

Bản án số: 06/2024/HC-ST

Ngày: 29/5/2024

"V/v yêu cầu hủy Quyết định xử phạt vi phạm hành chính".

NHÂN DANH  
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
TÒA ÁN NHÂN DÂN TỈNH BẮC NINH

- Thành phần Hội đồng xét xử sơ thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Ông Nguyễn Văn Nam

Các hội thẩm nhân dân: 1- Ông Diêm Trọng Khoa

2- Ông Đinh Minh Hải

- Thư ký phiên tòa: Bà Nguyễn Hương Trà - Thư ký Tòa án nhân dân tỉnh Bắc Ninh.

- Đại diện viện kiểm sát nhân dân tỉnh Bắc Ninh tham gia phiên tòa: Bà Nguyễn Thị Thanh - Kiểm sát viên.

Ngày 29 tháng 5 năm 2024, điểm cầu trung tâm tại trụ sở Tòa án nhân dân tỉnh Bắc Ninh và điểm cầu thành phần tại trụ sở Tòa án nhân dân huyện Gia Bình, tỉnh Bắc Ninh, Tòa án nhân dân tỉnh Bắc Ninh mở phiên tòa xét xử sơ thẩm trực tuyến công khai vụ án hành chính thụ lý số: 14/2024/TLST-HC ngày 09 tháng 4 năm 2024 về việc "Yêu cầu hủy Quyết định xử phạt vi phạm hành chính". Theo quyết định đưa vụ án ra xét xử số: 09/2024/QĐXX- HCST, ngày 17 tháng 5 năm 2024, giữa các đương sự:

\* **Người khởi kiện:** Ông Vũ Đình T, sinh năm 1962 và bà Bùi Thị D, sinh năm 1962 (đều vắng mặt)

Người đại diện theo uỷ quyền của ông T, bà D: Ông Nguyễn Đăng B, sinh năm 1966 (có mặt)

Đều cùng địa chỉ: Thôn Hương Triện, xã Nhân Thắng, huyện Gia Bình, tỉnh Bắc Ninh.

\* **Người bị kiện:** Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Gia Bình, tỉnh Bắc Ninh

Người đại diện theo uỷ quyền: Ông Lương Trung H – Phó Chủ tịch UBND huyện Gia Bình (có mặt);

Địa chỉ: Thị trấn Gia Bình, huyện Gia Bình, tỉnh Bắc Ninh.

\* **Người có quyền lợi và nghĩa vụ liên quan:**

1. UBND xã Nhân Thắng, huyện Gia Bình, tỉnh Bắc Ninh.

Người đại diện theo ủy quyền: Ông Nguyễn Kim H – Phó Chủ tịch UBND xã Nhân Thắng, huyện Gia Bình.

Địa chỉ: Thôn Nhân Hữu, xã Nhân Thắng, huyện Gia Bình, tỉnh Bắc Ninh.

2. Chính quyền thôn Hương Triện, xã Nhân Thắng, huyện Gia Bình, tỉnh Bắc Ninh.

Người đại diện: Ông Vũ Đình C – Trưởng thôn (có mặt)

Người tham gia tố tụng khác:

1. Ông Nguyễn Hữu B - Cán bộ phụ trách tin học, TAND tỉnh Bắc Ninh.
2. Ông Nguyễn Chí Qu - Cán bộ phụ trách tin học Tòa án nhân dân huyện Gia Bình, tỉnh Bắc Ninh.
3. Ông Nguyễn Xuân Tr - Phó phòng TNMT huyện Gia Bình.
4. Ông Lê Văn Th – Cán bộ địa chính xã Nhân Thắng

### **NỘI DUNG VỤ ÁN:**

***\* Tại đơn khởi kiện và quá trình tham gia tố tụng phía người khởi kiện và người đại diện theo ủy quyền trình bày:***

Năm 2002, Gia đình ông Vũ Đình T và bà Bùi Thị D có ký hợp đồng kinh tế với chính quyền thôn Hương Triện, xã Nhân Thắng để thuê diện tích đất nông nghiệp là 3604m<sup>2</sup>, cho đến ngày 3/4/2003 UBND huyện Gia Bình đã cấp GCNQSDĐ cho ông Vũ Đình T với thời hạn là 20 năm kể từ 3/4/2003 đến năm 2023, mục đích sử dụng là Ao.

