

Bản án số: 12/2024/HC-ST
Ngày: 22-8-2024
V/v khiếu kiện quyết định
hành chính

NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TÒA ÁN NHÂN DÂN TỈNH CAO BẰNG

- Thành phần Hội đồng xét xử sơ thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Ông Dương Văn Sơn.

Các Hội thẩm nhân dân:

- Ông Đàm Văn Sự.
- Bà Trương Thị Hiền.

- Thư ký phiên tòa: Bà Hoàng Thị Thanh Bình – Thư ký Tòa án nhân dân tỉnh Cao Bằng.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Cao Bằng tham gia phiên tòa:
Ông Lục Văn Phách – Kiểm sát viên.

Ngày 22 tháng 8 năm 2024 tại trụ sở Tòa án nhân dân tỉnh Cao Bằng xét xử sơ thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số 04/2024/TLST-HC ngày 15/4/2024 về việc “*Khiếu kiện quyết định hành chính*” theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử số 12/2024/QĐXXST-HC ngày 06 tháng 8 năm 2024, giữa các đương sự:

- Người khởi kiện: Ông Trương Văn D. Địa chỉ: Tổ D, thị trấn N, huyện N, tỉnh Cao Bằng. (Có mặt)

- Người bị kiện: Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện N, tỉnh Cao Bằng.

Đại diện theo pháp luật: Ông Đào Nguyên P; Chức vụ: Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện N, tỉnh Cao Bằng.

Đại diện theo ủy quyền: Ông Dương Hiền H; Chức vụ: Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện N, tỉnh Cao Bằng (Có mặt).

- Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan: Ủy ban nhân dân thị trấn N, huyện N, tỉnh Cao Bằng.

Đại diện theo pháp luật: Ông Diêu Văn A; Chức vụ: Chủ tịch Ủy ban nhân dân thị trấn N, huyện N (Có mặt).

NỘI DUNG VỤ ÁN

Theo đơn khởi kiện, bản tự khai, buổi đối thoại và tại phiên tòa, người khởi kiện trình bày:

Ngày 21/11/2011 Chủ tịch Ủy ban nhân dân (UBND) huyện N ra quyết định số 2666/QĐ-UBND về việc tuyển dụng công chức xã, thị trấn đối với ông

Trương Văn D đến nhận công tác tại UBND thị trấn N kể từ ngày 01/12/2011 đảm nhiệm chức danh Trưởng công an. Ngày 30/8/2012 Chủ tịch UBND huyện N ra Quyết định số 1689/QĐ-UBND về việc bổ nhiệm vào ngạch cho công chức cấp xã đối với ông Trương Văn D kể từ ngày 01/6/2012. Ngày 28/7/2023 Chủ tịch UBND huyện N, tỉnh Cao Bằng ra Quyết định số 1908/QĐ-UBND về việc cho phó Trưởng công an thị trấn (bảo lưu) nghỉ thôi việc (viết tắt là Quyết định số 1908), ông D không đồng ý nên đã khiếu nại Quyết định số 1908/QĐ-UBND. Ông D gửi đơn khiếu nại lần đầu lên UBND huyện nhưng không thấy có văn bản trả lời giải quyết khiếu nại, sau đó ông D có nhận được công văn của Phòng Nội vụ trả lời đơn khiếu nại của ông. Ông D tiếp tục khiếu nại đến Chủ tịch UBND tỉnh, tỉnh lại gửi về UBND huyện giải quyết khiếu nại lần đầu. UBND tỉnh làm như vậy là sai quy định của luật khiếu nại, không có văn bản gửi cho ông D.

Ngày 14/12/2023 Chủ tịch UBND huyện N ra Quyết định số 4367/QĐ-UBND về giải quyết khiếu nại của ông Trương Văn D (lần đầu). Ngày 18/12/2023 Chủ tịch UBND huyện N ra quyết định số 4406/QĐ-UBND sửa đổi Điều 1 Quyết định số 1908/QĐ-UBND ngày 28/7/2023 về việc cho Phó Trưởng C (bảo lưu) nghỉ thôi việc.

