

Bản án số: **84/2020/HC-PT**

Ngày: 25-6-2020

V/v: “*Khiếu kiện hành vi hành chính của
UBND tỉnh Quảng Ngãi*”

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI ĐÀ NẴNG**

Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Ông Lê Tụ

Các Thẩm phán:

Ông Phạm Tồn

Ông Trần Quốc Cường

Thư ký phiên tòa: Bà Vũ Thanh Thủy – Thư ký Tòa án.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng tham gia phiên tòa:
Ông Lê Ra - Kiểm sát viên.

Ngày 25 tháng 6 năm 2020 tại trụ sở Tòa án nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng xét xử phúc thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số: 61/2019/TLPT-HC ngày 24/12/2019, về việc: “*Khiếu kiện hành vi hành chính của UBND tỉnh Quảng Ngãi*”.

Do bản án hành chính sơ thẩm số 18/2019/HC-ST ngày 30-10-2019 của Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ngãi bị kháng cáo.

Giữa các đương sự:

* ***Người khởi kiện:*** Hợp tác xã chế biến gỗ X Quảng Ngãi; Địa chỉ: tỉnh Quảng Ngãi.

Người đại diện theo pháp luật: Ông Nguyễn Quốc Việt T - Giám đốc Hợp tác xã chế biến gỗ X Quảng Ngãi.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp: Ông Phạm Xuân L, Luật sư Văn phòng Luật sư T thuộc Đoàn luật sư tỉnh Quảng Nam. Địa chỉ: tỉnh Quảng Nam.

*** Người bị kiện:** Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ngãi; Địa chỉ: tỉnh Quảng Ngãi.

Người đại diện theo pháp luật: Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ngãi.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp: Ông Phí Quang H - Phó Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Quảng Ngãi. Địa chỉ: tỉnh Quảng Ngãi.

*** Những người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan:**

- Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Quảng Ngãi; Địa chỉ: tỉnh Quảng Ngãi.

Người đại diện theo ủy quyền: Ông Trần Trung C - Phó Giám đốc Văn phòng đăng ký đất đai tỉnh Quảng Ngãi.

- Văn phòng đăng ký đất đai tỉnh Quảng Ngãi. Địa chỉ: tỉnh Quảng Ngãi.

Người đại diện theo ủy quyền: Ông Trần Trung C - Phó Giám đốc Văn phòng đăng ký đất đai tỉnh Quảng Ngãi.

- Ông Trương Quang L. Địa chỉ: thành phố Hồ Chí Minh.

- Ông Trương Quang T. Địa chỉ: thành phố Hồ Chí Minh.

- Bà Võ Thị Thiện T1. Địa chỉ: tỉnh Quảng Ngãi.

- Ông Trương Minh T (đã chết);

Người kế thừa quyền, nghĩa vụ tố tụng của ông Trương Minh T:

+ Bà Phan Thị Hồng V, sinh năm 1935.

+ Trương Thị Tú L, sinh năm 1970.

Cùng địa chỉ: thành phố Hồ Chí Minh.

- Bà Trương Thị Bạch H, sinh năm 1960; Địa chỉ: thành phố Hồ Chí Minh.

Người kháng cáo: HTX Chế biến gỗ X Quảng Ngãi.

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Người khởi kiện Hợp tác xã (gọi tắt là HTX) Chế biến gỗ X Quảng Ngãi trình bày:

HTX Chế biến gỗ X Quảng Ngãi nguyên là Tổ hợp tác sản xuất mộc dân dụng X và được nâng hình thức sản xuất lên thành HTX Chế biến gỗ X Quảng Ngãi theo Quyết định số 104/QĐ-UB ngày 28-8-1983 của UBND thị xã Quảng Ngãi; địa chỉ: số 26-28 N, thành phố Q, tỉnh Quảng Ngãi, tọa lạc trên hai diện tích đất có nguồn gốc quản lý sử dụng cụ thể:

Một phần diện tích đất được Nhà nước cấp (giao) theo Quyết định số 68/QĐ/UB/NĐ ngày 04-6-1983 của UBND thị xã Quảng Ngãi là 420m² và đến năm

2001 xây dựng mở rộng đường N, thành phố Q nên Nhà nước đã thu hồi một phần diện tích đất này, còn lại diện tích đất là 347m².