Sau khi ký hợp đồng, gia đình ông T bà D phải nộp trước 50% sản của 10 năm (=5 tấn thóc) cho chính quyền thôn Hương Triện. Hàng năm sử dụng, mỗi năm đóng góp 50% sản (tương đương 5 tạ thóc), từ năm thứ 11 trở đi thì mỗi năm đóng 1 tấn thóc. Cho đến 2018, đóng 100kg thóc/1 sào/năm. Đến 2019, đóng 60kg thóc/sào/năm. Đến 2021, đóng 40kg thóc/sào/năm. Đến 2022-2023, đóng 20kg thóc/sào/năm. Toàn bộ sản lượng thóc phải đóng góp cho chính quyền địa phương chúng tôi đã thực hiện xong.

Khi ký kết hợp đồng với chính quyền thôn Hương Triện, chúng tôi có thỏa thuận được xây dựng nhà cấp 4 trên diện tích đất thuê. Cụ thể: Năm 2007, gia đình ông T xây dựng nhà ở, bể nước sinh hoạt, diện tích 37,43m<sup>2</sup>. Đến 2015, gia đình ông T xây dựng nhà ở bằng tường xây gạch, nhà bếp, nhà vệ sinh, diện tích 63,45m<sup>2</sup>. Gia đình ông T bà D vẫn sử dụng ổn định đến tháng 7/2023 thì chính quyền xã Nhân Thắng có đến lập biên bản xây dựng trái phép. Đến 10/7/2023, Chủ tịch UBND huyện Gia Bình ban hành quyết định 743/QĐ-XPVPHC xử phạt gia đình chúng tôi với số tiền 4 triệu đồng về việc xây dựng công trình trái phép trên đất nông nghiệp và buộc gia đình ông T bà D phải nộp số tiền thu lợi bất chính là 5.575.000 đồng, tổng cộng là 9.575.000 đồng.

Nay chúng tôi cho rằng việc chúng tôi xây dựng nhà ở trên đất là được sự đồng ý của chính quyền thôn Hương Triện từ khi ký kết hợp đồng kinh tế với gia đình ông T bà D. Do vậy tôi không nhất trí với quyết định 743/QĐ-XPVPHC ngày 10/7/2023 của Chủ tịch UBND huyện Gia Bình, nên đề nghị Tòa án nhân dân tỉnh Bắc Ninh hủy quyết định 743/QĐ-XPVPHC ngày 10/7/2023 của Chủ tịch UBND huyện Gia Bình, trong trường hợp Tòa án không chấp nhận yêu cầu trên thì đề nghị chính quyền thôn Hương Triện phải có trách nhiệm đối với toàn bộ số tiền mà gia đình ông T, bà D phải nộp theo quyết định 743/QĐ-XPVPHC ngày 10/7/2023 của Chủ tịch UBND huyện Gia Bình. Đối với các tài sản chúng tôi đã xây dựng trên diện tích đất, tôi yêu cầu chính quyền thôn Hương Triện phải chịu trách nhiệm với phần bị tháo dỡ bao gồm tiền xây dựng và tiền tháo dỡ. Ngoài ra tôi không yêu cầu gì khác.

**\* Người đại diện theo ủy quyền của Chủ tịch UBND huyện Gia Bình, tỉnh Bắc Ninh trình bày:**

Diện tích sử dụng đất của các hộ đều thuộc diện tích đất thuê để nuôi trồng thủy sản theo Đề án chuyển dịch ruộng trũng sang nuôi trồng thủy sản giai đoạn 2001-2004 của UBND huyện Gia Bình

- Ngày 26/6/2001, UBND huyện Gia Bình có Tờ trình số 46/TT-UB về việc phê duyệt dự án đầu tư khai thác vùng trũng để phát triển thủy sản và chăn nuôi huyện Gia Bình;