Ông D không đồng ý với Quyết định số 4367/QĐ-UBND vì trong quyết định giải quyết của Chủ tịch UBND huyện N có nội dung sửa đổi Điều 1 Quyết định số 1908/QĐ-UBND từ áp dụng khoản 1, Điều 3 Nghị định số 46/2010/NĐ-CP ngày 27/4/2010 của Chính phủ sửa thành áp dụng điểm a, Khoản 1, Điều 3 Luật cán bộ công chức ngày 13/11/2008 và các nội dung khác trong Quyết định số 1908/QĐ-UBND được giữ nguyên, nghĩa là Chủ tịch UBND huyện N áp dụng điểm a khoản 1 Điều 59 Luật cán bộ công chức năm 2008 (Do sắp xếp tổ chức) nhưng lại áp dụng chế độ nghỉ thôi việc đối với ông D theo Nghị định số 46/2010/NĐ-CP của Chính phủ, đây là hành vi ra quyết định buộc thôi việc trái pháp luật đối với công chức. Hồ sơ, thủ tục buộc thôi việc đối với ông D không được đảm bảo đúng theo quy định của pháp luật. Trong các năm công tác ông D được cấp uỷ, chính quyền địa phương đánh giá hoàn thành tốt nhiệm vụ, ông D nằm trong đối tượng tinh giản biên chế do sắp xếp công an chính quy xuống đảm nhiệm chức danh Trưởng công an xã thì cần được quan tâm cho đi đào tạo nghề để đảm bảo cuộc sống sau khi tinh giản biên chế nghỉ thôi việc. Nhưng ông D không nhận được sự quan tâm của cấp trên tuyên truyền cho ông D nghỉ theo Nghị định số 29/2023/NĐ-CP ngày 03/6/2023 của Chính quy định tinh giản biên chế. Thay vào đó thì Chủ tịch UBND huyện N lại ra quyết định cho thôi việc đối với ông D, ông D thấy đã bị xâm phạm đến danh dự, uy tín của bản thân. Sau khi ông D nhận được quyết định giải quyết khiếu nại ông D đã làm đơn khởi kiện đến Tòa án.

Ông D khởi kiện yêu cầu Tòa án nhân dân tỉnh Cao Bằng giải quyết: Hủy toàn bộ quyết định cho thôi việc số 1908/QĐ-UBND và Quyết định giải quyết khiếu nại số 4367/QĐ-UBND của Chủ tịch UBND huyện N; chi trả tiền lương, tiền đóng bảo hiểm và các khoản phụ cấp khác mà cá nhân được chi trả khi đang công tác (thời gian từ tháng 8/2023 cho đến khi giải quyết xong vụ việc hành

chính) theo quy định của pháp luật; Bồi thường danh dự, uy tín cho ông D với số tiền là 18.000.000đ; Yêu cầu hướng dẫn ông D làm thủ tục thôi việc theo Nghị định 29/2023/NĐ-CP ngày 03/6/2023 và Nghị quyết số 31/2020/HĐND ngày 17/7/2020.

Tại bản tự khai, buổi đối thoại và quá trình giải quyết vụ án, Đại diện theo ủy quyền của người bị kiện trình bày: UBND huyện N không nhất trí với yêu cầu của người khởi kiện. Về quá trình công tác ông Trương Văn D đã được trình bày trong bản tự khai.

Lý do cho thôi việc ông Trương Văn D:

Thứ nhất, thực hiện theo quy định của pháp luật và chủ trương của cấp có thẩm quyền về thực hiện công an xã, thị trấn chính quy: Nghị định 42/2021/NĐ-CP ngày 31/3/2021 quy định việc xây dựng công an xã, thị trấn chính quy (có hiệu lực thi hành từ ngày 16/5/2021); Kế hoạch số 1895/KH-UBND ngày 22/7/2021 của UBND tỉnh C về triển khai thực hiện Nghị định số 42/2021/NĐ-CP ngày 31/3/2021 của Chính phủ quy định về việc xây dựng Công an xã, thị trấn chính quy; Công văn số 1900/SNV-XDCQ&TN ngày 10/7/2023 của Sở Nội vụ tỉnh C về việc thực hiện chủ trương bố trí sắp xếp Phó Trưởng Công an xã bán chuyên trách (mục 3): "*Giải quyết thôi việc theo quy định tại khoản 1 Điều 3 Nghị định số 46/2010/NĐ-CP của Chính phủ đối với 31 trường hợp có trình độ chuyên môn Trung cấp (có danh sách kèm theo). Thời gian hoàn thành trước ngày 31/7/2023*" (trong đó ông Trương Văn D có số thứ tự 03 trong danh sách gồm 31 Phó Trưởng Công an xã bán chuyên trách thôi việc do có trình độ chuyên môn trung cấp). Đồng thời, theo quy định về chức danh công chức cấp xã tại Khoản 2 Điều 5, Mục I, Chương II Nghị định 33/2023/NĐ-CP ngày 10/6/2023 của Chính phủ quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố (có hiệu lực thi hành từ ngày 01/8/2023), không có chức danh Trưởng Công an xã do đã thực hiện bố trí công an chính quy đảm nhiệm.

Thứ hai, theo đề nghị của UBND thị trấn N tại Tờ trình số 44/TTr-UBND ngày 19/7/2023 của UBND thị trấn N về việc đề nghị giải quyết chế độ cho Phó trưởng công an thị trấn hưởng bảo lưu nghỉ việc đối với ông Trương Văn D.

