

Bản án số: 369/2024/HC-PT
Ngày 01 tháng 7 năm 2024
V/v. Khiếu kiện quyết định hành
chính trong lĩnh vực quản lý đất đai.

NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

TOÀ ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI HÀ NỘI

- **Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:**

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Ông Phùng Hải Hiệp;

Các Thẩm phán: Ông Điều Văn Hằng;

Bà Đặng Thị Thom.

- **Thư ký Tòa án ghi biên bản phiên tòa:** Bà Nguyễn Thị Hương Liên, Thư ký Tòa án nhân dân cấp cao tại Hà Nội.

- **Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Hà Nội tham gia phiên tòa:** Bà Phan Diệu Nhân, Kiểm sát viên cao cấp.

Trong ngày 01 tháng 7 năm 2024, tại trụ sở Tòa án nhân dân cấp cao tại Hà Nội, Tòa án nhân dân cấp cao tại Hà Nội xét xử công khai theo thủ tục phúc thẩm vụ án hành chính thụ lý số 116/2024/TLPT-HC ngày 22 tháng 3 năm 2024 về việc “Khiếu kiện quyết định hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai”, do có kháng cáo của người khởi kiện đối với Bản án hành chính sơ thẩm số 27/2023/HC-ST ngày 22 tháng 9 năm 2023 của Tòa án nhân dân tỉnh Vĩnh Phúc, theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử số 6263/2024/QĐ-PT ngày 14 tháng 6 năm 2024, giữa các bên đương sự:

* **Người khởi kiện:** Ông Phạm Tiên Sỹ, sinh năm 1987; địa chỉ: Thôn Đâu, phường Định Trung, thành phố Vĩnh Yên, tỉnh Vĩnh Phúc. Vắng mặt.

Người đại diện hợp pháp của người khởi kiện: Ông Nguyễn Văn Hưng, sinh năm 1980; địa chỉ: Tô dân phố Chám, phường Định Trung, thành phố Vĩnh Yên, tỉnh Vĩnh Phúc (Văn bản ủy quyền ngày 31/12/2022). Có mặt.

* **Người bị kiện:** Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Vĩnh Yên, tỉnh Vĩnh Phúc; do ông Đào Văn Quyết – Phó Chủ tịch UBND thành phố Vĩnh Yên, tỉnh Vĩnh Phúc làm đại diện. Vắng mặt và có Văn bản đề nghị xét xử vắng mặt.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người bị kiện: Ông Lê Học Hải – Trưởng Phòng Tư pháp thành phố Vĩnh Yên, bà Tạ Thị Hương Thư – Phó trưởng phòng Phòng Tư pháp thành phố Vĩnh Yên, bà Đoàn Thị Tuyết – Chuyên

viên Phòng Tài nguyên và Môi trường thành phố Vĩnh Yên. Vắng mặt và có Văn bản đề nghị xét xử vắng mặt.

*** Người có quyền lợi và nghĩa vụ liên quan:**

1. Ủy ban nhân dân tỉnh Vĩnh Phúc. Vắng mặt.
2. Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Vĩnh Phúc. Vắng mặt.
3. Ủy ban nhân dân phường Khai Quang, thành phố Vĩnh Yên, tỉnh Vĩnh Phúc; do ông Nguyễn Thanh Bình – Chủ tịch UBND phường Khai Quang, thành phố Vĩnh Yên, tỉnh Vĩnh Phúc làm đại diện. Vắng mặt và có Văn bản đề nghị xét xử vắng mặt.
4. Công ty TNHH Kim Long; địa chỉ: Số 53, đường Ngô Quyền, thành phố Vĩnh Yên, tỉnh Vĩnh Phúc; do bà Vũ Thụy Vân – Giám đốc Công ty làm đại diện theo pháp luật. Vắng mặt.
5. Bà Nguyễn Thị Tuyên, sinh năm 1996; HKTT: Thôn Đâu, xã Định Trung, thành phố Vĩnh Yên, tỉnh Vĩnh Phúc; nơi ở hiện nay: Tổ dân phố Trại Giao, phường Khai Quang, thành phố Vĩnh Yên, tỉnh Vĩnh Phúc. Vắng mặt.

NỘI DUNG VỤ ÁN:

** Theo đơn khởi kiện đề ngày 30/12/2022 và trong quá trình tố tụng, người khởi kiện là ông Phạm Tiến Sỹ trình bày:*

Gia đình ông Sỹ là chủ sử dụng hợp pháp đối với diện tích đất 3.028m² tại địa chỉ Tổ dân phố Trại Giao, phường Khai Quang, thành phố Vĩnh Yên, tỉnh Vĩnh Phúc. Nguồn gốc thửa đất nói trên là của cụ Hoàng Văn Gừng (chết năm 2005) và cụ Trần Thị Thường (chết năm 2006) khai hoang từ trước năm 1980, sau đó hai cụ cho con gái là bà Hoàng Thị Tý (là mẹ đẻ của ông Sỹ). Khoảng năm 1983 – 1984 bà Tý và chồng là ông Phạm Gia Diện (bố đẻ của ông Sỹ) tiếp tục canh tác, sử dụng đất để trồng sắn, trồng lạc..., đến năm 1990 thì xây nhà trên đất. Khoảng năm 2000 do nhà bị xuống cấp, dột nát nên bố mẹ ông Sỹ có sửa chữa lại trên nền nhà cũ. Đến năm 2016, khi ông Sỹ lập gia đình, bố mẹ ông Sỹ có cho ông Sỹ ra ở riêng và quản lý, sử dụng thửa đất này. Hiện tại tài sản trên đất có 01 ngôi nhà cấp 4 diện tích 78m²; 01 nhà bếp và công trình phụ diện tích 75m², phần đất còn lại gia đình ông Sỹ trồng các loại cây lâu năm, cây ăn quả... Từ khi bắt đầu sử dụng đất đến nay, gia đình ông Sỹ sử dụng đất ổn định, không tranh chấp với bất kể tổ chức, cá nhân nào. Hơn nữa, kể từ ngày các cụ là ông bà ngoại của ông Sỹ khai hoang đất cho đến ngày nay ông Sỹ đang quản lý, sử dụng cũng chưa có bất kỳ đơn vị, tổ chức, cơ quan nhà nước có thẩm quyền nào xử phạt vi phạm hành chính về đất đai đối với thửa đất nêu trên của gia đình ông Sỹ.

Ngày 27/10/2022, ông Sỹ nhận được Quyết định số 3324/QĐ-XPHC ngày 26/10/2022 do Phó Chủ tịch UBND thành phố Vĩnh Yên ban hành về việc xử phạt vi phạm hành chính, do xác định ông Sỹ có các hành vi vi phạm sau:

- Đã thực hiện hành vi vi phạm hành chính: Chiếm đất nông nghiệp không phải là đất trồng lúa, đất rừng đặc dụng, đất rừng phòng hộ, đất rừng sản xuất (chiếm đất trồng cây lâu năm) tại khu vực đô thị với diện tích 3.028,0m² (= 0,328

ha) để sử dụng. Trên phần diện tích đất chiếm hiện có 01 nhà cấp 4 với diện tích 78m², 01 nhà bếp và công trình phụ với diện tích 75m², cây trồng và tường bao quanh. Tại Thửa đất số 75, Mảnh trích đo địa chính số 47-2021 thu hồi đất của Công ty TNHH Kim Long tại phường Khai Quang, thành phố Vĩnh Yên, tỉnh Vĩnh Phúc (theo Quyết định số 1992/QĐ-UBND ngày 29/08/2018 của UBND tỉnh Vĩnh Phúc).

- Bị áp dụng hình thức xử phạt chính là phạt tiền: 40.000.000 đồng.

- Biện pháp khắc phục hậu quả: Khôi phục lại tình trạng ban đầu của đất trước khi vi phạm và buộc trả lại đất đã chiếm.

- Buộc nộp lại số lợi bất hợp pháp có được do thực hiện hành vi vi phạm là 25.164.813 đồng.

Đến ngày 24/11/2022, ông Sỹ nhận được Quyết định số 3628/QĐ-CCXP ngày 23/11/2022 do Phó Chủ tịch UBND thành phố Vĩnh Yên ban hành về việc cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả theo Quyết định số 3324/QĐ-XPHC ngày 26/10/2022 của Phó Chủ tịch UBND thành phố Vĩnh Yên.

Ngày 03/4/2023, Chủ tịch UBND thành phố Vĩnh Yên ban hành Quyết định số 761/QĐ-ĐC về việc đình chính Quyết định số 3324/QĐ-XPHC ngày 26/10/2022 và Quyết định số 3628/QĐ-CCXP ngày 23/11/2022 với lý do: “Do sai sót về kỹ thuật soạn thảo”.

Ngày 21/6/2023, ông Sỹ nhận được Quyết định số 1434/QĐ-SĐ-SĐBSHB ngày 21/6/2023 do Chủ tịch UBND thành phố Vĩnh Yên ban hành về việc hủy bỏ một phần Quyết định số 3324/QĐ-XPHC ngày 27/10/2022, theo đó: Hủy bỏ điểm b khoản 5 Điều 1 Quyết định số 3324/QĐ-XPHC ngày 27/10/2022. Cụ thể: Hủy bỏ biện pháp khắc phục hậu quả: Buộc nộp lại số lợi bất hợp pháp có được do thực hiện hành vi vi phạm là 25.164.813 đồng.