Một phần diện tích đất HTX Chế biến gỗ X Quảng Ngãi nhận chuyển nhượng quyền sử dụng đất của ông Dương P và bà Võ Thị Thiện T1 ngày 24-12-1983, diện tích 865m² và đến năm 2001 xây dựng mở rộng đường N, thành phố Q nên Nhà nước đã thu hồi một phần diện tích đất này, còn lại diện tích đất là 660,9m².

Quá trình quản lý sử dụng đất của HTX Chế biến gỗ X Quảng Ngãi:

Thực hiện Chỉ thị 299/TTg ngày 10-11-1980 của Thủ tướng Chính phủ về công tác đo đạc, phân hạng và đăng ký thống kê ruộng đất trong cả nước, HTX Chế biến gỗ X đăng ký diện tích 1.285m² gồm cả hai phần diện tích đất nêu trên và đã được Hội đồng đăng ký ruộng đất phường T cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất tạm thời số 526 ngày 10-12-1984.

Thực hiện Chỉ thị 245/TTg ngày 22-4-1996 của Thủ tướng Chính phủ về điều tra sử dụng đất của các tổ chức, HTX Chế biến gỗ X Quảng Ngãi đã kê khai đăng ký thể hiện: Tổng diện tích đang sử dụng là 1.285m² từ năm 1983 và nguồn gốc: Nhà nước giao 420m², nhận chuyển nhượng 865m² và tờ khai được UBND phường T ký đóng dấu vào ngày 10-10-1996.

Ngày 14-11-2001 UBND tỉnh Quảng Ngãi đã có Quyết định số 430/QĐ-UB về việc thu hồi một phần diện tích đất của một số tổ chức, cá nhân phường T dùng xây dựng đường N, trong đó thu hồi của HTX Chế biến gỗ X Quảng Ngãi diện tích là 141,1m² và đã bồi thường tài sản trên đất và quyền sử dụng đất theo quy định pháp luật.

Ngày 15-02-2011 UBND tỉnh Quảng Ngãi ban hành Quyết định số 25/QĐ-UBND về việc công nhận quyền sử dụng đất và cho thuê đất đối với HTX Chế biến gỗ X, phường T, thành phố Q.

Theo đó diện tích công nhận là 660,9m² và được UBND tỉnh Quảng Ngãi cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số BE 059170 cấp ngày 04-3-2011 thuộc tờ bản đồ số 16, thửa đất 168 phường T, thành phố Q, tỉnh Quảng Ngãi.

Tuy nhiên, ngày 31-12-2014 UBND tỉnh Quảng Ngãi đã ban hành Quyết định số 480/QĐ-UBND về việc hủy bỏ một phần nội dung Quyết định số 25/QĐ-UBND ngày 15-02-2011 của UBND tỉnh Quảng Ngãi.

Ngày 31-3-2015, UBND tỉnh Quảng Ngãi ban hành Quyết định số 106/QĐ-

UBND về việc thu hồi Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đã cấp cho HTX Chế biến gỗ X Quảng Ngãi tại phường T, thành phố Q, tỉnh Quảng Ngãi.

Đối chiếu các quy định của pháp luật đất đai hiện hành của Nhà nước và thực tế quản lý sử dụng đất, HTX Chế biến gỗ X Quảng Ngãi nhận thấy việc ban hành các quyết định hành chính nêu trên của UBND tỉnh Quảng Ngãi là chưa phù hợp pháp luật và thực tế quản lý sử dụng đất của HTX Chế biến gỗ X Quảng Ngãi. Do đó, HTX Chế biến gỗ X Quảng Ngãi làm đơn khởi kiện yêu cầu Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ngãi hủy Quyết định số 480/QĐ-UBND ngày 31-12-2014 của UBND tỉnh Quảng Ngãi về việc hủy bỏ một phần nội dung Quyết định số 25/QĐ-UBND ngày 15-02-2011 của UBND tỉnh Quảng Ngãi và Quyết định số 106/QĐ-UBND ngày 31-3-2015 của UBND tỉnh Quảng Ngãi về việc thu hồi Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đã cấp cho HTX Chế biến gỗ X Quảng Ngãi tại phường T, thành phố Q, tỉnh Quảng Ngãi.