Thứ ba, ông Trương Văn D có trình độ Trung cấp An ninh ngành học Quản lý trật tự ở địa bàn cơ sở; chuyên ngành Trưởng Công an xã, đến thời điểm cho thôi việc ông D không đang tham gia các lớp đào tạo trình độ đại học trở lên của ngành đào tạo phù hợp với yêu cầu nhiệm vụ của từng chức danh công chức cấp xã, do vậy không đảm bảo về yêu cầu về trình độ chuyên môn nghiệp vụ để bố trí vào các chức danh công chức cấp xã khác.

*Về trình tự, thủ tục, thẩm quyền ban hành: Thực hiện theo Công văn số 1900/SNV-XDCQ&TN ngày 10/7/2023 của Sở Nội vụ tỉnh C về việc thực hiện chủ trương bố trí sắp xếp Phó Trưởng Công an xã bán chuyên trách. Ngày 12/7/2023 UBND huyện N đã ban hành Công văn số 1155/UBND-NV về việc giải quyết thôi việc đối với Phó Trưởng Công an xã đang hưởng bảo lưu gửi UBND thị trấn N, xã T và xã M. Trên cơ sở Công văn số 1155/UBND-NV ngày 12/7/2023 của UBND huyện ngày 15/7/2023, UBND thị trấn N đã tổ chức họp

toàn thể cán bộ, công chức của cơ quan dưới sự chủ trì của ông Diêu Văn A - Bí thư Đảng ủy, Chủ tịch UBND thị trấn N, thực hiện giải quyết thôi việc đối với Phó Trưởng Công an thị trấn hưởng bảo lưu. Cuộc họp đã thảo luận và tập thể nhất trí đồng ý cho ông Trương Văn D, Phó Trưởng Công an thị trấn (hưởng bảo lưu) được nghỉ việc. Ngày 17/7/2023, UBND thị trấn N đã tiến hành họp dưới sự chủ trì của ông Diêu Văn A - Bí thư Đảng ủy, Chủ tịch UBND thị trấn N thành phần gồm: Đại diện lãnh đạo Đảng ủy, UBND Chủ tịch Công đoàn cơ quan UBND thị trấn và cá nhân ông Trương Văn D, Phó Trưởng C (hưởng bảo lưu) về việc đề xuất giải quyết chế độ đối với Phó Trưởng Công an thị trấn đang hưởng bảo lưu. Ngày 19/7/2023 UBND thị trấn N có Tờ trình số 44/TTr-UBND gửi UBND huyện về việc đề nghị giải quyết chế độ cho Phó Trưởng Công an thị trấn hưởng bảo lưu nghỉ việc. Ngày 28/7/2023 Chủ tịch UBND huyện N ban hành Quyết định số 1908/QĐ-UBND về việc cho Phó Trưởng Công an thị trấn (bảo lưu) nghỉ thôi việc đối với ông Trương Văn D, Phó Trưởng Công an thị trấn C.

Sau khi nhận được Quyết định số 1908, ngày 21/8/2023 ông D có đơn khiếu nại gửi UBND huyện N về việc giải quyết thôi việc theo Nghị định 46/2010/NĐ-CP, tuy nhiên do Ban Tiếp công dân của huyện xử lý không đúng theo quy trình xử lý, giải quyết đơn khiếu nại (chuyển phòng Nội vụ xem xét giải quyết). Ngày 13/10/2023, ông Trương Văn D có đơn khiếu nại gửi Chủ tịch UBND tỉnh C. Ngày 26/10/2023 Sở Nội vụ tỉnh C ban hành Công văn số 3060/SNV-TTr gửi UBND huyện N về việc giải quyết đơn khiếu nại của công dân, trong đó đề nghị Chủ tịch UBND huyện N xem xét giải quyết khiếu nại lần đầu đối với ông Trương Văn D.

*Quá trình giải quyết khiếu nại: Thực hiện Công văn số 3060/SNV-TTr ngày 26/10/2023 của Sở N, ngày 13/11/2023, UBND huyện N đã ban hành Thông báo số 115b/TB-UBND về việc thụ lý giải quyết khiếu nại lần đầu. Đến ngày 17/11/2023, UBND huyện N đã ban hành Quyết định số 4075b/QĐ-UBND về việc xác minh nội dung khiếu nại. Từ ngày 18/11/2023 đến ngày 13/12/2023, Tổ xác minh nội dung khiếu nại đã tiến hành các nội dung công việc, tiến hành làm việc với ông Trương Văn D theo quy định của Luật Khiếu nại, báo cáo Chủ tịch UBND huyện về kết quả xác minh nội dung khiếu nại của ông Trương Văn D. Trên cơ sở báo cáo của Tổ xác minh, Chủ tịch UBND huyện đã ban hành Quyết định số 4367/QĐ-UBND ngày 14/12/2023 về việc giải quyết khiếu nại của ông Trương Văn D (lần đầu) đúng theo quy định của Luật Khiếu nại. Ngày 18/12/2024, Chủ tịch UBND huyện ban hành Quyết định số 4406/QĐ-UBND về việc sửa đổi Điều 1 Quyết định số 1908/QĐ-UBND ngày 28/7/2023, trong đó nêu rõ: "*Điều 1. Sửa đổi Điều 1 Quyết định số 1908/QĐ-UBND ngày 28/7/2023 của Chủ tịch UBND huyện N như sau: "Cho nghỉ thôi việc theo quy định tại điểm a, khoản 1 Điều 59 Luật Cán bộ công chức ngày 13/11/2008 đối với ông Trương Văn D - Phó Trưởng Công an (đang hưởng bảo lưu) thị trấn N, huyện N, tỉnh Cao Bằng kể từ ngày 01/8/2023. Điều 2. Các nội dung khác giữ nguyên theo Quyết định số 1908/QĐ-UBND ngày 28/7/2023 của Chủ tịch UBND huyện N"* để đảm bảo đúng theo quy định bởi ông Trương Văn D không tự nguyện thôi