Ông Sỹ cho rằng việc Phó Chủ tịch UBND thành phố Vĩnh Yên ban hành Quyết định số 3324/QĐ-XPHC ngày 26/10/2022 về việc buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả; Quyết định số 3628/QĐ-CCXP ngày 23/11/2022 về việc cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả và Quyết định số 761/QĐ-ĐC ngày 03/4/2023 về việc đình chính Quyết định số 3324/QĐ-XPHC và Quyết định số 3628/QĐ-CCXP là không đúng pháp luật, đã xâm phạm trực tiếp đến quyền và lợi ích hợp pháp của gia đình ông. Bởi lẽ, theo Quyết định của Phó chủ tịch UBND thành phố Vĩnh Yên thì ông có hành vi chiếm đất nông nghiệp, không phải đất trồng lúa, đất rừng đặc dụng, đất rừng phòng hộ, đất rừng sản xuất tại khu vực đô thị với diện tích 3.028.0m² để sử dụng tại thửa số 75 thuộc Mảnh trích đo địa chính số 47-2021 thu hồi đất Công ty TNHH Kim Long tại phường Khai Quang, thành phố Vĩnh Yên, tỉnh Vĩnh Phúc. Tuy nhiên, toàn bộ diện tích 3.028,0 m² đất của gia đình ông đang sử dụng tại TDP Trại Giao, phường Khai Quang, thành phố Vĩnh Yên đều có nguồn gốc từ khai hoang.

Trước những năm 1980, để phát triển kinh tế xã hội, nhà nước đã kêu gọi, vận động và khuyến khích người dân tham gia lao động, sản xuất, đi tham gia vùng kinh tế mới...trong đó chính sách khai hoang phục hóa đất đai được chú

trọng. Theo quy định tại Quyết định số 254/QĐ ngày 16/6/1981 của Chính phủ về việc bổ sung chính sách khai hoang phục hoá, các văn bản pháp luật đất đai sau đó cũng đã kế thừa quy định về chính sách khuyến khích khai hoang mà cụ thể là quy định tại Điều 12 Luật Đất đai 2003, Điều 9 Luật Đất đai 2013. Đối chiếu quy định pháp luật hiện hành, việc UBND thành phố Vĩnh Yên xác định hành vi của gia đình ông Sỹ lấn chiếm đất trồng cây lâu năm là không đúng, vì từ trước những năm 1980 cụ Gừng, cụ Thường đã khai hoang thửa đất nói trên để góp phần phát triển kinh tế xã hội địa phương. Gia đình ông Sỹ sử dụng đất ổn định và liên tục từ đó đến nay đã hơn bốn mươi năm, không có tranh chấp, phù hợp quy hoạch sử dụng đất, chưa từng bị cơ quan nhà nước có thẩm quyền nào xử phạt vi phạm hành chính về đất đai. Điều đó thể hiện việc gia đình ông Sỹ là chủ sử dụng hợp pháp đối với thửa đất nêu trên. Việc UBND thành phố Vĩnh Yên yêu cầu ông Sỹ phải khôi phục lại tình trạng đất ban đầu và trả lại diện tích đất đã chiếm là gây ảnh hưởng nghiêm trọng đến quyền và lợi ích hợp pháp của chủ sử dụng đất.

Quyết định số 3324/QĐ-XPHC ngày 26/10/2022 và Quyết định số 3628/QĐ-CCXP ngày 23/11/2022 đã vi phạm quy định về thẩm quyền ban hành quyết định, cụ thể là vi phạm hình thức ban hành quyết định hành chính. Theo quy định tại điểm b khoản 1 và khoản 3 Điều 13 Nghị định số 118/2021/NĐ-CP ngày 23/12/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành luật xử lý vi phạm hành chính, trường hợp vi phạm quy định về thẩm quyền ban hành quyết định thì người đã ban hành quyết định phải ban hành quyết định hủy bỏ toàn bộ nội dung quyết định. Quyết định vi phạm về thẩm quyền ban hành không thuộc trường hợp được đình chỉ.

Vì vậy, ông Sỹ khởi kiện yêu cầu Tòa án hủy các quyết định sau:

- Quyết định số 3324/QĐ-XPHC ngày 26/10/2022 của Phó Chủ tịch UBND thành phố Vĩnh Yên về xử phạt vi phạm hành chính.

- Quyết định số 3628/QĐ-CCXP ngày 23/11/2022 của Phó Chủ tịch UBND thành phố Vĩnh Yên về cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả.

- Quyết định số 761/QĐ-ĐC ngày 03/4/2023 của Chủ tịch UBND thành phố Vĩnh Yên về đình chỉ Quyết định số 3324/QĐ-XPHC ngày 26/10/2022 và Quyết định số 3628/QĐ-CCXP ngày 23/11/2022.

** Người bị kiện là Chủ tịch UBND thành phố Vĩnh Yên trình bày:*

Ngày 31/01/1997, UBND tỉnh Vĩnh Phúc ban hành Quyết định số 169/QĐ-UB v/v thu hồi 116,072 ha đất thuộc phường Liên Bảo và xã Khai Quang, thị xã Vĩnh Yên để giao cho Công ty TNHH Kim Long trồng mía theo dự án được UBND tỉnh phê duyệt (trong đó có 90,06 ha đất thuộc xã Khai Quang nay là phường Khai Quang) có Bản đồ Quy hoạch giao đất trồng mía của Công ty TNHH Kim Long.

Ngày 04/3/1997, Sở Địa chính Vĩnh Phúc, Phòng Địa Chính Vĩnh Yên, Phòng Tài Chính Vĩnh Yên, Tổ Nông nghiệp thị xã Vĩnh Yên, UBND xã Khai Quang đã tiến hành bàn giao mốc giới tại thực địa diện tích đất 90,06 ha tại Xã Khai Quang cho Công ty TNHH Kim Long.

Ngày 08/3/1997, UBND thị xã Vĩnh Yên, UBND xã Khai Quang, Công ty TNHH Kim Long đã làm việc về nội dung đền bù cây bạch đàn chu kỳ II trên diện tích 90,06 ha đất thu hồi theo Quyết định 169/QĐUB ngày 31/01/1997 của UBND tỉnh Vĩnh Phúc.

Ngày 13/3/1997 của UBND thị xã Vĩnh Yên (nay là thành phố Vĩnh Yên) đã ban hành Quyết định số 27/QĐ-UB về việc phê duyệt giá đền bù cây bạch đàn chu kỳ II trên diện tích 90,06 ha thu hồi tại địa điểm xã Khai Quang.

Ngày 29/8/2018, UBND tỉnh Vĩnh Phúc ban hành Quyết định số 1992/QĐ-UBND về việc thu hồi đất của Công ty TNHH Kim Long do hết hạn sử dụng đất và không được gia hạn theo quy định của pháp luật đất đai, địa điểm tại các xã, phường: Định Trung, Liên Bảo và Khai Quang, thành phố Vĩnh Yên.

Năm 2021, Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Vĩnh Phúc lập Mảnh trích đo địa chính số 47 - 2021 thu hồi đất Công ty TNHH Kim Long tại phường Khai Quang, thành phố Vĩnh Yên, tỉnh Vĩnh Phúc (Đo đạc theo Quyết định số 1992/QĐ-UBND ngày 29/8/2018 của UBND tỉnh Vĩnh Phúc), xác định thửa đất ông Phạm Tiến Sỹ đang sử dụng là thửa đất số 75, diện tích 3.028m², loại đất: đất trồng cây lâu năm (CLN).

Về trình tự, thủ tục thiết lập hồ sơ xử lý vi phạm hành chính đối với ông Phạm Tiến Sỹ: Ngày 20/10/2022, UBND phường Khai Quang có Biên bản làm việc về việc xác minh nguồn gốc đất, quá trình sử dụng đất và thiết lập Biên bản vi phạm hành chính số 79/BB-VPHC ngày 20/10/2022.

Ngày 21/10/2022, Chủ tịch UBND phường Khai Quang có Tờ trình số 260/TTr-UBND ngày 21/10/2022 về việc đề nghị ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai. Đối chiếu với quy định tại các điều 38, 57, 68, 70, 78, 85 Luật Xử lý vi phạm hành chính (sửa đổi, bổ sung năm 2020); Nghị định số 118/2021/NĐ-CP ngày 23/12/2021 của Chính phủ, quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Xử lý vi phạm hành chính; Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai; Nghị định số 04/2022/NĐ-CP ngày 06/01/2022 của Chính phủ, sửa đổi, bổ sung một số điều của các nghị định về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai; tài nguyên nước và khoáng sản; khí tượng thủy văn; đo đạc và bản đồ, Chủ tịch UBND thành phố Vĩnh Yên ban hành Quyết định số 3324/QĐ-XPHC ngày 26/10/2022 về xử lý vi phạm hành chính đối với ông Phạm Tiến Sỹ.

Ngày 27/10/2022, UBND phường Khai Quang bàn giao Quyết định số 3324/QĐ-XPHC về xử lý vi phạm hành chính cho ông Phạm Tiến Sỹ. Hết thời gian tự nguyện chấp hành theo Quyết định số 3324/QĐ-XPHC ngày 26/10/2022 nhưng ông Phạm Tiến Sỹ không tự nguyện chấp hành nên ngày 17/11/2022, Chủ tịch UBND phường Khai Quang có Tờ trình số 326/TTr-UBND trình Chủ tịch UBND thành phố Vĩnh Yên ban hành quyết định cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả.

Ngày 23/11/2022, Chủ tịch UBND thành phố Vĩnh Yên ban hành Quyết

định số 3628/QĐ-CCXP về việc cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả đối với ông Phạm Tiến Sỹ.

