

**TOÀ ÁN NHÂN DÂN
TỈNH YÊN BÁI**

**CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Bản án số: 05/2024/HC-ST

Ngày 26-4-2024.

V/v: Khiếu kiện Quyết định hành chính,
hành vi hành chính trong lĩnh vực quản lý
đất đai.

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**

TOÀ ÁN NHÂN DÂN TỈNH YÊN BÁI

- Thành phần Hội đồng xét xử sơ thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Ông Nguyễn Trung Dũng.

Các Hội thẩm nhân dân: Ông Phạm Trung Hiếu

Bà Hà Thị Bàn

- Thư ký phiên tòa: Bà Tô Kim Hiền- Thư ký Tòa án nhân dân tỉnh Yên Bái.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Yên Bái tham gia phiên tòa: Bà Nguyễn Thị Thu Hà - Kiểm sát viên.

Ngày 26 tháng 4 năm 2024, tại trụ sở Tòa án nhân dân tỉnh Yên Bái, xét xử sơ thẩm công khai vụ án thụ lý số: 19/2023/TLST-HC ngày 26 tháng 10 năm 2023. về “*Khiếu kiện Quyết định hành chính, hành vi hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai*”, theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử số: 03/2024/QĐXXST-HC ngày 26-02-2024; Thông báo mở lại phiên tòa số 01/TB-TA ngày 26-3-2024; Quyết định hoãn phiên tòa số 02/2024/QĐST-HC ngày 12-4-2024, giữa các đương sự:

1. Người khởi kiện: Ông Phan Hữu T và bà Nguyễn Thị M

Trú tại: Thôn A, xã NK, huyện VT, tỉnh Vĩnh Phúc.

Vắng mặt

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp cho người khởi kiện:

- Ông Trần D - Luật sư thuộc Văn phòng Luật sư TL và cộng sự; địa chỉ: Số 61 đường ĐBP, phường TS, thành phố VY, tỉnh Vĩnh Phúc; vắng mặt.

- Bà Kim Hồng B - Trợ giúp viên pháp lý thuộc Trung tâm trợ giúp pháp lý Nhà nước tỉnh Vĩnh Phúc; địa chỉ: Đường PVD, phường TS, thành phố VY, tỉnh Vĩnh Phúc; vắng mặt.

2. Người bị kiện:

- Ủy ban nhân dân thành phố Yên Bái, tỉnh Yên Bái.
- Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Yên Bái, tỉnh Yên Bái.

Đại diện theo pháp luật: Ông Nguyễn Ngọc E - Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Yên Bái, tỉnh Yên Bái.

Đại diện theo ủy quyền: Ông Phạm Tiến X - Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Yên Bái, tỉnh Yên Bái; vắng mặt.

3. Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan có yêu cầu độc lập: Ông Nguyễn Đắc Đ sinh năm 1962 và bà Nguyễn Thị H sinh năm 1964.

Đại diện theo ủy quyền của ông Nguyễn Đắc Đ là bà Nguyễn Thị H và anh Nguyễn Đắc C; địa chỉ: Thôn A, xã NK, huyện VT, tỉnh Vĩnh Phúc; có mặt.

4. Những người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan:

- Trung tâm phát triển quỹ đất tỉnh Yên Bái.

Đại diện theo pháp luật: Ông Chu Thanh S - Giám đốc; vắng mặt.

- Ủy ban nhân dân phường ĐT, thành phố YB, tỉnh Yên Bái.

Đại diện theo ủy quyền: bà Nguyễn Thị Thu N - Công chức địa chính phường Đồng Tâm- vắng mặt.

- Hội đồng bồi thường-hỗ trợ-tái định cư Dự án đầu tư xây dựng kinh doanh nhà ở (chính trang đô thị) quỹ đất giáp mặt đường Âu Cơ- Mở rộng khu số 1 về phía đường Trần Phú; Địa chỉ: Số nhà 1028, đường Đinh Tiên Hoàng, phường Đồng Tâm thành phố Yên Bái, tỉnh Yên Bái; vắng mặt.

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Tại đơn khởi kiện đề ngày 24-8-2023 và các lời khai tiếp theo, người khởi kiện trình bày:

Ngày 22-9-2003, ông Phan Hữu T và bà Nguyễn Thị M được Ủy ban nhân dân thành phố YB, tỉnh Yên Bái cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số X753127 (Số vào sổ 2050 QSDĐ/760) đối với diện tích 5814,1m², thửa đất số 5, tờ bản đồ số 33DVD tại tổ 52 (Nay là tổ 18) phường ĐT, thành phố YB, tỉnh Yên Bái.