- Ngày 05/7/2001, UBND tỉnh Bắc Ninh có Quyết định số 677/QĐ-CT phê duyệt dự án đầu tư khai thác vùng trũng để phát triển thủy sản-chăn nuôi huyện Gia Bình, tỉnh Bắc Ninh, theo đó UBND tỉnh phê duyệt dự án đầu tư khai thác vùng trũng để phát triển thủy sản chăn nuôi huyện Gia Bình với phạm vi vùng dự án có 11 xã (trong đó có xã Nhân Thắng) với diện tích dự kiến là 800ha;

- Trên cơ sở chủ trương về việc cho chuyển dịch ruộng trũng sang nuôi trồng thủy sản, thôn Hương Triện xã Nhân Thắng đã tổ chức cho một số hộ thuê đất (giao khoán) ở khu Vườn Thịnh để sản xuất nông nghiệp. Qua thu thập Hợp đồng về việc chuyển dịch cơ cấu kinh tế từ ruộng trũng sang nuôi trồng thủy sản của một số hộ được ký kết giữa tập thể thôn Hương Triện với người nhận khoán thời điểm năm 2003, thể hiện: Chủ nhận thầu được quyền sử dụng đất đúng mục đích theo luật đất đai của nhà nước đã ban hành để làm VAC, phát triển kinh tế và được hưởng mọi quyền lợi, chính sách của nhà nước đối với khu vực chuyển dịch cơ cấu kinh tế; với thời gian nhận thầu khoán là 20 năm (từ 2003 đến 2023); sản phẩm giao nộp về địa phương là 100kg thóc/sào/năm;

Đối với trường hợp ông Vũ Đình T:

- Diện tích đất nông nghiệp ông T sử dụng khu Vườn Thịnh thôn Hương Triện, xã Nhân Thắng có nguồn gốc đất do tập thể thôn Hương Triện cho thuê để sử dụng vào mục đích nuôi trồng thủy sản với thời hạn thuê đất là 20 năm (2003–2023);

- Ngày 03/4/2003, UBND huyện Gia Bình cấp GCNQSDĐ cho ông Vũ Đình T tại thửa đất số 24, tờ số 7, diện tích 3.604m<sup>2</sup> (nay là thửa đất số 38, tờ bản đồ số 49); mục đích sử dụng đất: Ao; thời hạn sử dụng đất: 2023; số vào sổ: DV2202 QSDD/370QD-H;

- Hiện trạng sử dụng: Trên diện tích thuê đất để nuôi trồng thủy sản ông Vũ Đình T đã xây dựng một số công trình phục vụ mục đích phi nông nghiệp, cụ thể: Năm 2007, xây dựng nhà ở (gian buồng), bể chứa nước sinh hoạt, với tổng diện tích 37,43m<sup>2</sup>; Năm 2015, xây dựng nhà ở với kết cấu tường xây gạch, kèo sắt mái lợp tôn; nhà bếp, nhà vệ sinh, với tổng diện tích 63,45m<sup>2</sup>.

- Ngày 04/7/2023, UBND xã Nhân Thắng lập biên bản vi phạm hành chính số 30/BBVPHC đối với ông Vũ Đình T, trong đó xác định hành vi vi phạm tự ý chuyển đất nuôi trồng thủy sản sang đất phi nông nghiệp tại khu vực nông thôn; được quy định tại Điểm a Khoản 2 Điều 11 Nghị định số 91/2019/NĐ- CP, ngày 19/11/2019 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai.

- Ngày 10/7/2023, Chủ tịch UBND huyện Gia Bình ban hành Quyết định số 743/QĐ-XPVPHC về việc xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai đối với ông Vũ Đình T, với hình thức phạt tiền là 4.000.000 đồng, các biện pháp khắc phục hậu quả: Buộc khôi phục lại tình trạng ban đầu của đất trước khi vi phạm (tháo dỡ công trình xây dựng không đúng mục đích sử dụng đất để trả lại mặt bằng phục vụ hoạt động sản xuất nông nghiệp), nộp lại số lợi bất hợp pháp có được do thực hiện hành vi vi phạm hành chính với số tiền là 5.575.000 đồng. UBND xã Nhân Thắng đã tổ chức gửi Quyết định xử lý vi phạm cho ông Vũ Đình T nhưng ông Vũ Đình T không nhận Quyết định (có Biên bản gửi Quyết định và hồ sơ gửi bảo đảm nhưng ông T không nhận).