Tại bản án hành chính sơ thẩm số 03/2015/HC-ST ngày 18-9-2015 của Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ngãi đã bác yêu cầu khởi kiện của HTX Chế biến gỗ X Quảng Ngãi; không đồng ý với bản án hành chính sơ thẩm nên HTX Chế biến gỗ X Quảng Ngãi kháng cáo để được giải quyết theo thủ tục phúc thẩm.

Tại phiên tòa phúc thẩm ngày 28-12-2015 người đại diện theo ủy quyền của Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ngãi khẳng định “Quyết định số 25/QĐ-UBND ngày 15-02-2011 của UBND tỉnh Quảng Ngãi là sai. Do đó, UBND tỉnh Quảng Ngãi ban hành Quyết định số 480/QĐ-UBND ngày 31-12-2014 của UBND tỉnh Quảng Ngãi là để điều chỉnh nội dung Quyết định số 25/QĐ-UBND ngày 15-02-2011 của UBND tỉnh Quảng Ngãi cho phù hợp với quy định pháp luật; còn Quyết định số 106/QĐ-UBND ngày 31-3-2015 của UBND tỉnh Quảng Ngãi là để thu hồi Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số BE 059170 cấp cho HTX ngày 04-3-2011. Việc thu hồi là để cấp lại sổ mới chứ không phải Quyết định số 106/QĐ-UBND ngày 31-3-2015 của UBND tỉnh Quảng Ngãi là quyết định thu hồi đất. Nếu HTX Chế biến gỗ X Quảng Ngãi đồng ý rút đơn khởi kiện, rút đơn kháng cáo để làm lại hồ sơ xin công nhận quyền sử dụng đất như Nhà nước giao đất có thu tiền sử dụng đất và xin cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất thì UBND tỉnh Quảng Ngãi sẽ đồng ý công nhận quyền sử dụng đất như Nhà nước giao đất có thu tiền sử dụng đất và Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho đúng quy định pháp luật.

Vì vậy, HTX Chế biến gỗ X Quảng Ngãi rút đơn khởi kiện, rút kháng cáo và Tòa án nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng ra Quyết định số 10/2015/QĐ-PT ngày 28-12-2015 hủy bản án sơ thẩm và đình chỉ giải quyết vụ án hành chính.

Ngày 05-4-2016, HTX Chế biến gỗ X Quảng Ngãi nộp Đơn đăng ký cấp đổi, cấp lại Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, sở hữu tài sản gắn liền với đất theo quy định pháp luật tại Văn phòng đăng ký đất đai tỉnh Quảng Ngãi và đã được tiếp nhận hồ sơ hợp pháp nhưng đến nay UBND tỉnh Quảng Ngãi chưa công nhận quyền sử dụng đất, sở hữu tài sản gắn liền với đất và cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, sở hữu tài sản gắn liền với đất cho HTX Chế biến gỗ X Quảng Ngãi.

Do đó, HTX Chế biến gỗ X Quảng Ngãi làm đơn khởi kiện yêu cầu Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ngãi buộc UBND tỉnh Quảng Ngãi phải cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu tài sản gắn liền trên đất đối với diện tích 660,9m² thuộc thửa đất số 168, tờ bản đồ số 16, phường T, thành phố Q, tỉnh Quảng Ngãi cho HTX chế biến gỗ X Quảng Ngãi theo quy định của pháp luật.

Người bị kiện UBND tỉnh Quảng Ngãi trình bày:

Về nguồn gốc, quá trình sử dụng đất đối với phần diện tích 660,9m², thửa đất số 168, tờ bản đồ số 16 phường T, thành phố Q:

Nguyên thửa đất số 168, diện tích 660,9m², tờ bản đồ số 16, phường T, thành phố Q lập năm 2000 thuộc thửa đất số 48, tờ bản đồ số 01 lập năm 1968 do vợ chồng bà Dương Thị H và ông Trương Quang L (cha mẹ ông Trương Quang L) đứng tên chủ điền địa trong Chứng thư kiến điền do chế độ cũ cấp vào ngày 10-6-1971.