Việc ban hành Quyết định số 3324/QĐ-XPHC ngày 26/10/2022 và Quyết định số 3628/QĐ-CCXP ngày 23/11/2022 đã được thực hiện đúng theo trình tự, đúng thẩm quyền và đúng mẫu quy định kèm theo Nghị định số 118/2021/NĐ-CP ngày 23/12/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Xử lý vi phạm hành chính. Tuy nhiên, do sơ xuất trong quá trình soạn thảo đã ghi nhầm phần thẩm quyền ban hành quyết định, cụ thể: Tại phần ghi về “THẨM QUYỀN BAN HÀNH” của Quyết định số 3324/QĐ-XPHC ngày 26/10/2022 và Quyết định số 3628/QĐ-CCXP ngày 23/11/2022 theo quy định phải ghi là “CHỦ TỊCH UBND THÀNH PHỐ VĨNH YÊN” nhưng quyết định lại ghi là “PHÓ CHỦ TỊCH UBND THÀNH PHỐ VĨNH YÊN”. Sau khi phát hiện có sai sót trong quá trình tham mưu soạn thảo 02 quyết định nêu trên, căn cứ quy định tại Điều 14 Nghị định số 118/2021/NĐ-CP ngày 23/11/2021 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Xử lý vi phạm hành chính, Phòng Tài nguyên và Môi trường đã tham mưu Chủ tịch UBND thành phố Vĩnh Yên ban hành Quyết định số 761/QĐ-ĐC ngày 03/4/2023 về việc đính chính Quyết định số 3324/QĐ-XPHC ngày 26/10/2022 và Quyết định số 3628/QĐ-CCXP ngày 23/11/2022 của Chủ tịch UBND thành phố Vĩnh Yên. Đồng thời trong quá trình giải quyết vụ án, Chủ tịch UBND thành phố Vĩnh Yên nhận thấy căn cứ quy định tại khoản 10 Điều 7 Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 04/2022/NĐ-CP ngày 06/01/2022 của Chính phủ thì ông Phạm Tiến Sỹ không phải thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả buộc nộp lại số lợi bất hợp pháp có được do thực hiện hành vi vi phạm là 25.164.813 đồng.

Do vậy, Chủ tịch UBND thành phố ban hành Quyết định số 1434/QĐ-SĐ-SĐBSHB ngày 21/6/2023 về việc hủy bỏ một phần Quyết định số 3324/QĐ-XPHC ngày 26/10/2022 của Chủ tịch UBND thành phố Vĩnh Yên, trong đó: Hủy bỏ điểm b khoản 5 Điều 1 Quyết định số 3324/QĐ-XPHC ngày 26/10/2022 của Chủ tịch UBND thành phố Vĩnh Yên, cụ thể: Hủy bỏ biện pháp khắc phục hậu quả: Buộc nộp lại số lợi bất hợp pháp có được do thực hiện hành vi vi phạm là 25.164.813 đồng. Các nội dung khác tại Quyết định số 3324/QĐ-XPHC ngày 26/10/2022 của Chủ tịch UBND thành phố Vĩnh Yên được giữ nguyên. Người bị kiện đề nghị Tòa án xử bác yêu cầu khởi kiện của ông Sỹ vì không có căn cứ.

** Người có quyền lợi và nghĩa vụ liên quan trình bày:*

- Đại diện Ủy ban nhân dân tỉnh Vĩnh Phúc trình bày:

Về việc giao đất cho Công ty Kim Long: Năm 1997, UBND tỉnh Vĩnh Phúc ban hành Quyết định số 228/QĐ-UB ngày 24/2/1997 về việc phê duyệt Dự án khả thi đầu tư mở rộng vùng mía 2 năm 1997-1998 và Quyết định số 868/QĐ-UB ngày 24/7/1997 về việc phê duyệt Dự án trồng cây ăn quả tập trung giai đoạn 1997-1999 của Công ty Kim Long. Công ty Kim Long được UBND tỉnh Vĩnh Phú (cũ) và UBND tỉnh Vĩnh Phúc giao 140,547 ha đất thuộc phường, xã: Liên Bảo, Khai Quang và Định Trung, thành phố Vĩnh Yên để thực hiện dự án trồng

mía, sau đó chuyển sang trồng cây ăn quả tại 02 quyết định:

+ Quyết định số 2140/QĐ-UB ngày 7/11/1995 của UBND tỉnh Vĩnh Phú (cũ), giao 244.750 m² (24,475 ha) đất đồi lâm nghiệp tại đồi Gậy, xã Định Trung, thị xã Vĩnh Yên, thời hạn 20 năm (1995-2015); Biên bản giao mốc giới đất tại thực địa ngày 23/11/1995.

+ Quyết định số 169/QĐ-UB ngày 31/01/1997 của UBND tỉnh Vĩnh Phúc, giao 116,072 ha đất rừng trồng thuộc phường Liên Bảo và đất lâm nghiệp tại xã Khai Quang, thị xã Vĩnh Yên cho Công ty Kim Long trồng mía và sản xuất nông, lâm kết hợp, thời hạn 18 năm (1997-2015), trong đó tại phường Liên Bảo là 26,012 ha, xã Khai Quang là 90,06 ha. Biên bản bàn giao mốc giới tại thực địa phường Khai Quang ngày 4/3/1997.

Như vậy, việc giao đất cho Công ty Kim Long phù hợp với quy định tại Điều 19, Điều 24 Luật Đất đai 1993.

Quá trình biến động đất đai và việc thu hồi đất của Công ty Kim Long: Do các yêu cầu về phát triển kinh tế, xã hội của địa phương, UBND tỉnh Vĩnh Phúc đã có 07 quyết định thu hồi với diện tích 31,47 ha đất đã giao cho Công ty Kim Long để giao cho các tổ chức khác sử dụng. Trong đó tại phường Khai Quang: hồi và giao xây dựng bãi rác: 9374m² (0,9374ha); thu hồi và giao đất cho Công ty Chuyên giao công nghệ và xử lý môi trường Môi trường đô thị: 5.850m² (0,59ha); thu hồi giao UBND thị xã Vĩnh Yên quản lý (UBND Vĩnh Yên giao hộ ông Trần Văn Mùi): 10,5ha; Diện tích còn lại theo hồ sơ thu hồi từ Công ty Kim Long: 78,0376 ha.

Trong quá trình sử dụng đất của Công ty Kim Long, từ năm 2002 cho đến nay các cơ quan nhà nước đã tiến hành nhiều cuộc thanh tra, kiểm tra việc sử dụng đất của Công ty Kim Long. Các vi phạm trong quản lý, sử dụng đất đai của Công ty Kim Long và hộ gia đình, cá nhân được Công ty giao quyền sử dụng đất diễn ra trong thời gian dài, các sai phạm đó của Công ty Kim Long đã được chỉ ra và kiến nghị xử lý qua mỗi lần các cơ quan nhà nước thực hiện thanh, kiểm tra.

Theo kết luận của Đoàn Thanh tra liên ngành (*được thành lập theo Quyết định số 3233/QĐ-CT ngày 27/11/2012 và số 3714/QĐ-CT ngày 28/12/2012 của Chủ tịch UBND tỉnh*) đã xác định quá trình sử dụng đất được giao, Công ty Kim Long không thực hiện triển khai dự án theo đúng quyết định của UBND tỉnh về giao đất và phê duyệt dự án; sử dụng đất kém hiệu quả, sai mục đích; cố ý hủy hoại đất; tự ý chuyển nhượng quyền sử dụng đất, giao đất cho người khác sử dụng không được cơ quan nhà nước có thẩm quyền cho phép vi phạm pháp luật về đất đai được quy định tại Điều 78^b Luật Đất đai sửa đổi năm 1998 và năm 2001; khoản 3, 4 Điều 38 và khoản 2, Điều 109 Luật Đất đai 2003.

Do vậy, Sở Tài nguyên và Môi trường đã có Văn bản số 1870/STNMT-CCQLĐĐ ngày 15/9/2016 kiến nghị UBND tỉnh Vĩnh Phúc đồng ý chủ trương thu hồi đất đối với khu đất Công ty Kim Long được giao để thực hiện dự án trồng mía tại các Quyết định số 2140/QĐ-UB ngày 7/11/1995, Quyết định 169/QĐ-UB ngày 31/01/1997 và được UBND tỉnh Vĩnh Phúc chấp thuận, chỉ đạo thực hiện

tại Văn bản số 9384/UBND-NN2 ngày 26/12/2016. Trước khi ban hành quyết định thu hồi đất, UBND tỉnh đã ban hành Thông báo số 19/TB-UBND ngày 16/02/2017 thông báo thu hồi đất do hết hạn sử dụng đất theo quy định của pháp luật đất đai, địa điểm tại các phường: Định Trung, Liên Bảo và Khai Quang, thành phố Vĩnh Yên, tỉnh Vĩnh Phúc. Kể từ thời điểm UBND tỉnh ban hành thông báo thu hồi đất, Công ty Kim Long không có kiến nghị bằng văn bản về chủ trương thu hồi đất của UBND tỉnh. Tiếp đó, ngày 08/12/2017, Sở Tài nguyên và Môi trường đã có Tờ trình số 624/TTr-STNMT trình UBND tỉnh thu hồi diện tích đất còn lại của Công ty Kim Long do hết hạn sử dụng đất và không được gia hạn. Ngày 29/8/2018, UBND tỉnh ban hành Quyết định số 1992/QĐ-UBND về việc thu hồi đất của Công ty Kim Long. Tại Điều 1 Quyết định số 1992/QĐ-UBND ngày 29/8/2018 của UBND tỉnh có nêu: diện tích thu hồi thực tế sẽ được đo đạc lại để đảm bảo tính chính xác.

