

Bản án số: 01/2024/HC-PT

Ngày: 08 - 11 - 2024

V/v khiếu kiện hành vi hành chính

NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

TÒA ÁN NHÂN DÂN TỈNH CÀ MAU

- Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Bà Nguyễn Thị Hiền

Các Thẩm phán: Ông Nguyễn Thế Phương

Ông Đỗ Cao Khánh

- Thư ký phiên tòa: Bà Nguyễn Xuân Thủy, là Thư ký Tòa án nhân dân tỉnh Cà Mau.

- Đại diện Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh Cà Mau tham gia phiên tòa: Ông Phạm Văn Hùng - Kiểm sát viên.

Trong ngày 08 tháng 11 năm 2024 tại trụ sở Tòa án nhân dân tỉnh Cà Mau xét xử phúc thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số: 01/2024/TLPT-HC ngày 07 tháng 10 năm 2024, về việc “Khiếu kiện hành vi hành chính”.

Do Bản án hành chính sơ thẩm số: 01/2024/HC-ST ngày 07 tháng 8 năm 2024 của Tòa án nhân dân thành phố Cà Mau, tỉnh Cà Mau bị kháng cáo.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử phúc thẩm số 01/2024/QĐ-PT ngày 22 tháng 10 năm 2024, giữa các đương sự:

- Người khởi kiện:

Ông Trần Hữu L, sinh năm 1979.

Bà Nguyễn Thị Ngọc H, sinh năm 1954.

Cùng địa chỉ: đường H, khu L, khóm 6, phường 1, thành phố C ..

Người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện: Anh Trần Văn N1, sinh năm 1995. Địa chỉ: Đường H3, Khu Licogi, khóm 6, phường 1, thành phố Cà Mau, tỉnh Cà Mau (vắng).

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người khởi kiện: Ông Ngô Trường S, sinh năm 1963; địa chỉ: số 357, đường Tạ Uyên, khóm 5, phường 9, thành phố Cà Mau, tỉnh Cà Mau (có mặt).

- Người bị kiện: Ủy ban nhân dân Phường 1, thành phố C, tỉnh C ..

Địa chỉ: Phường 1, thành phố C, tỉnh C ..

Người đại diện theo pháp luật: Bà Nguyễn Thị Loan E – Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường 1, thành phố Cà Mau, tỉnh Cà Mau.

Người đại diện theo ủy quyền: Ông Tô Tấn N2 – Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân phường 1, thành phố Cà Mau, tỉnh Cà Mau (có mặt).

Người kháng cáo: Ông Trần Hữu L và bà Nguyễn Thị Ngọc H là người khởi kiện.

NỘI DUNG VỤ ÁN:

** Theo đơn khởi kiện và trong quá trình giải quyết vụ án, tại phiên tòa, đại diện người khởi kiện trình bày:*

Năm 2009, bà Nguyễn Thị Ngọc H được ông Nguyễn Văn Ng và bà Phạm Thị U1 tặng phần đất 100m² tại địa chỉ số 70B, đường Lý Văn Lâm, khóm 5, phường 1, thành phố Cà Mau, tỉnh Cà Mau. Sau khi được tặng cho, bà H và ông L đã làm nhà và sinh sống ổn định.

Đến năm 2018, Trung tâm Phát triển quỹ đất tỉnh Cà Mau phối hợp với Ủy ban nhân dân (UBND) phường 1, thành phố Cà Mau, tỉnh Cà Mau tiến hành giải phóng mặt bằng để xây dựng dự án cầu qua sông Tắc Thủ, thuộc đường Vành đai 1. Phần nhà đất của hộ ông L, bà H bị ảnh hưởng nhưng không được bồi thường, hỗ trợ và tái định cư theo quy định pháp luật.

Sau đó ông L, bà H đã khởi kiện quyết định hành chính của Chủ tịch UBND thành phố Cà Mau, tỉnh Cà Mau và đã được Tòa án nhân dân tỉnh Cà Mau thụ lý, giải quyết. Trong thời gian chờ Tòa án nhân dân tỉnh Cà Mau giải quyết thì ngày 08/6/2023 UBND phường 1 phối hợp với Cảnh sát cơ động đã tiến hành tháo dỡ căn nhà nêu trên với lý do là “bảo đảm an ninh, trật tự đảm bảo mặt bằng thực hiện Dự án đầu tư xây dựng cầu qua sông Tắc Thủ”.

Cơ quan có thẩm quyền chưa có quyết định thu hồi đất, chưa bồi thường, chưa hỗ trợ tái định cư, chưa ban hành quyết định cưỡng chế đối với bà H, ông L nhưng UBND phường 1 đã tháo dỡ, di dời nhà bà H, ông L. Trường hợp nếu có quyết định Cưỡng chế thì UBND cũng không có thẩm quyền tháo dỡ nhà ông L, bà H. Việc làm trên của UBND phường 1 đã xâm hại nghiêm trọng đến quyền và lợi ích hợp pháp của gia đình ông L, bà H, vi phạm quy định tại Điều 53, Điều 70, Điều 71 Luật đất đai năm 2013 và Luật trách nhiệm bồi thường của nhà nước.

Do đó, ông L, bà H tiến hành khởi kiện hành vi hành chính đối với UBND phường 1.