Ngày 24-12-1983 ông Trần P - nguyên Phó Chủ nhiệm HTX mộc X phường T có viết giấy (không đóng dấu của HTX) có nội dung như sau: “Khi trao đổi, thỏa thuận với gia đình anh Dương P người chủ quản lý đất đai nhượng giúp cho HTX mộc X phường T để lập xưởng xây dựng cơ bản với số tiền bồi thường hoa màu, cây cối là 20.000 đồng trên diện tích HTX đã sử dụng. Hiện tại anh P đã nhận trước 7.000 đồng, HTX chịu nợ là 13.000 đồng, HTX hứa sẽ trả đủ trong cuối tháng 01-1984 khi đã bàn bạc nhất trí trong gia đình có biên bản hợp pháp để HTX làm chứng từ lưu hồ sơ về vốn cố định của HTX”.

Do HTX mộc X không trả tiền đúng hạn đã cam kết, nên năm 1987 bà Võ Thị Thiện T1 (vợ ông Dương P) đã khởi kiện đến Tòa án nhân dân thị xã Quảng Ngãi để yêu cầu HTX trả số tiền nợ nêu trên. Ngày 13-11-1987, Tòa án nhân dân thị xã

Quảng Ngãi đã tổ chức hòa giải thành giữa bà Võ Thị Thiện T1 và ông Trần P và ban hành Quyết định công nhận việc hòa giải thành số 13/QĐ, trong đó, HTX đã đồng ý trả cho bà T1 với số tiền 100.000 đồng (1.052kg gạo). Hai bên đã viết giấy giao nhận số tiền trên vào ngày 23-11-1987. Đến ngày 15-11-1989, HTX mộc X tiến hành lập Biên bản bàn giao chuyển nhượng cơ sở sản xuất mộc X giữa số xã viên cũ (08 người) và số xã viên mới với tổng giá trị chuyển nhượng là 22.000.000 đồng và tiếp tục sử dụng đất.

Trong quá trình HTX mộc X (nay là HTX chế biến gỗ X Quảng Ngãi) sử dụng đất và lập hồ sơ đề nghị cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, Sở Tài nguyên và Môi trường đã tham mưu UBND tỉnh ban hành Quyết định số 25/QĐ- UBND ngày 15-02-2011 công nhận cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho HTX chế biến gỗ X đối với phần diện tích 660,9m², thửa 168, tờ bản đồ số 16, phường T, thành phố Q. Tuy nhiên, ông Trương Quang L không đồng ý, liên tục phát sinh đơn.

Đến ngày 17-11-2014 Chủ tịch UBND tỉnh ban hành Quyết định số 211/QĐ-UBND thanh tra hoạt động của HTX chế biến gỗ X Quảng Ngãi. Liên quan đến phần diện tích đất 660,9m², Đoàn thanh tra đã xác minh với các xã viên HTX mộc X mà trực tiếp tham gia việc chuyển nhượng cơ sở sản xuất mộc tại thời điểm 1989, cho thấy số tiền 22.000.000 đồng là tiền chuyển nhượng các tài sản hiện có được liệt kê trong biên bản bàn giao chuyển nhượng, việc chuyển nhượng này không đặt vấn đề chuyển nhượng đất.

Ngày 19-9-2014, Chủ tịch UBND tỉnh Quảng Ngãi ban hành kết luận thanh tra số 4301/KL-UBND, trong đó kết luận Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cấp cho HTX chế biến gỗ X Quảng Ngãi đối với thửa 168, diện tích 660,9m², tờ bản đồ số 16 là không đúng pháp luật.

Về việc cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đối với thửa 168, diện tích 660,9m², tờ bản đồ số 16:

Phần diện tích đất này có nguồn gốc của ông Trương Quang L và bà Nguyễn Thị Mộng H đứng tên trong chứng thư kiến điền; ông Dương P và bà Võ Thị Thiện T1 không phải là chủ sử dụng đất hợp pháp. Thỏa thuận giữa HTX chế biến gỗ X với gia đình ông Dương P và ông Hồ Văn Hường vào năm 1983 không phải là quan hệ chuyển nhượng quyền sử dụng đất hợp pháp. Theo quy định tại điểm a khoản 2 Điều 53 Nghị định số 181/2004/NĐ-CP ngày 29- 10-2004 của Chính phủ thì việc cấp

Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đối với phần diện tích 660,9m² cho HTX chế biến gỗ X Quảng Ngãi là không đúng pháp luật, phải thu hồi.