Ngày 29-8-2023, ông Phan Hữu T và bà Nguyễn Thị M nhận được Thông báo số 1678/TB-UBND ngày 26/6/2021 của Ủy ban nhân dân thành phố YB (Sau đây ghi là Thông báo số 1678) và Thông báo số 1047/TB-UBND ngày 04/7/2023 của Ủy ban nhân dân thành phố YB (Sau đây ghi là Thông báo số 1047) về việc thu hồi đất đối với hộ ông Phan Hữu T và đồng sử dụng hộ ông Nguyễn Đắc Đ - địa chỉ thường trú: Tổ dân phố số 18, phường ĐT, thành phố YB.

Ông Phan Hữu T và bà Nguyễn Thị M cho rằng:

- Ủy ban nhân dân thành phố YB và các cơ quan chức năng không gửi Thông báo số 1678 và Thông báo số 1047 cho ông T và bà M theo quy định của pháp luật. Ông T và bà M không được tham gia họp phổ biến về việc thu hồi đất.

- Thông báo số 1678 và Thông báo số 1047 có ghi "Thu hồi đất đối với hộ Phan Hữu T và đồng sử dụng hộ ông Nguyễn Đắc Đ" là xác định sai chủ sử dụng đất. Vì vợ chồng ông Phan Hữu T và bà Nguyễn Thị M là người duy nhất đã được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số 2050-QSĐĐ/760 UBTP ngày 22-9-2003 của Ủy ban nhân dân thành phố YB.

- Diện tích đất thu hồi theo Thông báo số 1678 và Thông báo số 1047 không thuộc trường hợp Nhà nước thu hồi bắt buộc theo điểm d khoản 2 Điều 62 Luật Đất đai.

- Không nhất trí với căn cứ ban hành các Thông báo số 1678 và Thông báo số 1047.

- Tại Thông báo số 1678 có nội dung "Thời gian dự kiến điều tra, khảo sát, đo đạc, kiểm đếm từ tháng 06 năm 2021", nhưng đến năm 2023 mà vẫn chưa triển khai là vi phạm Kế hoạch sử dụng đất năm 2021 của thành phố Yên Bái được Ủy ban nhân tỉnh Yên Bái phê duyệt.

- Thông báo số 1047 điều chỉnh tăng diện tích thu hồi so với Thông báo số 1678 là trái pháp luật.

Do đó, ông Phan Hữu T và bà Nguyễn Thị M khởi kiện yêu cầu:

1) Hủy Thông báo số 1678/TB-UBND ngày 26/6/2021 của Ủy ban nhân dân thành phố YB về việc thu hồi đất đối với hộ ông Phan Hữu T và đồng sử dụng hộ ông Nguyễn Đắc Đ - địa chỉ thường trú: Tổ dân phố số 18, phường ĐT, thành phố YB.

2) Hủy Thông báo số 1047/TB-UBND ngày 04/7/2023 của Ủy ban nhân dân thành phố YB về việc thu hồi đất đối với hộ ông Phan Hữu T và đồng sử dụng hộ ông Nguyễn Đắc Đ - địa chỉ thường trú: Tổ dân phố số 18, phường ĐT, thành phố YB.

3) Yêu cầu chấm dứt hành vi kiểm đếm, thu hồi đất đối với thửa đất của ông Phan Hữu T và bà Nguyễn Thị M

Đại diện theo ủy quyền của Ủy ban nhân dân thành phố Yên Bái có bản tự khai và các tài liệu trong hồ sơ thể hiện:

1. Về căn cứ, trình tự, thủ tục thẩm quyền việc ban hành, giao nhận Thông báo số 1678/TB-UBND ngày 25/6/2021 của Ủy ban nhân dân thành phố YB và Thông báo số 1047/TB-UBND ngày 04/7/2021 về việc điều chỉnh Thông báo số 1678/TB-UBND ngày 25/6/2021 của Ủy ban nhân dân thành phố YB:

- Nghị quyết số 47/NQ-HĐND ngày 29/11/2019; Nghị quyết số 06/NQ-HĐND ngày 14/4/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh Yên Bái về việc thông qua danh mục dự án cần thu hồi đất, dự án chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ năm 2020 và sửa đổi một số Nghị quyết của HĐND tỉnh thông qua danh mục dự án cần thu hồi đất, cần chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ, đất rừng đặc dụng;