Thực hiện theo nhiệm vụ, Văn phòng Đăng ký đất đai đã hoàn thành việc đo đạc, có xác nhận đo vẽ phù hợp với hiện trạng của UBND xã Định Trung, UBND phường Liên Bảo, UBND phường Khai Quang và xác nhận của Công ty Kim Long là ông Đường Ngọc Sơn, theo đó diện tích thu hồi được xác định chính xác là 77,75ha. Trong đó: Diện tích tại phường Định Trung là 12,44ha; tại phường Liên Bảo là 14,25 ha; tại phường Khai Quang là 51,06 ha. Kết quả đo đạc hiện trạng đã được Sở Tài nguyên và Môi trường tổng hợp báo cáo UBND tỉnh tại Tờ trình số 500/TTr-UBND ngày 06/12/2021.

Như vậy, việc UBND tỉnh Vĩnh Phúc ban hành Quyết định số 1992/QĐ-UBND ngày 29/8/2018 về việc thu hồi đất của Công ty Kim Long do hết hạn sử dụng đất và không được gia hạn theo quy định của pháp luật đất đai, địa điểm tại các xã, phường: Định Trung, Liên Bảo và Khai Quang, thành phố Vĩnh Yên, tỉnh Vĩnh Phúc là phù hợp quy định tại điểm d khoản 1 Điều 65 Luật Đất đai 2013. UBND tỉnh Vĩnh Phúc đề nghị Tòa án giải quyết vụ án theo đúng quy định của pháp luật, đảm bảo quyền lợi các bên theo quy định.

- Đại diện Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Vĩnh Phúc trình bày:

Sau khi UBND tỉnh Vĩnh Phúc ban hành Quyết định số 1992/QĐ-UBND ngày 29/8/2018 thu hồi đất của Công ty Kim Long và không được gia hạn theo quy định của pháp luật đất đai, trong đó có đất thuộc phường Khai Quang có giao cho Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Vĩnh Phúc đo vẽ, Phòng Đo đạc bản đồ và Viễn thám - Sở Tài nguyên và Môi trường nghiệm thu đối với Mảnh trích đo địa chính số 47-2021 thu hồi đất của Công ty Kim Long tại phường Khai Quang, thành phố Vĩnh Yên.

Khi thực hiện việc đo vẽ Mảnh trích đo địa chính số 47-2021, Văn phòng Đăng ký đất đai đã căn cứ vào các tài liệu hướng dẫn thi hành Luật đất đai và các tài liệu, văn bản về việc giao đất, thu hồi đất của UBND tỉnh đối với Công ty Kim Long, các văn bản về việc thành lập Tổ Công tác giải quyết các tồn tại, vướng mắc trong việc thu hồi đất đã giao cho Công ty Kim Long và Kế hoạch của Sở Tài nguyên và Môi trường về việc triển khai công tác đo vẽ thành lập mảnh trích đo địa chính và xác định, cắm mốc ranh giới thu hồi đất Công ty Kim Long tại

các xã, phường. Quá trình đo đạc đã sử dụng các tài liệu đo đạc bản đồ qua các thời kỳ khu vực thi công gồm: Bản đồ địa giới hành chính 364 của các xã: phường: Khai Quang - TP Vĩnh Yên; xã Hương Sơn - huyện Bình Xuyên; xã Kim Long - huyện Tam Dương; Bản đồ địa chính phường Khai Quang đo đạc năm 2001 gồm các tờ bản đồ địa chính 01, 02, 03, 04, 05, 06, 07, 08, 11; Bản đồ địa hình tỷ lệ 1/2000; 1/5000; 1/10 000; Ảnh hàng không qua các thời kỳ 2000, 2011, 2016. Quy trình thực hiện đo đạc lập mảnh trích đo địa chính số 47-2021 được thực hiện theo quy định tại Thông tư số 25/2014/TT-BTNMT ngày 19/5/2014 Quy định về thành lập bản đồ địa chính; Quyết định số 2958/QĐ-UBND ngày 30/11/2020 của UBND tỉnh Vĩnh Phúc về việc phê duyệt Phương án thi công nhiệm vụ: Đo vẽ thành lập mảnh trích đo địa chính tỷ lệ 1/1000 và xác định, cắm mốc ranh giới thu hồi đất Công ty Kim Long tại các xã, phường: Định Trung, Liên Bảo và Khai Quang - TP Vĩnh Yên để giao cho UBND TP Vĩnh Yên quản lý theo quy định và đo đạc kiểm tra xử lý các vi phạm sử dụng đất tại khu vực Núi Đứng, Núi Đình trên địa bàn huyện Tam Dương, Bình Xuyên và thành phố Vĩnh Yên. Thành phần tham gia trực tiếp tại thực địa gồm: Văn phòng Đăng ký đất đai (đơn vị đo vẽ); UBND thành phố Vĩnh Yên; UBND phường Khai Quang; Công ty Kim Long.

Sau khi đo vẽ xong mảnh trích đo địa chính, xác định được ranh giới khu vực thu hồi đất của Công ty Kim Long để giao cho UBND TP Vĩnh Yên quản lý. Đơn vị thi công dùng máy GPS-RTK và máy toàn đạc điện tử xác định chính xác các vị trí cần chôn mốc bê tông trên ranh giới thu hồi đất được thể hiện trên mảnh trích đo địa chính đã được kiểm tra nghiệm thu đạt yêu cầu theo quy trình quy phạm. Kết quả đo đạc trích đo địa chính hiện trạng tại phường Khai Quang: Diện tích giao theo Quyết định số 169/QĐ-UB ngày 31/01/1997 của UBND tỉnh Vĩnh Phúc tại phường Khai Quang là: 90,06 ha; diện tích đo đạc hiện trạng 65,96/90,06 ha, giảm 24,1 ha so với hồ sơ giao; so với hồ sơ thu hồi đất tại phường Khai Quang diện tích là 51,06 ha/65,96 ha (14,90 ha diện tích đã được thu hồi giao đất cho tổ chức, cá nhân). Nguyên nhân diện tích giảm: Do sơ đồ quy hoạch giao đất được thu phóng trên nền địa hình tỷ lệ nhỏ và được can vẽ thủ công, không có tọa độ khống chế, dẫn đến kẻ vẽ, tính toán diện tích giao đất sai so với thực tế. Hiện trạng khu đất phía Đông giáp đường tỉnh lộ 302C (một phần diện tích đã được thu hồi thực hiện dự án cải tạo nâng cấp đường vào bãi rác Núi Bông); phía Tây giáp đất ruộng canh tác; phía Nam giáp hồ Đồng Keo, ruộng canh tác, khu dân cư Đạo Hoằng; phía Bắc giáp đất rừng phòng hộ. Như vậy Sơ đồ quy hoạch giao đất theo Quyết định số 169/QĐ-UB ngày 31/01/1997 của UBND tỉnh là không chính xác.

Mảnh trích đo 47 - 2021 đã được UBND phường Khai Quang, UBND thành phố Vĩnh Yên, Sở Tài nguyên và Môi trường rà soát đối chiếu kiểm tra kỹ thuật, thống nhất ranh giới thu hồi đất của Công ty Kim Long. Bản đồ đã được công khai theo quy định tại nhà văn hóa khu dân cư và tại UBND phường, đang tiến hành chỉnh sửa theo ý kiến góp ý trong quá trình công khai.

Từ những căn cứ pháp luật nêu trên, Sở TNMT xác định quy trình thực hiện đo đạc lập mảnh trích đo địa chính số 47-2021 đã đảm bảo đúng theo quy định pháp luật về đo đạc và bản đồ, đúng phương án thi công đã được phê duyệt, được UBND thành phố Vĩnh Yên, UBND phường, Công ty Kim Long thống nhất

nghiệm thu, ký xác nhận, sản phẩm được các bên bàn giao và nhận theo quy định.

- Đại diện UBND phường Khai Quang trình bày:

Về nguồn gốc, diện tích đất ông Phạm Tiến Sỹ đang sử dụng: Năm 1997 UBND tỉnh Vĩnh Phúc ban hành Quyết định số 169/QĐ-UB ngày 31/01/1997 V/v thu hồi 116,072 ha đất thuộc phường Liên Bảo và xã Khai Quang, thị xã Vĩnh Yên để giao cho Công ty Kim Long trồng mía theo dự án được UBND tỉnh phê duyệt (trong đó có 90,06 ha đất thuộc xã Khai Quang nay là phường Khai Quang). Ngày 04/3/1997 đại diện UBND xã Khai Quang và đại diện Sở Địa chính Vĩnh Phúc, Phòng Địa chính Vĩnh Yên, Phòng Tài chính Vĩnh Yên, Tổ Nông nghiệp thị xã Vĩnh Yên đã tiến hành bàn giao mốc giới tại thực địa 90,06 ha tại xã Khai Quang (nay là phường Khai Quang) cho Công ty Kim Long. Sau đó UBND thị xã Vĩnh Yên, UBND xã Khai Quang, Công ty Kim Long đã làm việc về nội dung đền bù cây bạch đàn chu kỳ II trên diện tích 90,6 ha đất thu hồi theo Quyết định 169/QĐUB ngày 31/01/1997 của UBND tỉnh Vĩnh Phúc, UBND thị xã Vĩnh Yên (nay là thành phố Vĩnh Yên) đã ban hành Quyết định số 27/QĐ-UB về việc phê duyệt giá đền bù cây bạch đàn chu kỳ II trên diện tích 90,06 ha thu hồi tại địa điểm xã Khai Quang.