Với nguồn gốc đất thuê sử dụng vào mục đích nuôi trồng thủy sản, việc các công dân đầu tư xây dựng nhà ở và các công trình phục vụ sinh hoạt trên đất nông nghiệp, đã vi phạm Điều 6 Luật đất đai năm 1993, Điều 15 Luật đất đai năm 2003; Điều 12 Luật đất đai năm 2013. Việc Chủ tịch UBND huyện Gia Bình ban hành các Quyết định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai đối với đối với các công dân nêu trên là đúng với quy định của pháp luật.

Việc công dân đề nghị Tòa án nhân dân tỉnh Bắc Ninh huỷ Quyết định xử phạt vi phạm hành chính trên là không có căn cứ. Do vậy, UBND huyện Gia Bình đề nghị Toà án tỉnh Bắc Ninh không chấp nhận đơn khởi kiện của công dân trên và giữ nguyên Quyết định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai của Chủ tịch UBND huyện Gia Bình.

***\* Đại diện theo ủy quyền của UBND xã Nhân Thắng trình bày:***

Việc Chủ tịch UBND huyện Gia Bình ban hành các Quyết định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai đối với đối với các công dân nêu trên là đúng với quy định của pháp luật.

Việc công dân đề nghị Tòa án nhân dân tỉnh Bắc Ninh huỷ các Quyết định xử phạt vi phạm hành chính trên là không có căn cứ. Do vậy, UBND xã Nhân Thắng đề nghị Toà án tỉnh Bắc Ninh không chấp nhận đơn khởi kiện của các công dân trên và giữ nguyên các Quyết định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai của Chủ tịch UBND huyện Gia Bình

**\* Đại diện của Chính quyền thôn Hương Triện trình bày:**

Các hộ dân sau khi được thuê đất từ cuối năm 2002 theo hợp đồng của thôn Hương Triện, trong hợp đồng của thôn tại điều 4 có ghi nội dung được phép xây nhà cấp 4, nên các hộ đã xây dựng nhà quá diện tích theo quy định và do công tác quản lý của thôn, xã không chặt chẽ, không phát hiện, ngăn chặn kịp thời dẫn đến một số hộ đã xây dựng nhà kiên cố và quá diện tích theo quy định. Dẫn đến Chủ tịch UBND huyện Gia Bình đã ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính đối với các hộ trên. Nay các hộ đề nghị Tòa án nhân dân tỉnh Bắc Ninh huỷ các quyết định xử phạt vi phạm hành chính nêu trên của Chủ tịch UBND huyện Gia Bình, quan điểm của chính quyền thôn Hương Triện đề nghị Tòa án nhân dân tỉnh Bắc Ninh giải quyết theo quy định của pháp luật.

**\* Tại phiên toà sơ thẩm:**

- Người khởi kiện giữ nguyên yêu cầu khởi kiện và cho rằng sai phạm này thực chất dẫn đến từ hành vi hành chính của Chính quyền thôn Hương Triện, ký hợp đồng cho phép xây nhà cấp 04 dẫn đến tình trạng mọi người trong khu hiệu nhầm rằng khu chúng tôi đang ở là vào quy hoạch đất nhà ở; Chủ tịch UBND huyện lại căn cứ theo Điểm a khoản 2 Điều 11 Nghị định số 91/NĐCP về mức phạt là 4.000.000 đồng, nhưng lại không chỉ rõ các tình tiết tăng nặng, giảm nhẹ mà đưa ra luôn mức phạt trên là chưa có căn cứ.

- Ông Lương Trung H: Việc Chủ tịch UBND huyện Gia Bình ban hành các Quyết định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai đối với đối với các công dân nêu trên là đúng với quy định của pháp luật. Do vậy yêu cầu huỷ Quyết định số 743/QĐ-XPVPHC ngày 10/7/2023 Về việc xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai của Chủ tịch UBND huyện Gia Bình là không có căn cứ; UBND huyện Gia Bình không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông T, bà D.