- Nghị quyết số 15/NQ-HĐND ngày 12/4/2023 của Hội đồng nhân dân tỉnh Yên Bái thông qua danh mục các dự án cần thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ, đất rừng đặc dụng và sửa đổi một số Nghị quyết của HĐND tỉnh thông qua danh mục các dự án cần thu hồi đất, cần chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ, đất rừng đặc dụng;

- Quyết định số 3487/QĐ-UBND ngày 31/12/2020 của UBND tỉnh Yên Bái về việc phê duyệt kế hoạch sử dụng đất năm 2021 của thành phố Yên Bái, tỉnh Yên Bái; Quyết định số 2754/QĐ-UBND ngày 30/12/2022 của UBND tỉnh Yên Bái về việc phê duyệt kế hoạch sử dụng đất năm 2023 của thành phố Yên Bái, tỉnh Yên Bái;

- Quyết định số 941/QĐ-UBND ngày 31/5/2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh Yên Bái về việc phê duyệt điều chỉnh, bổ sung 05 danh mục dự án đầu tư có sử dụng đất trên địa bàn tỉnh Yên Bái; Quyết định số 1438/QĐ-UBND ngày 07/8/2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh Yên Bái về việc phê duyệt điều chỉnh tên 05 dự án đầu tư có sử dụng đất trên địa bàn tỉnh Yên Bái;

- Quyết định số 1639/QĐ-UBND, ngày 25/6/2021 của UBND thành phố Yên Bái về việc phê duyệt kế hoạch thu hồi đất, điều tra khảo sát đo đạc, kiểm đếm phục vụ công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng thực hiện dự án đầu tư có sử dụng đất, dự án đầu tư xây dựng kinh doanh nhà ở (chính trang đô thị) quỹ đất giáp mặt đường Âu Cơ-mở rộng khu số 1 về phía đường Trần Phú- Địa điểm: phường Đồng Tâm, thành phố Yên Bái; Quyết định số 2053/QĐ-UBND ngày 25/05/2023 về việc điều chỉnh, bổ sung Quyết định số 1639/QĐ-UBND ngày 25/06/2021 của Ủy ban nhân dân thành phố Yên Bái;

- Văn bản số 1248/STNMT-BQLDA ngày 24/6/2021 của Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Yên Bái về việc đề nghị ban hành Kế hoạch thu hồi đất, điều tra, khảo sát đo đạc, kiểm đếm; Thông báo thu hồi đất để thực hiện dự án đầu tư có sử dụng đất.

- Mảnh đo đạc điều chỉnh bản đồ địa chính thu hồi đất số 235-2021; bảng thống kê diện tích các loại đất thu hồi;

- Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số 2050/QSĐĐ/760UBTP, đã được Ủy ban nhân dân thành phố Yên Bái cấp ngày 22/9/2023 mang tên hộ ông, bà Phan Hữu T - Nguyễn Thị M;

- Biên bản hòa giải ngày 15/6/2020 của Tòa án nhân dân thành phố Yên Bái, tỉnh Yên Bái;

- Thông báo số 1678/TB-UBND, ngày 25/6/2021 của UBND thành phố Yên Bái về việc thu hồi đất để thực hiện dự án đầu tư xây dựng kinh doanh nhà ở (chính trang đô thị) quỹ đất giáp mặt đường Âu Cơ-mở rộng khu số 1 về phía đường Trần Phú- Địa điểm: phường Đồng Tâm, thành phố Yên Bái;

- Thông báo số 1047/TB-UBND ngày 04/7/2023 của UBND thành phố Yên Bái về việc điều chỉnh thông báo thu hồi đất số 1678/TB-UBND ngày 25/6/2021 của UBND thành phố Yên Bái;

- Biên bản họp ngày 30/7/2021, phổ biến Thông báo thu hồi đất, kế hoạch thu hồi đất, điều tra khảo sát, đo đạc, kiểm đếm thực hiện Dự án đầu tư xây dựng kinh doanh nhà ở (Chính trang đô thị) Quỹ đất giáp mặt đường Âu Cơ - Mở rộng khu số 1 về phía đường Trần Phú, thành phố Yên Bái, tỉnh Yên Bái.