Đến năm 2018 do Công ty Kim Long đã hết hạn sử dụng đất nên UBND tỉnh Vĩnh Phúc ban hành Quyết định số 1992/QĐ-UBND ngày 29/8/2018 thu hồi đất của Công ty Kim Long và không được gia hạn theo quy định của pháp luật đất đai trong đó có đất thuộc phường Khai Quang.

Năm 2021, Sở Tài nguyên và Môi trường lập Mảnh trích đo địa chính số 47 - 2021 thu hồi đất Công ty Kim Long tại phường Khai Quang, thành phố Vĩnh Yên, tỉnh Vĩnh Phúc (Đo đạc theo Quyết định số 1992/QĐ-UBND ngày 29/8/2018 của UBND tỉnh Vĩnh Phúc), xác định thửa đất ông Phạm Tiến Sỹ đang sử dụng là thửa đất số 75, diện tích 3.028,0 m², loại đất: Đất trồng cây lâu năm (CLN).

Về trình tự, thủ tục thiết lập hồ sơ xử lý vi phạm hành chính đối với ông Phạm Tiến Sỹ: Ngày 20/10/2022, UBND phường có Biên bản làm việc về việc xác minh nguồn gốc đất, quá trình sử dụng đất và thiết lập Biên bản vi phạm hành chính số 80/BB-VPHC ngày 20/10/2022.

Ngày 20/10/2022, UBND phường có Biên bản làm việc về việc xác minh nguồn gốc đất, quá trình sử dụng đất và thiết lập Biên bản vi phạm hành chính số 79/BB-VPHC ngày 20/10/2022.

Nội dung: - Xác minh tại vị trí công trình trên đất thửa số 75, diện tích 3.028,0 m², thuộc Mảnh trích đo địa chính số 47 - 2021 thu hồi đất Công ty Kim Long tại phường Khai Quang hiện có 04 người sinh sống là ông Phạm Tiến Sỹ và bà Nguyễn Thị Tuyên, cháu Phạm Bình Minh, cháu Phạm Gia Phú. Ông Sỹ cung cấp nguồn gốc đất là do ông Phạm Gia Diện sinh năm 1948 khai hoang từ năm 1982, năm 1982 có dựng 01 ngôi nhà đắp bằng đất để ở, đến năm 1995 xây 01 nhà cấp 4 bằng gạch, đến năm 2016 cho ông Phạm Tiến Sỹ sử dụng từ đó đến nay. Công trình trên đất là 01 nhà cấp 4, diện tích 78 m², 01 nhà bếp và công trình phụ với diện tích 75m², cây trồng và tường bao loan.

Khi lập biên bản ông Phạm Tiến Sỹ có mặt làm việc và ký vào biên bản làm việc xác minh nguồn gốc đất, quá trình sử dụng đất.

- Lập biên bản vi phạm hành chính ghi nhận: Căn cứ Quyết định số 169/QĐ-UB ngày 31/01/1997 V/v thu hồi 116,072 ha đất thuộc phường Liên Bảo và xã Khai Quang, thị xã Vĩnh Yên để giao cho Công ty Kim Long; Quyết định số 1992/QĐ-UBND ngày 29/8/2018 thu hồi đất của Công ty Kim Long; Mảnh trích đo địa chính số 47 - 2021 thu hồi đất Công ty Kim Long tại phường Khai Quang, thành phố Vĩnh Yên, tỉnh Vĩnh Phúc, xác định ông Phạm Tiến Sỹ vi phạm pháp luật đất đai. Cụ thể: Chiếm đất nông nghiệp không phải là đất trồng lúa, đất rừng đặc dụng, đất rừng phòng hộ, đất rừng sản xuất (chiếm đất trồng cây lâu năm do UBND tỉnh đã thu hồi của Công ty Kim Long) tại khu vực đô thị với diện tích 3.028,0m² (= 0,328ha) để sử dụng. Địa điểm vi phạm thuộc Tổ dân phố Trại Giao, phường Khai Quang. Tại thửa đất số 75 - Mảnh trích đo địa chính số 47 – 2021. Thời điểm vi phạm: Năm 2016; thời điểm phát hiện: ngày 20/10/2022. (Theo quy định tại điểm c khoản 2 Điều 14 và khoản 5 Điều 14 của Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính Phủ về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai).

Khi lập biên bản vi phạm hành chính ông Phạm Tiến Sỹ có mặt nhưng không ký vào biên bản và không nhận biên bản vi phạm hành chính.

Ngày 21/10/2022, UBND phường Khai Quang làm việc với UBND xã Định Trung (nay là phường Định Trung) để xác minh đất ở, nhà ở, nguồn gốc sử dụng đất ở trên địa bàn xã Định Trung – thành phố Vĩnh Yên của các ông, bà Hoàng Văn Gừng, Phạm Tiến Sỹ, Hoàng Văn Chín, Hoàng Văn Hòa, địa chỉ tại Thôn Đâu, xã Định Trung, thành phố Vĩnh Yên.

+ Kết quả xác minh: Ông Phạm Tiến Sỹ (bố đẻ là ông Phạm Gia Diệm, mẹ là bà Hoàng Thị Tý), sinh ngày 13/2/1987, hộ khẩu thường trú: thôn Đâu, xã Định Trung, thành phố Vĩnh Yên, tỉnh Vĩnh Phúc. Ông Phạm Tiến Sỹ không có thửa đất ở nào thuộc quyền sở hữu trên địa bàn xã Định Trung – thành phố Vĩnh Yên. Tuy nhiên, ông Phạm Gia Diệm được cấp Giấy chứng nhận QSD đất số vào sổ 00179 do UBND thị xã Vĩnh Yên cấp ngày 19/10/1990, với diện tích là 300m² (đất ở 300m²), tại thửa đất số 298, tờ bản đồ số 20, địa chỉ thửa đất tại thôn Đâu, xã Định Trung, thành phố Vĩnh Yên, tỉnh Vĩnh Phúc. Năm 2021, ông Phạm Gia Diệm được cấp đổi lại Giấy chứng nhận QSD đất số vào sổ CS05032 do Sở Tài nguyên và Môi trường cấp ngày 19/04/2021, với diện tích là 348m² (đất ở 300m², đất trồng cây lâu năm 48m²), tại thửa đất số 454, tờ bản đồ số 41, địa chỉ thửa đất tại thôn Đâu, xã Định Trung, thành phố Vĩnh Yên, tỉnh Vĩnh Phúc. Năm 2021, ông Phạm Gia Diệm tặng cho con trai là ông Phạm Tiến Dũng (là anh trai ông Phạm Tiến Sỹ), sinh năm 1978, có hộ khẩu thường trú tại thôn Đâu, xã Định Trung, thành phố Vĩnh Yên, tỉnh Vĩnh Phúc, ông Dũng được cấp Giấy chứng nhận QSD đất số DC 232252 do Sở Tài nguyên và Môi trường Vĩnh Phúc cấp ngày 22/6/2021 với diện tích là 348m² (đất ở 300m² + đất trồng cây lâu năm 48m²), tại thửa đất số 454, tờ bản đồ số 41, địa chỉ thửa đất tại thôn Đâu, xã Định Trung, thành phố Vĩnh Yên, tỉnh Vĩnh Phúc. Nguồn gốc đất của ông Phạm Tiến Dũng là

do nhận tặng cho từ bỏ để là ông Phạm Gia Diệm năm 2021.

Ngày 21/10/2022, Chủ tịch UBND phường Khai Quang có Tờ trình số 260/TTr-UBND về việc đề nghị ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai. Đối chiếu với quy định tại Điều 38, Điều 57, Điều 68, Điều 70, Điều 78, Điều 85 Luật Xử lý vi phạm hành chính (sửa đổi, bổ sung năm 2020); Nghị định số 118/2021/NĐ-CP ngày 23/12/2021 của Chính phủ, quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Xử lý vi phạm hành chính; Nghị định số 91/2019/NĐ-CP ngày 19/11/2019 của Chính phủ về Buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả trong lĩnh vực đất đai; Nghị định số 04/2022/NĐ-CP ngày 06/01/2022 của Chính phủ, sửa đổi, bổ sung một số điều của các nghị định về Buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả trong lĩnh vực đất đai; tài nguyên nước và khoáng sản; khí tượng thủy văn; đo đạc và bản đồ, Chủ tịch UBND thành phố Vĩnh Yên đã ban hành Quyết định số 3324/QĐ-XPHC ngày 26/10/2022 về việc xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Phạm Tiến Sỹ.

Ngày 27/10/2022, UBND phường Khai Quang bàn giao Quyết định số 3324/QĐ-XPHC ngày 26/10/2022 của Chủ tịch UBND thành phố về việc xử phạt vi phạm hành chính cho ông Phạm Tiến Sỹ. Hết thời gian tự nguyện chấp hành theo Quyết định số 3324/QĐ-XPHC ngày 26/10/2022 nhưng ông Phạm Tiến Sỹ không tự nguyện chấp hành, ngày 17/11/2022, Chủ tịch UBND phường Khai Quang có Tờ trình số 326/TTr-UBND trình Chủ tịch UBND thành phố ban hành quyết định cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả.