việc (không có đơn xin nghỉ thôi việc).

Đối với những vấn đề cụ thể người khởi kiện yêu cầu, người bị kiện có ý kiến như sau:

Thứ nhất: Không hủy bỏ quyết định cho thôi việc số 1908/QĐ-UBND ngày 28/7/2023 (đã được sửa đổi điều 1 theo Quyết định số 4406/QĐ-UBND ngày 18/12/2023) của Chủ tịch UBND huyện N.

Lý do: Quyết định số 1908/QĐ-UBND ngày 28/7/2023 của Chủ tịch UBND huyện N về việc cho Phó Trưởng Công an thị trấn (bảo lưu) nghỉ thôi việc đối với ông Trương Văn D, tại Điều 1 nêu rõ "*Cho nghỉ thôi việc theo quy định tại Khoản 1, Điều 3 Nghị định 46/2010/NĐ-CP ngày 27 tháng 4 năm 2010 của Chính phủ đối với ông Trương Văn D - Phó Trưởng Công an thị trấn C, huyện N, tỉnh Cao Bằng từ ngày 01/8/2023*" để đảm bảo chế độ chính sách đối với ông D khi nghỉ thôi việc, đồng thời phù hợp các văn bản pháp luật liên quan quy định về C1 và chức danh công chức cấp xã, chủ trương chỉ đạo của cấp có thẩm quyền, trình độ chuyên môn của ông Trương Văn D (chỉ có trình độ chuyên môn tốt nghiệp Trung cấp An ninh, ngành học: Quản lý trật tự ở địa bàn cơ sở; chuyên ngành Trưởng Công an xã) không đảm bảo về yêu cầu trình độ chuyên môn nghiệp vụ của ngành đào tạo phù hợp với yêu cầu nhiệm vụ của từng chức danh công chức cấp xã để bố trí vào các chức danh công chức cấp xã khác và đề nghị của UBND thị trấn N. Đồng thời quyết định này cũng đã được sửa đổi sau khi có kết quả giải quyết khiếu nại lần đầu đối với ông Trương Văn D để đảm bảo đúng theo quy định bởi ông Trương Văn D không tự nguyện thôi việc (không có đơn xin nghỉ thôi việc).

Thứ hai: Không đồng ý đối với yêu cầu Chủ tịch UBND huyện N chi trả tiền lương, tiền đóng bảo hiểm xã hội và các khoản phụ cấp khác mà cá nhân được chi trả khi đang công tác (thời gian từ tháng 8/2023 cho đến khi giải quyết xong vụ việc hành chính) theo quy định của pháp luật. Bồi thường danh dự, uy tín cho ông Trương Văn D với số tiền 18.000.000 đồng. Hướng dẫn thủ tục thôi việc theo Nghị định 29/2023/NĐ-CP ngày 03/6/2023 và Nghị quyết số 31/2020/HĐND ngày 17/7/2020.

Lý do: Quyết định cho nghỉ thôi việc đối với ông Trương Văn D kể từ ngày 01/8/2023 của Chủ tịch UBND huyện N được ban hành phù hợp với các văn bản pháp luật liên quan và chủ trương chỉ đạo của cấp có thẩm quyền, đề nghị của UBND thị trấn N (như đã nêu ở phần trên). Quyết định này không phải là quyết định buộc thôi việc, nội dung quyết định không xúc phạm danh dự, uy tín của ông Trương Văn D. Từ 01/8/2023 Ông Trương Văn D không là công chức của UBND thị trấn N, không được UBND thị trấn N bố trí phân công công tác, mặt khác theo quy định tại Khoản 2 Điều 5, Mục I, Chương II Nghị định 33/2023/NĐ-CP ngày 10/6/2023 của Chính phủ quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố, có hiệu lực thi hành từ ngày 01/8/2023, không có chức danh Trưởng Công an xã nên không có căn cứ để chi trả tiền lương, tiền đóng bảo hiểm xã hội và các khoản phụ cấp khác mà cá nhân được chi trả khi đang công tác (thời gian từ tháng 8/2023 cho đến khi giải quyết xong vụ việc hành chính) theo như ông D

yêu cầu.