- Danh sách giao nhận Thông báo thu hồi đất ngày 17/5/2022 (ông Phan Hữu T ký nhận Thông báo).

2. Quan điểm của Ủy ban nhân dân thành phố Yên Bái.

Ngày 25/6/2021, Ủy ban nhân dân thành phố Yên Bái đã ban hành Quyết định số 1639/QĐ-UBND về việc phê duyệt kế hoạch thu hồi đất, điều tra, khảo sát, đo đạc, kiểm đếm phục vụ công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng Dự án đầu tư xây dựng kinh doanh nhà ở (Chính trang đô thị) Quỹ đất giáp mặt đường Âu Cơ - Mở rộng khu số 1 về phía đường Trần Phú, thành phố Yên Bái, tỉnh Yên Bái; Quyết định số 2053/QĐ-UBND ngày 25/05/2023 về việc điều chỉnh, bổ sung Quyết định số 1639/QĐ-UBND ngày 25/06/2021 của Ủy ban nhân dân thành phố Yên Bái. Ngày 25/6/2021, UBND thành phố Yên Bái đã ban hành Thông báo số 1678/TB-UBND về việc thu hồi đất để thực hiện dự án đầu tư xây dựng kinh doanh nhà ở (chính trang đô thị) quỹ đất giáp mặt đường Âu Cơ-mở rộng khu số 1 về phía đường Trần Phú- Địa điểm: phường Đồng Tâm, thành phố Yên Bái; ngày 04/7/2023 UBND thành phố Yên Bái ban hành Thông báo số 1047/TB-UBND về việc điều chỉnh thông báo thu hồi đất số 1678/TB-UBND ngày 25/6/2021 của UBND thành phố Yên Bái.

Ủy ban nhân dân thành phố Yên Bái đã căn cứ vào Mạnh đo đạc điều chỉnh bản đồ địa chính thu hồi đất số 235-2021; bảng thống kê diện tích các loại đất thu hồi có danh sách ông Phạm Hữu T và ông Nguyễn Đắc Đ đồng sử dụng và Biên bản hòa giải của Tòa án nhân dân thành phố Yên Bái, tỉnh Yên Bái ngày 15/6/2020, trong đó tại phần 1, mục 1, 2 có nội dung như sau: "1. Thống nhất ông T, bà M để lại cho ông Đ, bà H được quản lý, sử dụng phần diện tích đất cụ thể: Đất rừng: $6.455,9 m^2 : 2 = 3227,95 m^2$ (mỗi bên hưởng là $3227,95 m^2$). Đất cây lâu năm: $271,6 m^2 : 2 = 135,8 m^2$ (mỗi bên hưởng là $135,8 m^2$). Riêng phần đất ở, gia đình ông T, bà M được quyền quản lý, sử dụng $230 m^2$; gia đình ông Đ, bà H quản lý, sử dụng $150 m^2$. Từ nay về sau cùng sử dụng ổn định, không tranh chấp nữa. 2.

Thống nhất không cần Tòa án phải xác định ranh giới phân đất phải chia cho mỗi bên, các bên sẽ thống nhất với nhau về diện tích đất được hưởng theo số liệu trên văn bản, còn phần đất của mỗi bên gia đình được quản lý, sử dụng nằm ở vị trí nào, hai bên gia đình sẽ tự xác định với nhau" để ban hành Thông báo thu hồi đất số 1678/TB-UBND ngày 25/6/2021; Thông báo số 1047/TB-UBND ngày 04/7/2023 của UBND thành phố Yên Bái điều chỉnh thông báo thu hồi đất số 1678/TB-UBND ngày 25/6/2021 của UBND thành phố Yên Bái là phù hợp với các quy định của pháp luật. Tuy nhiên, đến nay hộ ông Phan Hữu T và bà Nguyễn Thị M không thực hiện theo nội dung biên bản hòa giải ngày 15/6/2020 của Tòa án nhân dân thành phố Yên Bái, tỉnh Yên Bái.

Ủy ban nhân dân thành phố Yên Bái đề nghị Tòa án nhân dân tỉnh Yên Bái xem xét giải quyết theo quy định pháp luật hiện hành.

Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan ông Nguyễn Đắc Đ và bà Nguyễn Thị H trình bày: Không nhất trí với yêu cầu khởi kiện của ông Phan Hữu T và bà Nguyễn Thị M về việc hủy Thông báo số 1678 và Thông báo số 1047. Bởi vì gia đình ông Đ, bà H cũng là đồng sử dụng với ông T, bà M đối với diện tích dự kiến thu hồi tại tổ 18, phường ĐT, thành phố YB. Ông Đ và bà H đề nghị Tòa án giữ nguyên Thông báo số 1678 và Thông báo số 1047.

Tòa án nhân dân tỉnh Yên Bái đã tiến hành phiên họp tiếp cận, công khai tài liệu chứng cứ và đối thoại nhưng không thành.

Ngày 26-02-2024, Tòa án nhân dân tỉnh Yên Bái ra Quyết định đưa vụ án ra xét xử số 03/2024/QĐXXST-HC.

Ngày 08-3-2024, Ủy ban nhân dân thành phố Yên Bái ban hành Thông báo số 129/TB-UBND điều chỉnh Thông báo điều chỉnh Thông báo thu hồi đất số 1678/TB-UBND ngày 25-6-2021 của Ủy ban nhân dân thành phố Yên Bái có nội dung:

- Điều chỉnh tên người sử dụng đất là Hộ ông Phan Hữu T và bà Nguyễn Thị M.

- Điều chỉnh diện tích dự kiến thu hồi: Từ 5.343m² thành 6.453,7m².

- Các nội dung khác giữ nguyên theo Thông báo thu hồi đất số 1678/TB-UBND ngày 25-6-2021 của Ủy ban nhân dân thành phố Yên Bái.

- Thông báo số 129/TB-UBND ngày 08-3-2024 thay thế Thông báo số 1047/TB-UBND ngày 04-7-2023 của Ủy ban nhân dân thành phố Yên Bái.

Ngày 13-3-2024, người khởi kiện ông Phan Hữu T có Đơn bổ sung yêu cầu khởi kiện như sau:

(1) Tuyên hủy Thông báo số 1678/TB-UBND ngày 26/6/2021; Thông báo số 1047/TB-UBND ngày 04/7/2023 và Thông báo số 129/TB-UBND ngày 08-3-2024 của Ủy ban nhân dân thành phố Yên Bái.

(2) Buộc chấm dứt hành vi kiểm đếm, thu hồi đất bởi diện tích đất bị thu hồi không thuộc diện thu hồi bắt buộc theo điểm d, khoản 3 Điều 62 Luật Đất đai.

Ngày 15-3-2024, người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan ông Nguyễn Đắc Đ và bà Nguyễn Thị H có Đơn khởi kiện yêu cầu hủy bỏ Thông báo số 129/TB-UBND ngày 08-3-2024 của Ủy ban nhân dân thành phố YB.

Ngày 02-4-2024, Tòa án nhân dân tỉnh Yên Bái ra Thông báo thụ lý yêu cầu độc lập số 19a/TB-TA đối với yêu cầu khởi kiện của người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan ông Nguyễn Đắc Đ và bà Nguyễn Thị H.

Ngày 24-4-2024, người khởi kiện ông Phan Hữu T có đơn rút toàn bộ yêu cầu khởi kiện.

Tại phiên tòa sơ thẩm:

Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan có yêu cầu độc lập bà Nguyễn Thị H trình bày: Tại các Thông báo số 1678/TB-UBND ngày 26-6-2021 và Thông báo số 1047/TB-UBND ngày 04-7-2023 đều xác định thông tin chủ sử dụng đất là: Hộ ông Phan Hữu T và đồng sử dụng hộ ông Nguyễn Đắc Đ là đúng. Bởi vì hộ ông Đ cùng với hộ ông T góp tiền mua đất, sau đó có tranh chấp và đã được thỏa thuận tại Biên bản hòa giải ngày 15-6-2020 lập tại Tòa án nhân dân thành phố Yên Bái về việc xác định quyền sử dụng của hộ ông Đ và hộ ông T đối với diện tích đất đang tranh chấp. Mặc dù sau đó hộ ông T không thực hiện nội dung thỏa thuận nữa nhưng vẫn phải xác định hộ ông T là đồng sử dụng với hộ ông Đ đối với diện tích đất đang tranh chấp. Hiện nay tranh chấp quyền sử dụng đất giữa hộ ông Đ và hộ ông T vẫn chưa được giải quyết mà Ủy ban nhân dân thành phố Yên Bái ra Thông báo số 129 chỉ xác định Hộ ông Phan Hữu T và bà Nguyễn Thị M là chủ sử dụng đất là trái pháp luật, xâm phạm đến quyền lợi của ông Đ và bà H. Do đó, ông Đ, bà H giữ nguyên yêu cầu độc lập: Hủy Thông báo số 129/TB-UBND ngày 08-3-2024 điều chỉnh Thông báo thu hồi đất số 1678/TB-UBND ngày 25-6-2021 của Ủy ban nhân dân thành phố Yên Bái.