Ngày 23/11/2022, Chủ tịch UBND thành phố ban hành Quyết định số 3628/QĐ-CCXP về việc cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả đối với ông Phạm Tiến Sỹ.

Việc Chủ tịch UBND thành phố Vĩnh Yên ban hành Quyết định số 3324/QĐ-XPHC ngày 26/10/2022 về việc xử phạt vi phạm hành chính của Chủ tịch UBND thành phố Vĩnh Yên và Quyết định số 3628/QĐ-CCXP ngày 23/11/2022 về cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả đối với ông Phạm Tiến Sỹ là đảm bảo đúng trình tự, thủ tục theo đúng quy định của pháp luật. Đề nghị Tòa án giữ nguyên Quyết định số 3324/QĐ-XPHC ngày 26/10/2022 và Quyết định số 3628/QĐ-CCXP ngày 23/11/2022 của Chủ tịch UBND thành phố Vĩnh Yên.

- Đại diện Công ty TNHH Kim Long trình bày: Công ty Kim Long được Nhà nước giao đất để thực hiện Dự án trồng mía, trồng cây ăn quả tại 03 xã phường: Khai Quang, Liên bảo, Định Trung thuộc thành phố Vĩnh Yên, tỉnh Vĩnh Phúc. Hiện nay khu đất trên đã được UBND tỉnh Vĩnh Phúc ra quyết định thu hồi tại Quyết định số 1992/QĐ-UBND ngày 29/8/2018 do hết thời hạn sử dụng. Công ty đã phối hợp với cơ quan có thẩm quyền đo đạc để lập bản đồ địa chính thu hồi đất, còn việc kiểm đếm hoa màu đến nay vẫn chưa thực hiện. Về chủ trương thu hồi đất khi hết thời hạn sử dụng và không được gia hạn theo quy định của luật đất đai Công ty hoàn toàn nhất trí theo chủ trương của Nhà nước và pháp luật. Công ty không biết việc gia đình ông Phạm Tiến Sỹ xây dựng và bị Ủy ban nhân dân thành phố Vĩnh Yên ra các Quyết định xử lý vi phạm, buộc thực hiện biện pháp

khắc phục hậu quả. Các hộ dân tự ý lấn chiếm xây dựng trái phép thuộc thẩm quyền của chính quyền các cấp, Công ty không có ý kiến gì.

* Tại Bản án hành chính sơ thẩm số 27/2023/HC-ST ngày 22/9/2023, Tòa án nhân dân tỉnh Vĩnh Phúc đã căn cứ vào điểm a khoản 2 Điều 193, Điều 348 Luật Tố tụng hành chính, quyết định:

Bác yêu cầu khởi kiện của ông Phạm Tiến Sỹ về việc đề nghị hủy các quyết định sau:

- Quyết định số 3324/QĐ-XPHC ngày 26/10/2022 buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả của Phó chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Vĩnh Yên;

- Quyết định số 3628/QĐ-CCXP ngày 23/11/2022 cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả của Phó chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Vĩnh Yên;

- Quyết định số 761/QĐ-ĐC ngày 03/4/2023 của Chủ tịch UBND thành phố Vĩnh Yên đình chính Quyết định số 3324/QĐ-XPHC ngày 26/10/2022 và Quyết định số 3628/QĐ-CCXP ngày 23/11/2022 của Chủ tịch UBND thành phố Vĩnh Yên.

Ngoài ra, Tòa án cấp sơ thẩm còn quyết định về án phí và thông báo quyền kháng cáo theo quy định của pháp luật.

Sau khi xét xử sơ thẩm, ngày 27/9/2023, ông Nguyễn Văn Hưng (người đại diện theo uỷ quyền ông Phạm Tiến Sỹ) có đơn kháng cáo đề nghị Tòa án cấp phúc thẩm hủy bản án sơ thẩm.

Tại phiên tòa phúc thẩm, các bên đương sự không xuất trình thêm tài liệu, chứng cứ mới. Người khởi kiện là ông Phạm Tiến Sỹ (do ông Nguyễn Văn Hưng đại diện) không rút đơn khởi kiện và đề nghị Hội đồng xét xử cấp phúc thẩm chấp nhận kháng cáo của ông Phạm Tiến Sỹ, hủy bản án sơ thẩm, giao hồ sơ cho Tòa án cấp sơ thẩm giải quyết lại.

Người bị kiện là Chủ tịch UBND thành phố Vĩnh Yên, tỉnh Vĩnh Phúc; người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan là UBND tỉnh Vĩnh Phúc, Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Vĩnh Phúc, UBND phường Khai Quang, thành phố Vĩnh Yên, tỉnh Vĩnh Phúc, Công ty TNHH Kim Long đều vắng mặt.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Hà Nội trình bày quan điểm về việc giải quyết vụ án: Về tố tụng, Hội đồng xét xử, Thư ký và những người tham gia tố tụng đã tuân thủ đúng các quy định của pháp luật tố tụng hành chính. Về nội dung, xét kháng cáo của người khởi kiện là ông Phạm Tiến Sỹ là có cơ sở chấp nhận. Do đó, đề nghị Hội đồng xét xử căn cứ vào khoản 3 Điều 241 Luật Tố tụng hành chính quyết định hủy toàn bộ bản án sơ thẩm và chuyển hồ sơ cho Tòa án nhân dân tỉnh Vĩnh Phúc giải quyết lại vụ án theo thủ tục sơ thẩm.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Trên cơ sở nội dung vụ án; căn cứ vào tài liệu chứng cứ có trong hồ sơ đã

được thẩm tra công khai và kết quả tranh tụng tại phiên tòa, Hội đồng xét xử nhận định như sau:

[1] Kháng cáo của ông Nguyễn Văn Hưng (đại diện hợp pháp theo ủy quyền của ông Phạm Tiến Sỹ) trong thời hạn luật định và hợp lệ, được chấp nhận xem xét, giải quyết theo thủ tục phúc thẩm.

[2] Tại phiên tòa phúc thẩm, người khởi kiện là ông Phạm Tiến Sỹ vắng mặt nhưng đã có người đại diện hợp pháp theo ủy quyền tham gia tố tụng. Người bị kiện là Chủ tịch UBND thành phố Vĩnh Yên, tỉnh Vĩnh Phúc; người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan là UBND phường Khai Quang, thành phố Vĩnh Yên, tỉnh Vĩnh Phúc; người bảo vệ quyền và lợi ích cho người bị kiện vắng mặt và đều có đơn xin đề nghị xét xử vắng mặt với lý do bận công tác nên không thể tham gia phiên tòa. Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan là UBND tỉnh Vĩnh Phúc, Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Vĩnh Phúc, Công ty TNHH Kim Long, bà Nguyễn Thị Tuyên đều vắng mặt không có lý do mặc dù đã được Tòa án triệu tập hợp lệ đến lần thứ hai. Do đó, Hội đồng xét xử tiến hành xét xử vắng mặt những người tham gia tố tụng nêu trên theo quy định tại Điều 225 Luật Tố tụng hành chính.

[3] Ngày 30/12/2022, ông Phạm Tiến Sỹ khởi kiện yêu cầu Tòa án hủy các quyết định hành chính sau: Quyết định số 3324/QĐ-XPHC ngày 26/10/2022 về việc buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả và Quyết định số 3628/QĐ-CCXP ngày 23/11/2022 về việc cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả do Phó Chủ tịch UBND thành phố Vĩnh Yên, tỉnh Vĩnh Phúc ban hành. Quá trình giải quyết vụ án, ông Sỹ bổ sung yêu cầu khởi kiện, yêu cầu Tòa án hủy Quyết định số 761/QĐ-ĐC ngày 03/4/2023 về việc đình chỉ Quyết định số 3324/QĐ-XPHC ngày 26/10/2022 và Quyết định số 3628/QĐ-CCXP ngày 23/11/2022 do Chủ tịch UBND thành phố Vĩnh Yên ban hành.

Xét đối tượng khởi kiện trong vụ án là các quyết định hành chính do người có thẩm quyền trong cơ quan hành chính nhà nước ban hành về vấn đề cụ thể trong hoạt động quản lý hành chính trong lĩnh vực quản lý đất đai có nội dung làm ảnh hưởng đến quyền, lợi ích hợp pháp của người khởi kiện. Do đó, Tòa án nhân dân tỉnh Vĩnh Phúc thụ lý, giải quyết vụ án là đúng thẩm quyền và trong thời hiệu khởi kiện theo quy định tại Điều 3, khoản 1 Điều 30, khoản 4 Điều 32 và Điều 116 của Luật Tố tụng hành chính.

[4] Xét kháng cáo của ông Phạm Tiến Sỹ, Hội đồng xét xử nhận thấy:

[4.1] Về tính hợp pháp của Quyết định số 3324/QĐ-XPHC ngày 26/10/2022 về việc buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả do Phó Chủ tịch UBND thành phố Vĩnh Yên ký ban hành.

Ngày 24/02/1997, UBND tỉnh Vĩnh Phúc ban hành Quyết định số 228/QĐ-UB về việc phê duyệt dự án khả thi đầu tư mở rộng vùng mía 2 năm 1997-1998.

Ngày 24/7/1997, UBND tỉnh Vĩnh Phúc ban hành Quyết định số 868/QĐ-UB về việc phê duyệt dự án trồng cây ăn quả tập trung giai đoạn 1997-1999 của Công ty Kim Long.