Đại diện theo pháp luật của người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan trình bày: UBND thị trấn không nhất trí với yêu cầu của người khởi kiện lý do: Không có căn cứ bồi thường như yêu cầu của người khởi kiện nêu trên vì UBND thị trấn thực hiện theo hướng dẫn của Trung ương, của UBND tỉnh và UBND huyện. UBND thị trấn đã thực hiện đúng các bước đề nghị cho ông D nghỉ thôi việc. UBND thị trấn căn cứ khoản 1 Điều 2 Nghị định 33/2023/NĐ-CP ngày 10/6/2023 của Chính phủ quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố (Có hiệu lực từ ngày 01/8/2023) không còn chức danh trưởng công an do chức danh này đã có công an chính quy đảm nhiệm. Căn cứ công văn số 1155/UBND-NV ngày 12 tháng 7 năm 2023 của UBND huyện N về việc giải quyết chế độ thôi việc với Phó trưởng công an xã đang hưởng bảo lưu. Trong nội dung công văn UBND huyện có yêu cầu UBND thị trấn N gửi hồ sơ giải quyết chế độ thôi việc đối với phó trưởng công an xã theo khoản 1 điều 3 Nghị định số 46/2010/NĐ-CP. Hồ sơ gửi về UBND huyện trước ngày 21/7/2023.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Cao Bằng phát biểu quan điểm:

Việc tuân theo pháp luật tố tụng: Trong quá trình thụ lý, giải quyết vụ án Thẩm phán, Hội đồng xét xử vụ án, Thư ký đã thực hiện đúng trình tự thủ tục theo quy định của pháp luật. Việc chấp hành pháp luật người tham gia tố tụng đảm bảo đúng theo quy định của Luật tố tụng Hành chính.

Về Nội dung và quan điểm giải quyết vụ án: Không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của Trương Văn D, đề nghị Hội đồng xét xử áp dụng khoản 2 điểm a Điều 193 Luật tố tụng hành chính ban hành bản án đúng quy định pháp luật.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN

Sau khi nghiên cứu các tài liệu có trong hồ sơ vụ án được thẩm tra tại phiên tòa và căn cứ vào kết quả tranh luận tại phiên tòa, ý kiến của Kiểm sát viên và những người tham gia tố tụng khác, Hội đồng xét xử nhận định:

[1] Về tố tụng:

[1.1] Về thẩm quyền giải quyết:

Ông D khởi kiện yêu cầu Tòa án nhân dân tỉnh Cao Bằng giải quyết: Hủy toàn bộ quyết định cho thôi việc số 1908/QĐ-UBND và Quyết định giải quyết khiếu nại số 4367/QĐ-UBND của Chủ tịch UBND huyện N; chi trả tiền lương, tiền đóng bảo hiểm và các khoản phụ cấp khác mà cá nhân được chi trả khi đang công tác (thời gian từ tháng 8/2023 cho đến khi giải quyết xong vụ việc hành chính) theo quy định của pháp luật; Bồi thường danh dự, uy tín cho ông D với số tiền là 18.000.000đ; Yêu cầu hướng dẫn ông D làm thủ tục thôi việc theo Nghị định 29/2023/NĐ-CP ngày 03/6/2023 và Nghị quyết số 31/2020/HĐND ngày 17/7/2020.

Căn cứ khoản 2 Điều 3, khoản 1 Điều 30, khoản 4 Điều 32 Luật tố tụng Hành chính năm 2015, xác định vụ án thuộc thẩm quyền giải quyết của Tòa án nhân dân tỉnh Cao Bằng.

[1.2] Về thời hiệu khởi kiện:

Ngày 28/7/2023, Chủ tịch UBND huyện N, tỉnh C ban hành Quyết định số 1908/QĐ-UBND về việc cho phó Trưởng công an thị trấn (bảo lưu) nghỉ thôi việc.

Ngày 18/3/2024, ông D gửi đơn khởi kiện tại Tòa án nhân dân tỉnh Cao Bằng. Căn cứ điểm a khoản 2 Điều 116 Luật tố tụng Hành chính năm 2015, xác định thời hiệu khởi kiện vẫn còn, ông D có quyền khởi kiện.