Đại diện Viện kiểm sát phát biểu ý kiến về việc tuân theo pháp luật tố tụng và quan điểm về việc giải quyết vụ án như sau:

1. Việc tuân theo pháp luật của Thẩm phán, Hội đồng xét xử sơ thẩm, các đương sự từ khi thụ lý vụ án sơ thẩm đến trước khi HĐXX nghị án đã được thực hiện đúng quy định của Luật tố tụng Hành chính

2. Đề nghị Hội đồng xét xử:

- Đình chỉ giải quyết vụ án đối với yêu cầu khởi kiện của ông Phan Hữu T và bà Nguyễn Thị M.

- Bác yêu cầu độc lập của người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan ông Nguyễn Đắc Đ và bà Nguyễn Thị H về việc hủy Thông báo số 129/TB-UBND ngày 08-3-2024 của Ủy ban nhân dân thành phố Yên Bái.

NHẬN ĐỊNH CỦA TOÀ ÁN:

Căn cứ vào các tài liệu, chứng cứ có trong hồ sơ vụ án đã được kiểm tra xem xét tại phiên tòa; kết quả tranh tụng tại phiên tòa, ý kiến của Kiểm sát viên, Hội đồng xét xử sơ thẩm vụ án hành chính thấy:

[1] Về tố tụng:

[1.1] Người khởi kiện ông Phan Hữu T và bà Nguyễn Thị M có đơn rút toàn bộ yêu cầu khởi kiện; người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan ông Nguyễn Đắc Đ và bà Nguyễn Thị H giữ nguyên yêu cầu độc lập. Hội đồng xét xử căn cứ điểm b khoản 1 Điều 143 Luật Tố tụng hành chính đình chỉ giải quyết vụ án đối với yêu cầu khởi kiện của người khởi kiện và tiến hành giải quyết yêu cầu độc lập của người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan.

[1.2] Về đối tượng khởi kiện và thẩm quyền giải quyết: Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan ông Nguyễn Đắc Đ và bà Nguyễn Thị H yêu cầu hủy Thông báo số 129/TB-UBND điều chỉnh Thông báo thu hồi đất số 1678/TB-UBND ngày 25-6-2021 của Ủy ban nhân dân thành phố Yên Bái (Sau đây ghi là Thông báo số 129). Đây là văn bản hành chính liên quan đến quyền và lợi ích của ông Đ và bà H, nên theo khoản 2 Điều 3; Điều 30; Điều 32 Luật Tố tụng hành chính nên văn bản này là đối tượng khởi kiện vụ án hành chính và thuộc thẩm quyền giải quyết của Tòa án nhân dân tỉnh Yên Bái.

[1.3] Về thời hiệu khởi kiện: Thông báo số 129 được Ủy ban nhân dân thành phố YB ký ban hành ngày 08-3-2024. Do đó, yêu cầu độc lập ngày 15-3-2024 của ông Nguyễn Đắc Đ và bà Nguyễn Thị H là trong thời hiệu khởi kiện vụ án hành chính theo quy định tại Điều 115, 116 của Luật Tố tụng hành chính.

[2] Xét tính hợp pháp và có căn cứ về hình thức và nội dung của Thông báo số 129/TB-UBND ngày 08-3-2024 của Ủy ban nhân dân thành phố Yên Bái, Hội đồng xét xử thấy,

[2.1] Về hình thức: Thông báo số 1678 và Thông báo số 129 phù hợp với mẫu Thông báo thu hồi đất ban hành kèm theo Thông tư số 30/2014/TT-BTNMT ngày 02 tháng 6 năm 2014 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường.

[2.2] Về thẩm quyền: Ủy ban nhân dân thành phố Yên Bái ban hành Thông báo thu hồi đất là đúng thẩm quyền quy định tại điểm a khoản 1 Điều 69 Luật đất đai năm 2013.