Theo Quyết định số 489/QĐ-UBND ngày 27-9-2016 của UBND tỉnh về việc phê duyệt đồ án Quy hoạch phân khu đô thị trung tâm thành phố Q, tỉnh Quảng Ngãi - tỷ lệ 1/2000 thì phần diện tích 660,9m² thuộc quy hoạch các tuyến đường xung quanh chợ Thu Lộ, thành phố Q. Hiện nay, dự án mở rộng đường nội bộ chợ Thu Lộ đã đưa vào kế hoạch sử dụng đất năm 2017 của thành phố Q; UBND thành phố đang lập các thủ tục có liên quan để triển khai thực hiện dự án theo quy hoạch đã được duyệt trong năm 2017; do vậy không thể lập thủ tục cho thuê, cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho HTX Chế biến gỗ X Quảng Ngãi.

Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Quảng Ngãi trình bày:

HTX chế biến gỗ X Quảng Ngãi được UBND tỉnh ban hành Quyết định số 25/QĐ-UBND ngày 15-02-2011 về việc công nhận quyền sử dụng đất và cho thuê đất. Trong đó diện tích công nhận là 660,9m², diện tích cho thuê là 347m².

Ngày 03-3-2011, Sở Tài nguyên và Môi trường đã ký hợp đồng thuê đất số 03/HĐTĐ với HTX và cấp 02 Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất vào ngày 04-3-2011, cụ thể:

Giấy chứng nhận số phát hành BE 059170, số vào sổ CT00274: Diện tích 660,9m², thửa đất số 168, tờ bản đồ số 16, phường T; nguồn gốc sử dụng: Nhà nước công nhận quyền sử dụng đất như giao đất không thu tiền sử dụng đất.

Giấy chứng nhận số phát hành BE 059171, số vào sổ CT00275: Diện tích 347m², thửa đất số 243, tờ bản đồ số 16, phường T; nguồn gốc sử dụng: Nhà nước cho thuê đất trả tiền hàng năm.

Ngày 28-3-2014 UBND tỉnh Quảng Ngãi có Công văn số 1094/UBND- NNTN v/v thực hiện nội dung Thông báo số 706-TB/TU ngày 23-12-2013 của Ban thường vụ Tỉnh ủy: GCNQSD đất đã cấp cho HTX Chế biến gỗ X đối với phần diện tích 660,9m², thửa đất số 168, tờ bản đồ số 16, phường T lập năm 2007 không đúng quy định pháp luật, đã được thanh tra tỉnh thẩm tra, kết luận tại Báo cáo số 31/BC-TTT ngày 22-5-2013, UBND tỉnh giao Sở Tài nguyên và Môi trường khẩn trương tham mưu thủ tục thu hồi theo quy định pháp luật.

Căn cứ Công văn trên, ngày 10-7-2014 Sở Tài nguyên và Môi trường ban hành Quyết định số 160/QĐ-STNMT về việc thu hồi Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất

đã cấp cho HTX Chế biến gỗ X tại phường T đối với thửa đất số 168, tờ bản đồ số 16.

Ngày 03-12-2014 Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Quảng Ngãi ban hành Quyết định số 349/QĐ-UBND về việc hủy bỏ Quyết định thu hồi Giấy chứng nhận số 160/QĐ-STNMT ngày 10-7-2014 vì chưa đảm bảo về mặt thẩm quyền theo quy định của pháp luật đất đai.

Ngày 31-3-2015 UBND tỉnh Quảng Ngãi ban hành Quyết định số 106/QĐ-UBND về việc thu hồi 01 Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đã cấp cho HTX Chế biến gỗ X Quảng Ngãi có số phát hành BE 059170 ngày 04-3-2011, diện tích 660,9m² thuộc thửa đất số 168, tờ bản đồ số 16, phường T.