[2] Xét yêu cầu khởi kiện của ông Trương Văn D:

[2.1] Về nội dung cho thôi việc:

Căn cứ Nghị định 42/2021/NĐ-CP ngày 31/3/2021 quy định việc xây dựng công an xã, thị trấn chính quy; Khoản 2 Điều 5, Mục I, Chương II Nghị định 33/2023/NĐ-CP ngày 10/6/2023 của Chính phủ quy định về cán bộ, công chức cấp xã và người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố có hiệu lực thi hành từ ngày 01/8/2023 không có chức danh Trưởng Công an xã do đã thực hiện bố trí công an chính quy đảm nhiệm. Ông Trương Văn D có trình độ Trung cấp An ninh, ngành học Quản lý trật tự ở địa bàn cơ sở; chuyên ngành Trưởng Công an xã không đảm bảo yêu cầu về trình độ chuyên môn nghiệp vụ nên không thể bố trí vào các chức danh công chức cấp xã khác. Do đó, ông Trương Văn D được hưởng chế độ thôi việc do sắp xếp tổ chức (quy định chung tại điểm a khoản 1 Điều 59 Luật cán bộ công chức năm 2008, là đối tượng áp dụng theo quy định tại khoản 2 Điều 1 Nghị định số 46/2010/NĐ-CP ngày 27/4/2010). Ông D thuộc trường hợp tinh giản biên chế tại điểm b khoản 1 Điều 6 Nghị định 108/2014/NĐ-CP (trước đây là Nghị định 132/2007/NĐ-CP ngày 08/8/2007) quy định đối dư do cơ cấu lại cán bộ, công chức, viên chức theo vị trí việc làm, nhưng không thể bố trí, sắp xếp được việc làm khác. Tuy nhiên, tại Biên bản số 07/BB-UBND ngày 17/11/2021 của UBND thị trấn N về việc sắp xếp, đề xuất giải quyết chế độ đối với lực lượng công an xã bán chuyên trách, ông D có ý kiến cá nhân ông D không làm đơn xin nghỉ việc và cá nhân tự nguyện không hưởng các chế độ theo Nghị định số 108/2014/NĐ-CP ngày 20/11/2014, Nghị định số 113/2018/NĐ-CP ngày 31/8/2018, Nghị định số 143/2020/NĐ-CP ngày 10/12/2020 của Chính phủ về tinh giản biên chế; Nghị quyết số 31/2020/NQ-HĐND ngày 17/7/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh C. Đồng thời, UBND thị trấn N có văn bản số 125/UBND-VP ngày 20/12/2021 báo cáo việc giải quyết chế độ đối với lực lượng công an xã bán chuyên trách ghi nhận ý kiến của ông Trương Văn D tự nguyện không hưởng các chế độ nghỉ thôi việc. Theo đó, khi Sở Nội vụ tỉnh C có Công văn số 391/SNV-CCHC&TCCB ngày 20/02/2023 về việc gửi hồ sơ thẩm định chính sách tinh giản biên chế đợt II năm 2023; UBND huyện N có Công văn số 220/UBND-NV ngày 22/02/2023 về việc thực hiện chính sách tinh giản biên chế đợt II năm 2023 thì UBND thị trấn N có văn bản số 21/UBND-VP ngày 06/3/2023 báo cáo không có cán bộ, công chức nào thuộc diện tinh giản biên chế, không lập danh sách và hồ sơ đề nghị tinh giản biên chế đối với ông Trương Văn D.

Để đảm bảo quyền lợi cho ông D được hưởng chế độ thôi việc, UBND huyện N đã căn cứ Nghị định số 46/2010/NĐ-CP ngày 27/4/2010 cho ông D

thôi việc và hỗ trợ kinh phí nghỉ thôi việc cho ông Trương Văn D số tiền 30.888.000đ (Ba mươi triệu tám trăm tám mươi nghìn đồng chẵn) tại Điều 2 Quyết định số 1908/QĐ-UBND ngày 28/7/2023 của Chủ tịch UBND huyện N là đúng quy định pháp luật.

[2.2] Về trình tự, thủ tục ban hành:

Căn cứ Công văn số 1900/SNV-XDCQ&TN ngày 10/7/2023 của Sở Nội vụ tỉnh C về việc thực hiện chủ trương bố trí sắp xếp Phó Trưởng Công an xã bán chuyên trách, ngày 12/7/2023 UBND huyện N đã ban hành Công văn số 1155/UBND-NV về việc giải quyết thôi việc đối với Phó Trưởng Công an xã đang hưởng bảo lưu gửi UBND thị trấn N, xã T và xã M. Trên cơ sở Công văn số 1155/UBND-NV ngày 12/7/2023 của UBND huyện, ngày 15/7/2023 UBND thị trấn N đã tổ chức họp xét, thực hiện giải quyết thôi việc đối với ông Trương Văn D, Phó Trưởng Công an thị trấn (hưởng bảo lưu). Cuộc họp nhất trí đồng ý cho ông Trương Văn D thôi việc.