[2.3] Về căn cứ thu hồi đất: Ủy ban nhân dân thành phố Yên Bái căn cứ vào các văn bản của Cơ quan nhà nước có thẩm quyền cụ thể như sau:

- Nghị quyết số 47/NQ-HĐND ngày 29/11/2019; Nghị quyết số 06/NQ-HĐND ngày 14-4-2020 của HĐND tỉnh Yên Bái về việc thông qua danh mục dự án cần thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ năm 2020 và sửa đổi một số Nghị quyết của HĐND tỉnh thông qua danh mục dự án cần

thu hồi đất, cần chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ, đất rừng đặc dụng;

- Nghị quyết số 15/NQ-HĐND ngày 12/4/2023 của Hội đồng Nhân dân tỉnh Yên Bái thông qua danh mục các dự án cần thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ, đất rừng đặc dụng và sửa đổi một số Nghị quyết của HĐND tỉnh thông qua danh mục các dự án cần thu hồi đất, cần chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ, đất rừng đặc dụng;

- Quyết định số 3487/QĐ-UBND ngày 31/12/2020 của UBND tỉnh Yên Bái về việc phê duyệt kế hoạch sử dụng đất năm 2021 của thành phố Yên Bái, tỉnh Yên Bái; Quyết định số 2754/QĐ-UBND ngày 30/12/2022 của UBND tỉnh Yên Bái về việc phê duyệt kế hoạch sử dụng đất năm 2023 của thành phố Yên Bái, tỉnh Yên Bái;

- Quyết định số 941/QĐ-UBND ngày 31/5/2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh Yên Bái về việc phê duyệt điều chỉnh, bổ sung 05 danh mục dự án đầu tư có sử dụng đất trên địa bàn tỉnh Yên Bái; Quyết định số 1438/QĐ-UBND ngày 07/8/2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh Yên Bái về việc phê duyệt điều chỉnh tên 05 dự án đầu tư có sử dụng đất trên địa bàn tỉnh Yên Bái;

- Quyết định số 1639/QĐ-UBND, ngày 25/6/2021 của UBND thành phố Yên Bái về việc phê duyệt kế hoạch thu hồi đất, điều tra khảo sát đo đạc, kiểm đếm phục vụ công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng thực hiện dự án đầu tư có sử dụng đất, dự án đầu tư xây dựng kinh doanh nhà ở (chính trang đô thị) quỹ đất giáp mặt đường Âu Cơ-mở rộng khu số 1 về phía đường Trần Phú- Địa điểm: phường Đồng Tâm, thành phố Yên Bái; Quyết định số 2053/QĐ-UBND ngày 25/05/2023 về việc điều chỉnh, bổ sung Quyết định số 1639/QĐ-UBND ngày 25/06/2021 của Ủy ban nhân dân thành phố Yên Bái;

- Văn bản số 1248/STNMT-BQLDA ngày 24/6/2021 của Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Yên Bái về việc đề nghị ban hành Kế hoạch thu hồi đất, điều tra, khảo sát đo đạc, kiểm đếm; Thông báo thu hồi đất để thực hiện dự án đầu tư có sử dụng đất.

- Mảnh đo đạc điều chỉnh bản đồ địa chính thu hồi đất số 235-2021; bảng thống kê diện tích các loại đất thu hồi.

Do đó, việc Ủy ban nhân dân thành phố YB ban hành Thông báo thu hồi đất đối với diện tích 6.453,7m², mảnh đo đạc điều chỉnh bản đồ địa chính thu hồi đất số 235-2021; địa điểm phường Đồng Tâm, thành phố Yên Bái thuộc dự án đầu tư có sử dụng đất, dự án đầu tư xây dựng kinh doanh nhà ở (chính trang đô thị) quỹ đất giáp mặt đường Âu Cơ-mở rộng khu số 1 về phía đường Trần Phú là có căn cứ, thuộc trường hợp thu hồi đất để phát triển kinh tế- xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng quy định tại điểm d khoản 3 Điều 62 Luật Đất đai.