Ngày 14-3-2017 UBND tỉnh Quảng Ngãi có Công văn số 1318/UBND- NNTN gửi Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ngãi về việc liên quan đến nội dung khởi kiện vụ án hành chính của HTX Chế biến gỗ X Quảng Ngãi, khẳng định việc cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho HTX Chế biến gỗ X Quảng Ngãi trước đây là không đúng pháp luật, phải thu hồi. Đồng thời vị trí đất này nằm trong quy hoạch đất văn hóa và một phần thuộc đường xung quanh chợ Thu Lộ, thành phố Q. Hiện nay, dự án mở rộng đường nội bộ chợ Thu Lộ đã đưa vào kế hoạch sử dụng đất năm 2017 của thành phố Q. Vì vậy UBND thành phố Q đang lập các thủ tục có liên quan để triển khai thực hiện dự án theo quy hoạch. Do vậy, không thể lập thủ tục cho thuê, cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho HTX Chế biến gỗ X Quảng Ngãi.

Vì vậy, Sở Tài nguyên và môi trường tỉnh Quảng Ngãi đề nghị Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ngãi xem xét, bác nội dung khởi kiện của HTX Chế biến gỗ X Quảng Ngãi.

Ông Trương Quang T trình bày:

Mảnh đất để xây dựng HTX Chế biến gỗ X Quảng Ngãi là đất của mẹ ông (bà Dương Thị H). Trong thời gian ông đi tập kết ra Bắc thì có nhờ cậu Dương Văn Thông (em bà H) trông coi và các con của ông Thông trông rọt trên đất này. Sau này gia đình cho HTX Chế biến gỗ X Quảng Ngãi mượn để chế biến gỗ. Vì đất này có hoa màu nên HTX Chế biến gỗ X Quảng Ngãi có đền bù hoa màu chứ không bán.

Hiện nay, các anh em của ông đã sinh sống tại thành phố Hồ Chí Minh nên đã quyết định hiến mảnh đất này cho tỉnh.

Bà Võ Thị Thiện T1 trình bày:

Phần đất hiện HTX Chế biến gỗ X Quảng Ngãi đang chiếm sử dụng nguyên là đất của gia đình, trước đây tạm để cho tập thể hưu trí phường T làm HTX Chế biến gỗ X Quảng Ngãi; không có bất kỳ hình thức mua bán nào đối với mảnh đất này mà chỉ hỗ trợ phần hoa màu có trên mảnh đất.

Tại bản án hành chính sơ thẩm số 18/2019/HC-ST ngày 30-10-2019 của Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ngãi đã quyết định:

Căn cứ vào khoản 1 Điều 30; khoản 4 Điều 32; khoản 1 Điều 115, Điều 116, điểm b khoản 2 Điều 193 Luật Tổ tụng hành chính; Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30-12-2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội về án phí, lệ phí Tòa án.

Bác yêu cầu khởi kiện của Hợp tác xã Chế biến gỗ X Quảng Ngãi về buộc UBND tỉnh Quảng Ngãi phải cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu tài sản gắn liền trên đất đối với diện tích 660,9m² thuộc thửa đất số 168, tờ bản đồ số 16, phường T, thành phố Q, tỉnh Quảng Ngãi cho Hợp tác xã chế biến gỗ X Quảng Ngãi theo quy định của pháp luật.

Ngoài ra, bản án còn tuyên về phần án phí, quyền kháng cáo theo quy định của pháp luật.

Ngày 11/11/2019, Hợp tác xã Chế biến gỗ X Quảng Ngãi nộp đơn kháng cáo bản án sơ thẩm.

Tại phiên tòa phúc thẩm:

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp cho Hợp tác xã Chế biến gỗ X Quảng Ngãi - Luật sư Phạm Xuân L trình bày nội dung kháng cáo:

- Căn cứ Điều 25 Nghị định 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ qui định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai, diện tích 660,9m², thửa đất số 168, tờ bản đồ số 16, phường T, thành phố Q của hợp tác xã có một trong các giấy tờ qui định tại Điều 100 Luật Đất đai và Điều 18 Nghị định 43.

- Năm 2001, Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ngãi thu hồi của hợp tác xã 141,1m² để xây dựng đường N, trong đó có 74,39m² thuộc thửa đất số 168 và được bồi thường về đất với số tiền 30.797.460đ. Như vậy, Nhà nước gián tiếp công nhận quyền sử dụng đất còn lại diện tích 660,9m² thuộc thửa đất số 168.