Công văn số 1900/SNV-XDCQ&TN ngày 10/7/2023 của Sở Nội vụ tỉnh C về việc thực hiện chủ trương bố trí sắp xếp Phó Trưởng Công an xã bán chuyên trách có nội dung giải quyết thôi việc theo khoản 1 Điều 3 Nghị định số 46/2010/NĐ-CP đối với 31 trường hợp có danh sách kèm theo, ông Trương Văn D nằm trong danh sách gồm 31 Phó trưởng công an xã bán chuyên trách thôi việc do có trình độ chuyên môn trung cấp – số thứ tự 03. Tại Biên bản số 04/BB-UBND ngày 17/7/2023, UBND thị trấn N đã tiến hành họp về việc đề xuất giải quyết chế độ đối với ông Trương Văn D, ông D có ý kiến là cá nhân không tự nguyện làm đơn xin nghỉ việc và không hưởng các chế độ, chính sách theo Nghị quyết số 31/2020/NQ-HĐND ngày 17/7/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh C. Theo ý kiến của ông D, ngày 19/7/2023, UBND thị trấn N có Tờ trình số 44/TTr-UBND gửi UBND huyện về việc đề nghị giải quyết chế độ cho Phó Trưởng Công an thị trấn hưởng bảo lưu nghỉ việc. UBND huyện N căn cứ vào Công văn số 1900/SNV-XDCQ&TN ngày 10/7/2023 của Sở Nội vụ và tờ trình của UBND thị trấn N ban hành Quyết định số 1908/QĐ-UBND về việc cho Phó Trưởng C (bảo lưu) nghỉ thôi việc theo khoản 1 Điều 3 Nghị định số 46/2010/NĐ-CP là chưa chính xác dẫn đến ông Trương Văn D khiếu nại quyết định này do ông D không có đơn tự nguyện xin nghỉ việc.

Ngày 13/11/2023, UBND huyện N đã ban hành Thông báo số 115b/TB-UBND về việc thụ lý giải quyết khiếu nại lần đầu. Ngày 17/11/2023, UBND huyện N đã ban hành Quyết định số 4075b/QĐ-UBND về việc xác minh nội dung khiếu nại. Từ ngày 18/11/2023 đến ngày 13/12/2023, Tổ xác minh nội dung khiếu nại đã tiến hành các nội dung công việc, tiến hành làm việc với ông Trương Văn D theo quy định của Luật Khiếu nại, báo cáo Chủ tịch UBND huyện về kết quả xác minh nội dung khiếu nại của ông Trương Văn D. Trên cơ sở báo cáo số 01/BC-TXM ngày 14/12/2023 của Tổ xác minh, Chủ tịch UBND huyện đã ban hành Quyết định số 4367/QĐ-UBND ngày 14/12/2023 về việc giải quyết khiếu nại của ông Trương Văn D (lần đầu) sửa đổi Điều 1 Quyết định số 1908/QĐ-UBND ngày 28/7/2023 đúng theo quy định của Luật Khiếu nại.

Sau khi giải quyết khiếu nại, ngày 18/12/2023, Chủ tịch UBND huyện ban

hành Quyết định số 4406/QĐ-UBND về việc sửa đổi Điều 1 Quyết định số 1908/QĐ-UBND ngày 28/7/2023 như sau: “Cho nghỉ thôi việc theo quy định tại điểm a, khoản 1 Điều 59 Luật Cán bộ công chức ngày 13/11/2008 đối với ông Trương Văn D - Phó Trưởng Công an (đang hưởng bảo lưu) thị trấn N, huyện N, tỉnh Cao Bằng kể từ ngày 01/8/2023.” để đảm bảo đúng theo quy định do ông Trương Văn D không tự nguyện thôi việc (không có đơn xin nghỉ thôi việc). Thực hiện Quyết định số 4367/QĐ-UBND ngày 14/12/2023 về việc giải quyết khiếu nại của ông Trương Văn D (lần đầu), Chủ tịch UBND huyện ban hành Quyết định số 4406/QĐ-UBND là có căn cứ.

Hội đồng xét xử xét thấy Quyết định số 1908/QĐ-UBND về việc cho phó Trưởng C (bảo lưu) nghỉ thôi việc theo khoản 1 Điều 3 Nghị định số 46/2010/NĐ-CP là chưa chính xác do ông D không có đơn xin nghỉ thôi việc tuy nhiên quyết định này đã được sửa đổi tại Quyết định số 4406/QĐ-UBND. Vậy các Quyết định số 1908/QĐ-UBND ngày 28/7/2023, Quyết định giải quyết khiếu nại số 4367/QĐ-UBND ngày 14/12/2023 của Chủ tịch UBND huyện N được ban hành đảm bảo đúng quy định pháp luật.