- Ông Nguyễn Kim H trình bày: Nhất trí với quan điểm của ông Hậu đại diện cho UBND huyện Gia Bình.

- Ông Vũ Đình C trình bày: Thẩm quyền lập biên bản vi phạm hành chính và ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính là của UBND xã Nhân Thắng và UBND huyện Gia Bình, do vậy đại diện thôn Hương Triện tôi không có ý kiến gì và đề nghị giải quyết theo pháp luật.

**- Ý kiến của đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Bắc Ninh:**

+ Về việc tuân theo pháp luật tố tụng của Thẩm phán, Hội thẩm nhân dân, Thư ký phiên tòa và của các đương sự tham gia tố tụng từ khi thụ lý vụ án đến trước thời điểm Hội đồng xét xử vào nghị án là đúng quy định của pháp luật. Các đương sự đã thực hiện đầy đủ quyền và nghĩa vụ tố tụng hành chính theo quy định.

+ Về quan điểm giải quyết vụ án: Đề nghị HĐXX áp dụng điểm a khoản 2 Điều 193 Luật Tố tụng hành chính bác yêu cầu khởi kiện của ông Vũ Đình T, bà Bùi Thị D; yêu cầu Quyết định số 743/QĐ-XPVPHC ngày 10/7/2023 của Chủ tịch UBND huyện Gia Bình Về việc xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai.

Tòa án đã tiến hành cho các bên đương sự đối thoại, nhưng người khởi kiện vẫn giữ nguyên yêu cầu khởi kiện, người bị kiện vẫn giữ nguyên quyết định hành chính bị khởi kiện. Tòa án nhân dân tỉnh Bắc Ninh mở phiên tòa xét xử sơ thẩm trực tuyến công khai vụ án hành chính để Hội đồng xét xử xem xét, quyết định.

### **NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:**

Căn cứ vào các tài liệu, chứng cứ đã được kiểm tra, xem xét tại phiên tòa; căn cứ vào kết quả tranh tụng tại phiên tòa và ý kiến của Kiểm sát viên. Sau khi thảo luận và nghị án, Hội đồng xét xử nhận thấy:

[1] Về tố tụng: Tại phiên tòa, những người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện, người bị kiện và người có quyền lợi và nghĩa vụ liên quan đều có mặt tại phiên tòa và không đề nghị đưa ai vào tham gia tố tụng với tư cách là người có quyền lợi nghĩa vụ liên quan. Do vậy, Hội đồng tiến hành xét xử vụ án theo quy định của pháp luật.

[2] Về thời hiệu khởi kiện: Ngày 10/7/2023, Chủ tịch UBND huyện Gia Bình ban hành Quyết định số 743/QĐ-XPVPHC về việc xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai đối với ông Vũ Đình T. Ngày 26/03/2024, ông Tuấn, bà D nộp đơn khởi kiện. Tòa án nhân dân tỉnh Bắc Ninh thụ lý giải quyết vụ án “Yêu cầu hủy Quyết định xử phạt vi phạm hành chính” là đúng đối tượng khởi kiện, đúng thẩm quyền cũng như thời hiệu khởi kiện theo quy định tại các Điều 30, 31, 116 Luật tố tụng hành chính.

[3] Xét tính hợp pháp của Quyết định số 743/QĐ-XPVPHC ngày 10/7/2023 về việc xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai đối với ông Vũ Đình T:

#### ***\* Về thời hiệu ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính:***

Căn cứ vào Quyết định số 285-QĐ/TU, ngày 01/12/2021 của Tỉnh ủy Bắc Ninh, Thông báo số 340-TB/TU, ngày 18/01/2022 của Tỉnh ủy Bắc Ninh và căn cứ vào Kế hoạch số 40/KH-UBND, ngày 31/3/2022 UBND huyện Gia Bình: Ngày 04/7/2023, UBND xã Nhân Thắng đã tiến hành lập biên bản vi phạm hành chính số 30/BBVPHC đối với ông Vũ Đình T đã xác định được ông Vũ Đình T vào năm 2007, xây dựng nhà ở (gian buồng), bể chứa nước sinh hoạt, với tổng diện tích 37,43m<sup>2</sup>; Năm 2015, xây dựng nhà ở với kết cấu tường xây gạch, kèo sắt mái lợp tôn; nhà bếp, nhà vệ sinh, với tổng diện tích 63,45m<sup>2</sup>. Đến ngày 10/7/2023 Chủ tịch

UBND huyện Gia Bình ban hành Quyết định số 743/QĐ-XPVPHC về việc xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai đối với ông Vũ Đình T.