[2.4] Về xác định chủ sử dụng đất bị thu hồi: Tại Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số X753127 (Số vào sổ 2050 QSDĐ/760) ngày 22-9-2003 của UBND thành phố Yên Bái đối với diện tích 5814,1 m², thửa đất số 5, tờ bản đồ số 33DVD tại tổ 52 (Nay là tổ 18) phường ĐT, thành phố YB, tỉnh Yên Bái, ghi tên người sử dụng đất là hộ ông bà Phan Hữu T và Nguyễn Thị M. Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất này không bị Bản án của Tòa án hoặc Quyết định của cơ quan nhà nước có thẩm quyền nào hủy bỏ hoặc sửa đổi nên vẫn có giá trị pháp lý. Việc UBND thành phố Yên Bái chỉ căn cứ vào nội dung Biên bản hòa giải ngày 15-6-2020, để ban hành Thông báo số 1678 và Thông báo số 1047 xác định hộ ông Phan Hữu T và hộ ông Nguyễn Đắc Đ là đồng sử dụng của diện tích đất bị thu hồi là không đảm bảo căn cứ, bởi lẽ nội dung thỏa thuận tại Biên bản hòa giải ngày 15-6-2020 chưa được Tòa án ra Quyết định công nhận nên không có giá trị pháp lý. Do đó, việc Ủy ban nhân dân thành phố Yên Bái ban hành Thông báo số 129 có nội dung điều chỉnh tên người sử dụng đất là: Hộ ông Phan Hữu T và bà Nguyễn Thị M là đúng pháp luật.

[3] Từ những nhận định trên, Hội đồng xét xử kết luận: Việc Ủy ban nhân dân thành phố Yên Bái ban hành Thông báo số 129/TB-UBND ngày 08-3-2024 điều chỉnh Thông báo thu hồi đất số 1678/TB-UBND ngày 25-6-2021 của Ủy ban nhân dân thành phố Yên Bái là có căn cứ và hợp pháp. Do đó, yêu cầu độc lập của người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan ông Nguyễn Đắc Đ và bà Nguyễn Thị H về việc hủy Thông báo số 129 không được Hội đồng xét xử chấp nhận.

[4] Đối với quan điểm của người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan ông Nguyễn Đắc Đ và bà Nguyễn Thị H cho rằng diện tích đất thu hồi tại Thông báo số 129 đang có tranh chấp về quyền sử dụng đất giữa hộ ông Nguyễn Đắc Đ và hộ ông Phan Hữu T, Hội đồng xét xử thấy đây là tranh chấp dân sự, không thuộc phạm vi giải quyết trong vụ án hành chính này. Các đương sự có quyền khởi kiện vụ án dân sự đến Tòa án nhân dân có thẩm quyền để giải quyết.

[5] Xét đề nghị của Đại diện Viện kiểm sát tại phiên tòa là có căn cứ, phù hợp với nhận định của Hội đồng xét xử nên được chấp nhận.

[6] Về án phí: Đương sự là người cao tuổi nên được miễn án phí hành chính sơ thẩm.

Vì các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ Điều 30, Điều 32, Điều 129; điểm b khoản 1 Điều 143; điểm a khoản 2 Điều 193; Điều 204; Điều 206; Điều 348 Luật Tố tụng hành chính;

Căn cứ Điều 62; Điều 66; Điều 69 Luật Đất đai;

Căn cứ điểm đ khoản 1 Điều 12 Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30-12-2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án,

1. Đình chỉ giải quyết vụ án đối với yêu cầu khởi kiện của ông Phan Hữu T và bà Nguyễn Thị M.

2. Bác yêu cầu độc lập của người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan ông Nguyễn Đắc Đ và bà Nguyễn Thị H về việc hủy Thông báo số 129/TB-UBND ngày 08-3-2024 điều chỉnh Thông báo thu hồi đất số 1678/TB-UBND ngày 25-6-2021 của Ủy ban nhân dân thành phố Yên Bái.

3. Về án phí: Ông Nguyễn Đắc Đ và bà Nguyễn Thị H được miễn nộp án phí hành chính sơ thẩm.

4. Về quyền kháng cáo: Đương sự, Đại diện hợp pháp của đương sự có mặt tại phiên tòa được quyền kháng cáo bản án trong thời hạn 15 ngày kể từ ngày tuyên án. Đương sự, Đại diện hợp pháp của đương sự vắng mặt tại phiên tòa được quyền kháng cáo bản án trong thời hạn 15 ngày kể từ ngày nhận được bản án hoặc kể từ ngày bản án được tổng đạt hợp lệ.

Nơi nhận:

- TAND cấp cao tại HN;
- VKSND tỉnh Yên Bái;
- Cục THADS tỉnh Yên Bái;
- Các đương sự ;
- Lưu: Hồ sơ, TA, HCTP,

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ SƠ THẨM
THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

(Đã ký)

Nguyễn Trung Dũng