Đối với yêu cầu hướng dẫn ông D làm thủ tục thôi việc theo Nghị định 29/2023/NĐ-CP ngày 03/6/2023 và Nghị quyết số 31/2020/HĐND ngày 17/7/2020: Ông Trương Văn D nằm trong danh sách giải quyết cho thôi việc theo Công văn số 1900/SNV-XDCQ&TN ngày 10/7/2023 của Sở Nội vụ và đã được giải quyết nghỉ thôi việc từ 01/8/2023 nên không thuộc đối tượng bổ sung để xét tinh giản biên chế theo Nghị định số 29/2023/NĐ-CP ngày 03/6/2023 (có hiệu lực kể từ ngày 20/7/2023) của Chính phủ quy định về tinh giản biên chế.

Theo quy định tại Điều 3 Nghị quyết số 31/2020/NQ-HĐND ngày 17/7/2020 của HĐND tỉnh C quy định chính sách hỗ trợ cho cán bộ, công chức cấp xã dôi dư do sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã; bố trí số lượng cán bộ, công chức cấp xã theo Nghị định số 34/2019/NĐ-CP của Chính phủ và bố trí công an chính quy đảm nhiệm chức danh Trưởng công an xã, thị trấn trên địa bàn tỉnh Cao Bằng về điều kiện để hưởng chế độ chính sách này như sau: “Các đối tượng quy định tại khoản 1 Điều này được hưởng chính sách hỗ trợ khi tự nguyện thôi việc hoặc nghỉ chờ để đủ tuổi nghỉ hưu theo quy định, được cơ quan có thẩm quyền đồng ý bằng văn bản”. Vì ông Trương Văn D không có đơn xin nghỉ thôi việc nên không đủ điều kiện để hưởng chế độ hỗ trợ theo Nghị quyết số 31/2020/NQ-HĐND ngày 17/7/2020 của HĐND tỉnh C.

Các yêu cầu chi trả tiền lương, tiền đóng bảo hiểm và các khoản phụ cấp khác mà cá nhân được chi trả khi đang công tác (thời gian từ tháng 8/2023 cho đến khi giải quyết xong vụ việc hành chính); bồi thường danh dự, uy tín cho ông D với số tiền là 18.000.000đ là không có căn cứ để chấp nhận do các quyết định hành chính bị kiện được ban hành đảm bảo đúng quy định pháp luật.

Từ những nhận định nêu trên, Hội đồng xét xử nhận thấy không có căn cứ chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Trương Văn D.

[3] Về án phí: Ông Trương Văn D phải chịu án phí hành chính sơ thẩm do yêu cầu khởi kiện không được chấp nhận.

Quan điểm của Viện kiểm sát tại phiên tòa về việc giải quyết vụ án phù hợp với nhận định của Hội đồng xét xử nên cần được chấp nhận.

Vì các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH

Căn cứ điểm a khoản 2 Điều 193; Điều 348 Luật Tố tụng Hành chính năm 2015; Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 của Ủy ban thường vụ Quốc hội ngày 30/12/2016 quy định về án phí và lệ phí Tòa án.

Tuyên xử:

1. Bác yêu cầu khởi kiện của ông Trương Văn D về việc: Hủy toàn bộ quyết định cho thôi việc số 1908/QĐ-UBND và Quyết định giải quyết khiếu nại số 4367/QĐ-UBND của Chủ tịch UBND huyện N; Yêu cầu chi trả tiền lương, tiền đóng bảo hiểm và các khoản phụ cấp khác mà cá nhân được chi trả khi đang công tác (thời gian từ tháng 8/2023 cho đến khi giải quyết xong vụ việc hành chính) theo quy định của pháp luật; Bồi thường danh dự, uy tín cho ông D với số tiền là 18.000.000đ; Yêu cầu hướng dẫn ông D làm thủ tục thôi việc theo Nghị định 29/2023/NĐ-CP ngày 03/6/2023 và Nghị quyết số 31/2020/HĐND ngày 17/7/2020.

Vì không có căn cứ pháp luật.

2. Về án phí: Ông Trương Văn D phải chịu án phí hành chính sơ thẩm số tiền 300.000^d (Ba trăm nghìn đồng), được trừ vào tiền tạm ứng án phí hành chính sơ thẩm ông D đã nộp theo biên lai số 0000013 ngày 15/4/2024 tại Cục thi hành án Dân sự tỉnh Cao Bằng.

Án xử công khai sơ thẩm, có mặt các bên đương sự. Các đương sự có quyền kháng cáo, Viện kiểm sát có quyền kháng nghị bản án trong thời hạn 15 ngày kể từ ngày tuyên án.

Nơi nhận:

- Các đương sự;
- VKSND tỉnh Cao Bằng;
- UBND tỉnh Cao Bằng;
- Cục THADS tỉnh Cao Bằng;
- Lưu hồ sơ vụ án.

**TM.HỘI ĐỒNG XÉT XỬ
THẨM PHÁN – CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

(đã ký)

Dương Văn Sơn