Như vậy căn cứ vào điểm b Khoản 4 Nghị định số 91/2019/NĐ-CP, ngày 19/11/2019 của Chính phủ về thời hiệu xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai thì xác định hành vi vi phạm của ông T được phát hiện từ ngày 04/7/2023 là ngày UBND xã Nhân Thắng lập biên bản vi phạm hành chính. Do vậy xác định Quyết định xử phạt vi phạm hành chính của Chủ tịch UBND huyện Gia Bình đối với ông Vũ Đình T là đúng thẩm quyền cũng như thời hiệu theo quy định.

**\* Về hình thức và thẩm quyền ban hành:**

Chủ tịch UBND huyện Gia Bình ban hành Quyết định số 743/QĐ-XPVPHC ngày 10/7/2023 về việc xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai đối với ông Vũ Đình T với tổng mức phạt là 4.000.000 đồng là đúng thẩm quyền quy định tại điểm b khoản 2 Điều 38 Luật xử lý vi phạm hành chính.

**\* Về trình tự thủ tục ban hành:**

Diện tích sử dụng đất của các hộ đều thuộc diện tích đất thuê để nuôi trồng thủy sản theo Đề án chuyển dịch ruộng trũng sang nuôi trồng thủy sản giai đoạn 2001-2004 của UBND huyện Gia Bình:

- Ngày 26/6/2001, UBND huyện Gia Bình có Tờ trình số 46/TT-UB về việc phê duyệt dự án đầu tư khai thác vùng trũng để phát triển thủy sản và chăn nuôi huyện Gia Bình;

- Ngày 05/7/2001, UBND tỉnh Bắc Ninh có Quyết định số 677/QĐ-CT phê duyệt dự án đầu tư khai thác vùng trũng để phát triển thủy sản-chăn nuôi huyện Gia Bình, tỉnh Bắc Ninh, theo đó UBND tỉnh phê duyệt dự án đầu tư khai thác vùng trũng để phát triển thủy sản chăn nuôi huyện Gia Bình với phạm vi vùng dự Báo có 11 xã (trong đó có xã Nhân Thắng) với diện tích dự kiến là 800ha;

Trong quá trình thực hiện đề án chuyển dịch ruộng trũng, phát sinh việc sử dụng đất không đúng mục đích, do đó UBND huyện Gia Bình đã ban hành một số văn bản quán triệt, chỉ đạo:

+ Ngày 10/12/2001, UBND huyện ban hành văn bản số 302/CV-UB về việc thực hiện yêu cầu và nguyên tắc trong chuyển đổi ruộng trũng sang nuôi thủy sản, theo đó có yêu cầu Chủ tịch UBND các xã kiểm tra, uốn nắn để đảm bảo việc sử dụng đất đúng mục đích theo quyết định được phê duyệt;

+ Ngày 24/10/2006, UBND huyện ban hành văn bản số 252/CV-UB về việc nghiêm cấm xây dựng nhà ở kiên cố trong khu chuyển dịch ruộng trũng sang nuôi trồng thủy sản;

- Ngày 01/12/2021, Đoàn giám sát theo Quyết định số 285-QĐ/TU của Tỉnh ủy Bắc Ninh có Báo cáo kết quả giám sát việc lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện các dự án