- Giấy thỏa thuận ngày 24-12-1983 giữa ông Trần P - Phó Chủ nhiệm HTX chế biến gỗ X với ông Dương P và bà Võ Thị Thiện T1 không đề cập đến việc chuyển nhượng đất vì theo qui định tại điểm d, mục 2, phần III Quyết định số 201-CP ngày

01/7/1980 của Hội đồng bộ trưởng qui định: “không được phát canh thu tô, cho thuê, cầm cố hoặc bán nhượng đất dưới mọi hình thức”, nhưng người bồi thường hoa màu, tài sản trên đất hoặc trả tiền tài sản trên đất thì được quyền sử dụng đất.

- Quyết định số 10/2015/QĐ-PT ngày 28-12-2015 của Tòa án nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng hủy bản án sơ thẩm và đình chỉ giải quyết vụ án hành chính thì Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ngãi phải cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho Hợp tác xã đối với thửa đất số 168 nói trên theo qui định của pháp luật.

Vì vậy, đề nghị Hội đồng xét xử sửa bản án hành chính sơ thẩm, chấp nhận yêu cầu khởi kiện của Hợp tác xã chế biến gỗ X.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng phát biểu:

Giấy viết tay ngày 24-12-1983 không phải là thỏa thuận chuyển nhượng quyền sử dụng đất hợp pháp. Do đó, Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ngãi ban hành Quyết định số 25/QĐ-UBND ngày 15-02-2011 cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho Hợp tác xã chế biến gỗ X là trái với qui định tại Nghị định 181. Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ngãi ra Quyết định 480/QĐ-UBND ngày 31-12-2014 nhằm khắc phục sai sót trên. Tòa án cấp sơ thẩm bác yêu cầu khởi kiện của Hợp tác xã chế biến gỗ X là đúng pháp luật.

Vì vậy, đề nghị Hội đồng xét xử bác kháng cáo, giữ nguyên bản án hành chính sơ thẩm.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN

[1] Nguồn gốc thửa đất số 168, tờ bản đồ số 16, diện tích 660,9m², phường T, thành phố Q trước đây thuộc thửa đất số 48, tờ bản đồ số 1 do bà Dương Thị H và ông Trương Quang L đứng tên điền địa chủ tại Chứng thư kiến điền ngày 10-6-1971. HTX Chế biến gỗ X Quảng Ngãi (gọi tắt là HTX chế biến gỗ X) quản lý thửa đất này trên cơ sở thỏa thuận ngày 24-12-1983 giữa ông Trần P - Phó Chủ nhiệm HTX chế biến gỗ X với ông Dương P và bà Võ Thị Thiện T1, với nội dung giao cho HTX lập xưởng xây dựng cơ bản với số tiền bồi thường hoa màu cây cối là 20.000 đồng trên diện tích HTX sử dụng.

[2] Tại Giấy xác nhận ngày 10/9/2008, ông Dương P và bà Võ Thị Thiện T1 xác nhận: “Chúng tôi chưa bao giờ ký giấy tờ bán phần đất này cho HTX X, vì lẽ chúng tôi hoàn toàn không có bất cứ văn bản chủ quyền gì trên phần đất này”. Tại bản tự khai ngày 04/01/2019, bà Võ Thị Thiện T1 khai: “không có bất kỳ hình thức mua bán nào đối với mảnh đất trên - mà chỉ hỗ trợ phần hoa màu có trên mảnh đất này”.

[3] Ngày 15.11.1989, HTX chế biến gỗ X tiến hành lập biên bản bàn giao chuyển nhượng cơ sở sản xuất mộc giữa số xã viên cũ và xã viên mới với tổng giá trị chuyển nhượng là 22.000.000đ. Theo kết quả xác minh của Đoàn Thanh tra do Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ngãi thành lập, số tiền 22.000.000đ là tiền chuyển nhượng

các tài sản được kê trong biên bản bàn giao chuyển nhượng, không có nội dung chuyển nhượng quyền sử dụng đất.