Ngày 31/01/1997, UBND tỉnh Vĩnh Phúc ban hành Quyết định số 169/QĐ-UB về việc thu hồi 116,072 ha đất thuộc phường Liên Bảo và xã Khai Quang, thị xã Vĩnh Yên để giao cho Công ty Kim Long trồng mía và sản xuất nông, lâm kết hợp theo dự án được UBND tỉnh phê duyệt thời hạn 18 năm (1997-2015), trong đó có 90,06 ha đất thuộc xã Khai Quang nay là phường Khai Quang.

Ngày 04/3/1997, đại diện các cơ quan, đơn vị là UBND xã Khai Quang, Sở Địa chính Vĩnh Phúc, Phòng Địa chính Vĩnh Yên, Phòng Tài chính Vĩnh Yên, Tổ Nông nghiệp thị xã Vĩnh Yên tiến hành lập Biên bản bàn giao mốc giới theo Bản vẽ VY – 1/2000 tháng 4/1996 với tổng diện tích đất 90,06 ha tại xã Khai Quang (nay là phường Khai Quang) cho Công ty Kim Long. Tại thời điểm giao đất cho Công ty Kim Long trên đất chỉ có cây bạch đàn do trước đây HTX nông nghiệp Khai Quang quản lý, sử dụng nên UBND thị xã Vĩnh Yên, UBND xã Khai Quang, Công ty TNHH Kim Long đã có Biên bản làm việc ngày 08/3/1997 về việc đền bù cây bạch đàn chu kỳ II trên diện tích 90,6 ha đất thu hồi và xác định Công ty Kim Long phải đền bù cho HTX Nông nghiệp Khai Quang số tiền 39.420.000 đồng. Ngoài ra không có tài liệu nào thể hiện cá nhân, tổ chức nào khác được bồi thường tài sản trên đất.

Quá trình Công ty Kim Long sử dụng đất, UBND tỉnh Vĩnh Phúc có 07 quyết định thu hồi diện tích 31,47 ha đất đã giao cho Công ty Kim Long để giao cho các tổ chức khác sử dụng. Từ năm 2002 các cơ quan nhà nước đã tiến hành nhiều cuộc thanh tra, kiểm tra việc sử dụng đất của Công ty Kim Long và phát hiện nhiều vi phạm. Vì vậy UBND tỉnh Vĩnh Phúc đã ban hành Thông báo số 19/TB-UBND ngày 16/02/2017 về việc thu hồi đất do hết hạn sử dụng đất theo quy định của pháp luật đất đai, địa điểm tại các phường: Định Trung, Liên Bảo và Khai Quang, thành phố Vĩnh Yên, tỉnh Vĩnh Phúc. Đến ngày 29/8/2018, UBND tỉnh Vĩnh Phúc ban hành Quyết định số 1992/QĐ-UBND về việc thu hồi đất của Công ty Kim Long và không được gia hạn theo quy định của pháp luật đất đai trong đó có đất thuộc phường Khai Quang; diện tích thu hồi thực tế sẽ được đo đạc lại để đảm bảo tính chính xác.

Thực hiện Quyết định số 1992/QĐ-UBND ngày 29/8/2018 của UBND tỉnh Vĩnh Phúc, Văn phòng Đăng ký đất đai tỉnh Vĩnh Phúc đo vẽ và Phòng Đo đạc bản đồ và Viễn thám Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Vĩnh Phúc nghiệm thu đối với Mảnh trích đo địa chính số 47 -2021 thu hồi đất của Công ty Kim Long tại phường Khai Quang, thành phố Vĩnh Yên vào ngày 29/6/2021. Kết quả đo đạc diện tích thu hồi đất của Công ty Kim Long được xác định là 77,75 ha, trong đó diện tích tại phường Khai Quang là 51,06 ha. Theo trình bày của phía người bị kiện và các cơ quan, đơn vị liên quan thì nguyên nhân diện tích thu hồi giảm do Sơ đồ quy hoạch giao đất năm 1997 đối với Công ty Kim Long được thu phóng trên nền địa hình tỷ lệ nhỏ và được can vẽ thủ công, không có tọa độ khống chế, dẫn đến kẻ vẽ, tính toán diện tích giao đất sai so với thực tế.

Theo Mảnh trích đo địa chính số 47 -2021 thì diện tích đất 3.028m² gia đình ông Phạm Tiến Sỹ đang quản lý, sử dụng thuộc thửa số 75 nằm trong diện tích đất mà Công ty Kim Long bị thu hồi tại phường Khai Quang, thành phố Vĩnh Yên.

Vì vậy, vào ngày 20/10/2022, UBND phường Khai Quang đã lập Biên bản về việc xác minh nguồn gốc, quá trình sử dụng đất, sau đó lập Biên bản vi phạm hành chính về lĩnh vực đất đai số 79/BB-VPHC đối với ông Phạm Tiên Sỹ, xác định ông Sỹ lấn chiếm diện tích đất 3.028m² của Công ty Kim Long, thời điểm thực hiện hành vi vi phạm là năm 2016 (Ông Sỹ không ký, không nhận Biên bản vi phạm hành chính vì không đồng ý với nội dung biên bản và cho rằng đất gia đình sử dụng là đất khai hoang để ở ổn định từ lâu, không phải là đất lấn chiếm của Công ty Kim Long).

Trên cơ sở Biên bản vi phạm hành chính số 79/BB-VPHC và Tờ trình của UBND phường Khai Quang, Tờ trình của Phòng Tài nguyên và Môi trường thành phố Vĩnh Yên, Chủ tịch UBND thành phố Vĩnh Yên đã ban hành Quyết định số 3324/QĐ-XPHC ngày 26/10/2022 về việc xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Phạm Tiên Sỹ (*Quyết định ghi Phó Chủ tịch ban hành quyết định nhưng phần cuối ghi ký thay Chủ tịch và Chủ tịch UBND thành phố Vĩnh Yên đã có Quyết định số 761/QĐ-ĐC ngày 03/4/2023 đính chính về sai sót khi soạn thảo Quyết định*).

Không đồng ý với Quyết định số 3324/QĐ-XPHC ngày 26/10/2022 nêu trên, ông Sỹ đã khởi kiện vụ án hành chính. Quá trình giải quyết vụ án, ông Sỹ trình bày nguồn gốc diện tích đất 3.028m² nêu trên là của cụ Hoàng Văn Gừng (chết năm 2005) và cụ Trần Thị Thường (chết năm 2006) khai hoang từ trước năm 1980, sau đó hai cụ cho con gái là bà Hoàng Thị Tý (là mẹ đẻ của ông Sỹ). Khoảng năm 1983 – 1984 bà Tý và chồng là ông Phạm Gia Diện (bố đẻ của ông Sỹ) tiếp tục canh tác, sử dụng đất để trồng sắn, trồng lạc..., đến năm 1990 thì xây nhà trên đất. Khoảng năm 2000 do nhà bị xuống cấp, dột nát nên bố mẹ ông Sỹ có sửa chữa lại trên nền nhà cũ. Đến năm 2016, khi ông Sỹ lập gia đình, bố mẹ ông Sỹ có cho ông Sỹ ra ở riêng và quản lý, sử dụng thửa đất này. Hiện tại tài sản trên đất có 01 ngôi nhà cấp 4 diện tích 78m²; 01 nhà bếp và công trình phụ diện tích 75m², phần đất còn lại gia đình ông Sỹ trồng các loại cây lâu năm, cây ăn quả... Từ khi bắt đầu sử dụng đất đến nay, gia đình ông Sỹ sử dụng đất ổn định, không tranh chấp với bất kể tổ chức, cá nhân nào. Hơn nữa, kể từ ngày các cụ là ông bà ngoại của ông Sỹ khai hoang đất cho đến ngày nay ông Sỹ đang quản lý, sử dụng cũng chưa có bất kỳ đơn vị, tổ chức, cơ quan nhà nước có thẩm quyền nào xử phạt vi phạm hành chính về đất đai đối với thửa đất nêu trên của gia đình ông Sỹ.

Như vậy, cơ sở pháp lý để Chủ tịch UBND thành phố Vĩnh Yên ban hành Quyết định số 3324/QĐ-XPHC ngày 26/10/2022 về việc buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả là hành vi lấn chiếm đất đai của ông Sỹ đối với Công ty Kim Long và thời điểm vi phạm được xác định là năm 2016. Do đó để xem xét, đánh giá về tính hợp pháp của Quyết định số 3324/QĐ-XPHC ngày 26/10/2022 thì cần phải thu thập đầy đủ tài liệu, chứng cứ làm rõ về các nội dung sau:

- Về nguồn gốc, quá trình sử dụng đất: Gia đình ông Sỹ (trước đó là cụ Gừng, cụ Thường, bà Tý, ông Diện) quản lý, sử dụng đất để ở, xây nhà và trồng cây trên đất từ thời điểm nào, trước hay sau khi Công ty Kim Long được giao đất vào năm 1997? Diện tích đất 3.028m² gia đình ông Sỹ đang quản lý, sử dụng có

nguồn gốc là đất khai hoang từ những năm 1980 theo như trình bày của ông Sỹ hay là đất của HTX Nông nghiệp Khai Quang trồng bạch đàn đã được bồi thường khi thu hồi đất năm 1997? Có việc gia đình ông Sỹ đã từng bị các cơ quan nhà nước có thẩm quyền xử lý vi phạm hành chính về đất đai không?