Nhà nước cho thuê đất để thực hiện đầu tư các dự án đối với Ban Thường vụ Huyện ủy Gia Bình. Theo đó, đã chỉ ra các hạn chế, khuyết điểm cần phải xử lý, khắc phục trong công tác quản lý đất đai trên địa bàn huyện Gia Bình; đặc biệt là việc sử dụng đất sai mục đích từ mô hình kinh tế VAC tự ý xây dựng công trình nhà ở, nhà xưởng, nhà kho, nhà tạm trên đất nông nghiệp; Ngày 18/01/2022, Tỉnh ủy Bắc Ninh ban hành Thông báo số 340-TB/TU về Kết luận giám sát việc lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện các dự án Nhà nước cho thuê đất để thực hiện đầu tư các dự án đối với Ban Thường vụ các Huyện ủy, Thành ủy. Trong đó yêu cầu Ban Thường vụ các Huyện ủy, Thành ủy lãnh đạo UBND cùng cấp đề ra giải pháp và có lộ trình để chỉ đạo khắc phục các sai phạm đã được chỉ ra đối với các trường hợp cho thuê đất không đúng thẩm quyền, sử dụng đất thuê sai mục đích;

- Thực hiện chỉ đạo của Tỉnh ủy, ngày 31/3/2022 UBND huyện Gia Bình đã xây dựng Kế hoạch số 40/KH-UBND về khắc phục, xử lý những hạn chế, khuyết điểm trong công tác quản lý đất đai trên địa bàn huyện. Kế hoạch đã nêu rõ mục đích, yêu cầu của việc xử lý, khắc phục những tồn tại, khuyết điểm trong công tác quản lý đất đai trên địa bàn huyện, đặc biệt là các trường hợp sử dụng đất sai mục đích.

Ngày 04/7/2023, UBND xã Nhân Thắng đã tiến hành lập biên bản vi phạm hành chính đối với ông Vũ Đình T, trong đó xác định hành vi vi phạm tự ý chuyển đất nuôi trồng thủy sản sang đất phi nông nghiệp tại khu vực nông thôn; được quy định tại Điểm a Khoản 2 Điều 11 Nghị định số 91/2019/NĐ-CP, ngày 19/11/2019 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai.

Trước khi ban hành quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 743 thì UBND huyện Gia Bình và UBND xã Nhân Thắng cũng đã nhiều lần mời các hộ dân đến để đối thoại, vận động các hộ dân tự tháo dỡ các công trình xây dựng trái phép trên đất nông nghiệp, nhưng các hộ dân vẫn không thực hiện nên ngày 10/7/2023, Chủ tịch UBND huyện Gia Bình đã ban hành Quyết định số 743/QĐ-XPVPHC về việc xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai đối với ông Vũ Đình T, với hình thức phạt tiền là 4.000.000 đồng, các biện pháp phục hậu quả: Buộc khôi phục lại tình trạng ban đầu của đất trước khi vi phạm (tháo dỡ công trình xây dựng không đúng mục đích sử dụng đất để trả lại mặt bằng phục vụ hoạt động sản xuất nông nghiệp), nộp lại số lợi bất hợp pháp có được do thực hiện hành vi vi phạm hành chính với số tiền là 5.575.000 đồng.

Như vậy Chủ tịch UBND huyện Gia Bình ban hành Quyết định số 756/QĐ-XPVPHC về việc xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai đối với ông Đào Duy Bôi là đảm bảo đúng quy định về trình tự thủ tục và thời hạn theo quy định tại Điều 63 Luật xử lý vi phạm hành chính.

***\* Xét lỗi vi phạm hành chính của ông Vũ Đình T, HĐXX thấy rằng:***

Diện tích đất nông nghiệp ông T sử dụng khu Vườn Thịnh thôn Hương Triện, xã Nhân Thắng có nguồn gốc đất do tập thể thôn Hương Triện cho thuê để sử dụng vào mục đích nuôi trồng thủy sản với thời hạn thuê đất là 20 năm (2003- 2023);

- Hiện trạng sử dụng: Trên diện tích thuê đất để nuôi trồng thủy sản ông Vũ Đình T đã xây dựng một số công trình phục vụ mục đích phi nông nghiệp, cụ thể: Năm 2007, xây dựng nhà ở (gian buồng), bể chứa nước sinh hoạt, với tổng diện tích 37,43m<sup>2</sup>; Năm 2015, xây dựng nhà ở với kết cấu tường xây gạch, kèo sắt mái lợp tôn; nhà bếp, nhà vệ sinh, với tổng diện tích 63,45m<sup>2</sup>.