[4] Do đó, ngày 31-12-2014 UBND tỉnh Quảng Ngãi ban hành Quyết định số 480/QĐ-UBND về việc hủy bỏ một phần nội dung Quyết định số 25/QĐ-UBND ngày 15-02-2011 của UBND tỉnh Quảng Ngãi và ngày 31-3-2015 UBND tỉnh Quảng Ngãi ban hành Quyết định số 106/QĐ-UBND về việc thu hồi giấy chứng nhận quyền sử dụng đất đã cấp cho HTX Chế biến gỗ X Quảng Ngãi đối với thửa đất số 168, tờ bản đồ số 16, diện tích 660,9m² là phù hợp với kết quả xác minh nguồn gốc quản lý, sử dụng đất của HTX chế biến gỗ X.

[5] Về Quyết định số 10/2015/QĐ-PT ngày 28-12-2015 của Tòa án nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng hủy bản án sơ thẩm và đình chỉ giải quyết vụ án hành chính trước đây, có hậu quả pháp lý là chấm dứt các thủ tục tố tụng đối với yêu cầu khởi kiện của Hợp tác xã chế biến gỗ X do Hợp tác xã rút đơn khởi kiện và người bị kiện đồng ý, Hợp tác xã X có quyền khởi kiện lại vụ án nếu thời hiệu khởi kiện vẫn còn. Quyết định số 10/2015/QĐ-PT nói trên không ràng buộc Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ngãi có nghĩa vụ cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho Hợp tác xã chế biến gỗ X. Mặt khác, Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ngãi có văn bản yêu cầu Tòa án đình chỉ nội dung ghi nhận ý kiến của người đại diện theo ủy quyền của Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ngãi tại quyết định. Do đó, HTX chế biến gỗ X căn cứ Quyết định số 10/2015/QĐ-PT ngày 28-12-2015 của Tòa án nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng để yêu cầu Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ngãi cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất là không đúng.

[6] Điều a khoản 2 Điều 25 Nghị định 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ qui định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai qui định: “*Diện tích đất của tổ chức đang sử dụng đúng mục đích thì cơ quan nhà nước có thẩm quyền xác định hình thức sử dụng đất theo quy định của pháp luật và cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản khác gắn liền với đất*” ; đối với trường hợp HTX chế biến gỗ X, cơ quan nhà nước có thẩm quyền phải xác định hình thức sử dụng đất của hợp tác xã theo quy định của pháp luật và cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất. Tuy nhiên, vị trí thửa đất Hợp tác xã chế biến gỗ X đang quản lý nằm trong quy hoạch đất văn hóa và một phần thuộc đường xung quanh chợ Thu Lộ, thành phố Q theo Quyết định số 489/QĐ-UBND ngày 27-9-2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh Quảng Ngãi. UBND thành phố Q đang lập các thủ tục có liên quan để triển khai thực hiện dự án theo quy hoạch. Do vậy, việc chưa lập thủ tục cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho HTX chế biến gỗ X là không vi phạm pháp luật.

[7] Tòa án cấp sơ thẩm không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của HTX chế biến gỗ X là có căn cứ. Vì vậy, không có cơ sở chấp nhận kháng cáo của HTX chế biến gỗ X, giữ nguyên bản án sơ thẩm. Án phí hành chính phúc thẩm HTX chế biến gỗ X phải chịu.

Vì các lẽ trên;

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ khoản 1 Điều 241 Luật Tố tụng hành chính;

1. Không chấp nhận kháng cáo của Hợp tác xã chế biến gỗ X Quảng Ngãi.

2. Giữ nguyên bản án hành chính sơ thẩm số 18/2019/HC-ST ngày 30-10-2019 của Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ngãi.

3. Án phí hành chính phúc thẩm:

HTX chế biến gỗ X Quảng Ngãi phải chịu án phí hành chính phúc thẩm là 300.000đ, đã nộp tại biên lai số AA/2016/0004773 ngày 25/11/2019 của Cục Thi hành án dân sự tỉnh Quảng Ngãi.

Bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án.

Nơi nhận:

- VKSND cấp cao tại Đà Nẵng;
- TAND tỉnh Quảng Ngãi;
- Cục THADS tỉnh Quảng Ngãi;
- Những người tham gia tố tụng;
- Lưu HS, P.HCTP, LT.

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

Lê Tự