- Về việc quản lý, sử dụng đất của Công ty Kim Long: Trong thời gian được giao đất để thực hiện dự án, Công ty Kim Long đã từng quản lý, sử dụng diện tích đất 3.028m² này không hoặc có tranh chấp về quyền sử dụng đất với gia đình ông Sỹ không?

- Về tài liệu địa chính: Theo trình bày của đại diện Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Vĩnh Phúc thì Sơ đồ quy hoạch giao đất theo Quyết định số 169/QĐ-UB ngày 31/01/1997 của UBND tỉnh là không chính xác; Mảnh trích đo địa chính 47 - 2021 đã được công khai theo quy định tại Nhà văn hóa khu dân cư và tại UBND phường, đang tiến hành chỉnh sửa theo ý kiến góp ý trong quá trình công khai. Vậy ngoài tài liệu là Biên bản bàn giao mốc giới ngày 04/3/1997 và Mảnh trích đo địa chính 47 - 2021 thì còn có tài liệu nào khác làm cơ sở pháp lý khẳng định diện tích đất 3.028m² gia đình ông Sỹ đang quản lý, sử dụng thuộc diện tích đất do UBND tỉnh Vĩnh Phúc thu hồi để giao cho Công ty Kim Long theo Quyết định số 169/QĐ-UB ngày 31/01/1997 không và thực tế có việc bàn giao trên thực địa thửa đất này cho Công ty Kim Long không? Quá trình đo vẽ lập Mảnh trích đo địa chính số 47 -2021 các cơ quan chuyên môn có kiểm tra hiện trạng sử dụng đất, làm việc với các chủ sử dụng đất tiếp giáp (gồm cả gia đình ông Sỹ) để đảm bảo thống nhất về ranh, mốc giới sử dụng đất của Công ty Kim Long hay không? Quá trình công khai Mảnh trích đo địa chính số 47 -2021 có nhận được ý kiến phản ánh hoặc khiếu nại của các hộ dân hay không?

- Năm 2021, Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Vĩnh Phúc nghiệm thu mảnh trích đo địa chính số 47-2021. Khi thiết lập mảnh trích đo 47 đã căn cứ Bản đồ địa chính 364 phường Khai Quang lập năm 2021, ảnh hàng không thời kỳ 2010, 2011, 2016. Trong các tài liệu này chỉ thấy cây cối mà không thấy nhà. Tuy nhiên, trong hồ sơ vụ án chỉ có tài liệu mảnh trích đo số 47-2011 mà không có bản đồ địa chính 364-2001, không có ảnh hàng không qua các thời kỳ, không có bản đồ địa chính, sổ mục kê xã Khai Quang (sau này là phường Khai Quang) qua các thời kỳ để xác định gia đình ông Sỹ có kê khai sử dụng đất hay không (bắt đầu từ năm 1990 cho đến nay) và cũng để xác định liên hệ với hộ gia đình ông Sỹ còn có hộ dân cư nào khác ở không, khu vực gia đình ông Sỹ xây nhà và đang sinh sống có là một quần thể cư dân không?

- Theo trình bày tại Bản tự khai ngày 08/9/2023, ông Phùng Văn Đức (Công chức Địa chính – Xây dựng – Đô thị và Môi trường của UBND phường Khai Quang) thừa nhận khi lập Biên bản vi phạm hành chính số 79/BB-VPHC ngày 20/10/2022, UBND phường Khai Quang không tiến hành đo đạc tại thực địa mà chỉ căn cứ vào số liệu thể hiện trên Mảnh trích đo địa chính số 47 -2021 để làm căn cứ lập biên bản vi phạm. Trong khi đó tại Biên bản về việc xác minh nguồn gốc, quá trình sử dụng đất do chính UBND phường Khai Quang lập ngay trước đó ông Sỹ đã trình bày về nguồn gốc đất do khai hoang từ năm 1982, gia đình ông

Diện (bỏ để ông Sỹ) xây nhà ở trên đất từ năm 1982, 1995. Vậy việc UBND phường Khai Quang và UBND thành phố Vĩnh Yên xác định thời điểm ông Sỹ thực hiện hành vi vi phạm (lấn chiếm đất của Công ty Kim Long) là năm 2016 là trên cơ sở pháp lý nào?

Các nội dung nêu trên chưa được Tòa án cấp sơ thẩm làm rõ, đồng thời Tòa án cấp sơ thẩm cũng không chấp nhận yêu cầu của ông Sỹ về việc tiến hành xem xét, thẩm định tại chỗ đối với diện tích đất và tài sản trên đất do gia đình ông Sỹ đang quản lý, sử dụng mà đã xác định diện tích đất 3.028,0m² do ông Sỹ đang quản lý, sử dụng có nguồn gốc lấn chiếm của Công ty Kim Long, thuộc diện tích đất Công ty Kim Long được giao năm 1997 để từ đó bác yêu cầu khởi kiện của ông Sỹ về việc hủy Quyết định số 3324/QĐ-XPHC ngày 26/10/2022 do Chủ tịch UBND thành phố Vĩnh Yên ký ban hành là không có cơ sở chắc chắn do thu thập chứng cứ không đầy đủ.

Ngoài ra, Tòa án cấp sơ thẩm nhận định: “Sau khi UBND tỉnh Vĩnh Phúc ban hành Quyết định số 1992/QĐ-UBND, tỉnh Vĩnh Phúc tiếp tục có nhiều cuộc thanh tra về công tác quản lý Nhà nước về đất đai; xử lý các trường hợp vi phạm lấn, chiếm, chuyển đổi mục đích sử dụng đất, xây dựng công trình trái phép trên địa bàn các phường Liên Bảo, Định Trung, Khai Quang, thành phố Vĩnh Yên. Tại Kết luận thanh tra số 39/KL - TTr ngày 02/4/2019 đã xác định 28 trường hợp vi phạm đất đai thuộc Công ty Kim Long quản lý trong đó có hộ gia đình ông Phạm Tiến Sỹ và bà Nguyễn Thị Tuyền”. Tuy nhiên, hồ sơ vụ án không có bản Kết luận thanh tra số 39/KL-TTr ngày 02/4/2019 và cũng không có tài liệu, chứng cứ thể hiện các sự kiện nêu trên. Tại phiên tòa phúc thẩm, ông Hưng (đại diện uỷ quyền của ông Sỹ) khẳng định quá trình sử dụng đất của gia đình ông Sỹ là ổn định, không có việc bị thanh tra, kiểm tra hoặc bị xử lý vi phạm hành chính về đất đai; trong danh sách 28 trường hợp vi phạm đất đai theo Kết luận thanh tra số 39/KL-TTr ngày 02/4/2019 không có hộ gia đình ông Sỹ. Như vậy, nhận định của Tòa án cấp sơ thẩm là không phù hợp với tài liệu, chứng cứ được thu thập có trong hồ sơ vụ án.

[4.2] Do chưa đủ tài liệu, chứng cứ để xem xét, đánh giá về tính hợp pháp của Quyết định số 3342/QĐ-XPHC ngày 27/10/2022 nên Hội đồng xét xử không có cơ sở để giải quyết yêu cầu khởi kiện của ông Sỹ về việc hủy Quyết định số 3628/QĐ-CCXP ngày 23/11/2022 về việc cưỡng chế buộc thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả và Quyết định số 761/QĐ-ĐC ngày 03/4/2023 về việc đình chỉ Quyết định số 3342/QĐ-XPHC ngày 27/10/2022 và Quyết định số 3628/QĐ-CCXP ngày 23/11/2022 của Chủ tịch UBND thành phố Vĩnh Yên.

[5] Với các căn cứ nêu trên, xét thấy thiếu sót của Tòa án cấp sơ thẩm không thể khắc phục được. Do đó, cần phải hủy toàn bộ bản án sơ thẩm và chuyển hồ sơ vụ án cho Tòa án cấp sơ thẩm xét xử lại theo đúng quy định của pháp luật.

[6] Về án phí: Do Tòa án cấp phúc thẩm hủy bản án sơ thẩm nên ông Phạm Tiến Sỹ không phải chịu án phí hành chính phúc thẩm. Án phí sơ thẩm sẽ được xác định lại khi vụ án được Tòa án cấp sơ thẩm giải quyết lại.

Vì các lẽ trên, căn cứ vào khoản 3 Điều 241, khoản 3 Điều 349 Luật Tố

tụng hành chính; khoản 3 Điều 34 Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án.

QUYẾT ĐỊNH:

1. Huỷ Bản án hành chính sơ thẩm số 27/2023/HC-ST ngày 22/9/2023 của Tòa án nhân dân tỉnh Vĩnh Phúc và chuyển hồ sơ vụ án cho Tòa án nhân dân tỉnh Vĩnh Phúc xét xử lại theo trình tự sơ thẩm.

2. Về án phí: Hoàn trả lại cho ông Phạm Tiến Sỹ số tiền 300.000 đồng tạm ứng án phí phúc thẩm đã nộp theo Biên lai số 0007267 ngày 26/10/2023 tại Cục thi hành án dân sự tỉnh Vĩnh Phúc. Nghĩa vụ chịu án phí sơ thẩm được xác định lại khi giải quyết sơ thẩm lại vụ án.

3. Bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án.

Nơi nhận:

- VKSND cấp cao tại Hà Nội;
- TAND tỉnh Vĩnh Phúc (kèm hồ sơ vụ án);
- VKSND tỉnh Vĩnh Phúc;
- Cục THADS tỉnh Vĩnh Phúc;
- Các đương sự (theo địa chỉ);
- Lưu HSVA, P.HCTP.TANDCCHN.

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

(Đã ký)

Phùng Hải Hiệp