Với nguồn gốc đất thuê sử dụng vào mục đích nuôi trồng thủy sản, việc công dân đầu tư xây dựng nhà ở và các công trình phục vụ sinh hoạt trên đất nông nghiệp, đã vi phạm Điều 6 Luật đất đai năm 1993, Điều 15 Luật đất đai năm 2003; Điều 12 Luật đất đai năm 2013.

[4] Từ những nhận định nêu trên, Hội đồng xét xử thấy rằng yêu cầu khởi kiện của ông Vũ Đình T và bà Bùi Thị D là không có căn cứ nên cần chấp nhận đề nghị của đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Bắc Ninh; bác toàn bộ yêu cầu khởi kiện của ông Vũ Đình T và bà Bùi Thị D.

[5] Trong bản tự khai người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện có trình bày nếu không chấp nhận yêu cầu của ông T, bà D thì ông đề nghị chính quyền thôn Hương Triện phải chịu trách nhiệm đối với toàn bộ số tiền mà ông đã nộp theo Quyết định số 743/QĐ-XPVPHC ngày 10/7/2023 của Chủ tịch UBND huyện Gia Bình đối với các tài sản đã xây dựng trên đất. Tuy nhiên tại buổi đối thoại và công khai chứng cứ, người đại diện theo ủy quyền của ông T, bà D chỉ đề nghị hủy Quyết định số 743/QĐ-XPVPHC ngày 10/7/2023 của Chủ tịch UBND huyện Gia Bình mà không yêu cầu thụ lý bổ sung đối với yêu cầu trên, mặt khác việc yêu cầu bồi thường trên của ông T, bà D liên quan đến Hợp đồng kinh tế được ký kết giữa ông, bà với chính quyền thôn Hương Triện do vậy không thuộc thẩm quyền giải quyết của Tòa Hành chính nên sẽ được giải quyết trong vụ án dân sự khác khi ông T và bà D có yêu cầu.

[6] Về án phí: Do ông T và bà D thuộc trường hợp được miễn án phí quy định tại điểm đ khoản 1 điều 12 Nghị quyết 326/2016/UBTVQH14 nên ông Vũ Đình T và bà Bùi Thị D không phải chịu án phí hành chính sơ thẩm theo quy định pháp luật.

*Vì các lẽ trên,*

### **QUYẾT ĐỊNH:**

Căn cứ vào Điều 30; Điều 32; Điều 115; Điều 116;, điểm a khoản 2 Điều 193 Luật tổ tụng hành chính; Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương; Căn cứ Nghị định số 91/2019/NĐ- CP, ngày 19/11/2019 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai; Căn cứ Điều 38, Điều 63 Luật xử lý vi phạm hành chính;

Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội về án phí và lệ phí Tòa án.

Tuyên xử:

1. Bác yêu cầu khởi kiện của ông Vũ Đình T và bà Bùi Thị D về việc yêu cầu hủy Quyết định số 743/QĐ-XPVPHC ngày 10/7/2023, của Chủ tịch UBND huyện Gia Bình Về việc xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai đối với ông Vũ Đình T.

2. Về án phí: Ông Vũ Đình T, bà Bùi Thị D không phải chịu án phí hành chính sơ thẩm.

Các đương sự có mặt được quyền kháng cáo trong hạn 15 ngày kể từ ngày tuyên án; Đương sự vắng mặt được quyền kháng cáo trong hạn 15 ngày kể từ ngày nhận được bản án hặc bản án được niêm yết công khai theo quy định của pháp luật./.

**Nơi nhận:**

- TAND cấp cao;
- VKSND tỉnh Bắc Ninh;
- Cục THADS tỉnh Bắc Ninh;
- Các đương sự;
- Lưu hồ sơ, VP- THC.

**T.M HỘI ĐỒNG XÉT XỬ SƠ THẨM  
THẨM PHÁN - CHỦ TOẠ PHIÊN TOÀ  
( Đã ký)**

**Nguyễn Văn Nam**