Tại phiên tòa sơ thẩm, đại diện người khởi kiện rút lại một phần yêu cầu khởi kiện, không yêu cầu UBND phường 1 phải bồi thường thiệt hại về tài sản đã tháo dỡ

100.000.000 đồng; không yêu cầu UBND phường 1 bồi thường danh dự, nhân phẩm, uy tín và tinh thần với số tiền 104.000.000 đồng.

Yêu cầu khởi kiện: Tuyên bố hành vi hành chính về việc tháo dỡ nhà ông L, bà H là trái quy định; yêu cầu UBND phường 1 phải công khai xin lỗi ông L, bà H; yêu cầu UBND phường 1 bồi thường danh dự, nhân phẩm, uy tín và tinh thần cho ông L, bà H bằng 10 tháng lương cơ sở với số tiền 36.000.000 đồng.

** Trong quá trình giải quyết vụ án, đại diện theo ủy quyền của người bị kiện trình bày:*

UBND phường 1, thành phố Cà Mau không đồng ý với toàn bộ yêu cầu của người khởi kiện, bởi vì: Thực hiện dự án đầu tư xây dựng cầu qua sông Tắc Thủ, thuộc đường Vành đai 1 do Trung tâm Phát triển quỹ đất tỉnh Cà Mau thực hiện việc bồi thường, giải phóng mặt bằng. Ông Nguyễn Văn Ng và bà Phạm Thị U1 bị ảnh hưởng thu hồi 594,5m² tại thửa đất số 48, tờ bản đồ số 01 và tài sản gắn liền với đất là 02 căn nhà ông Ng, bà U1 đã nhận tiền bồi thường và đã được hỗ trợ theo phương án được phê duyệt và đã cam kết giao mặt bằng cho chủ đầu tư. Căn nhà ông L bà H đang yêu cầu là 01 trong 02 căn nhà trên quyền sử dụng đất của ông Ng và bà U1. Theo biên bản ngày 21/3/2023, ông Ng và bà U1 đã giao lại cho ông L số tiền 240.000.000 đồng. Do khi thu hồi đất để thực hiện dự án là thu hồi đất của ông Ng, bà U1 nên khi thực hiện tháo dỡ nhà hộ ông L, bà H, Ủy ban không ra quyết định cưỡng chế đối với ông L, bà H.

Ngoài ra, việc tháo dỡ, di dời nhà ông L, bà H là để đảm bảo trật tự trong quá trình thi công, UBND phường 1 căn cứ vào các văn bản: Công văn 100/TTPTQĐ ngày 20/02/2023 của Trung tâm Phát triển quỹ đất tỉnh Cà Mau về việc phúc đáp nội dung yêu cầu của ông Trần Hữu L; Thông báo số 17/TB-VP ngày 03/3/2023 của Văn phòng HĐND và UBND thành phố Cà Mau và buổi làm việc ngày 27/02/2023 với các đơn vị có liên quan về công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng đối với các dự án trên địa bàn thành phố; Công văn số 148/TTPTQĐ ngày 10/3/2023 của Trung tâm Phát triển quỹ đất tỉnh Cà Mau về việc xây dựng kế hoạch đảm bảo an ninh trật tự trong quá trình thi công thuộc Dự án đầu tư xây dựng cầu qua sông Tắc Thủ, thuộc đường Vành đai 1, thành phố Cà Mau; Công văn 1287/UBND – GPMB ngày 28/3/2023 của UBND thành phố Cà Mau về việc trả lời đơn của ông Trần Hữu L; Công văn 2493/UBND – GPMB ngày 01/6/2023 của UBND thành phố Cà Mau về việc đảm bảo an ninh trật tự, đảm bảo mặt bằng trong quá trình thi công đối với trường hợp ông Trần Hữu L để thực hiện dự án đầu tư xây dựng cầu qua sông Tắc Thủ, thuộc Vành đai 1, thành phố Cà Mau.

Do đó, việc tháo dỡ, di dời nhà ông L, bà H là thực hiện theo đúng quy định của pháp luật.

Tại Bản án hành chính sơ thẩm số 01/2024/HC-ST ngày 07/8/2024 của Tòa án nhân dân thành phố Cà Mau đã quyết định:

1. Bác yêu cầu khởi kiện của ông Trần Hữu L, bà Nguyễn Thị Ngọc H về việc:

Tuyên bố hành vi hành chính của Ủy ban nhân dân phường 1, thành phố Cà Mau thực hiện là trái quy định.

Buộc Ủy ban nhân dân phường 1, thành phố Cà Mau phải công khai xin lỗi.

Buộc Ủy ban nhân dân phường 1, thành phố Cà Mau bồi thường danh dự, nhân phẩm, uy tín và tinh thần với số tiền 36.000.000 đồng.

2. Đình chỉ yêu cầu của ông L, bà H về việc:

Buộc Ủy ban nhân dân phường 1, thành phố Cà Mau bồi thường thiệt hại về tài sản đã tháo dỡ 100.000.000 đồng.

Buộc Ủy ban nhân dân phường 1, thành phố Cà Mau bồi thường danh dự, nhân phẩm, uy tín và tinh thần với số tiền 104.000.000 đồng

Ngoài ra án sơ thẩm còn tuyên về trách nhiệm chịu án phí và quyền kháng cáo theo quy định.

Ngày 20 tháng 8 năm 2024, ông Trần Hữu L và bà Nguyễn Thị Ngọc H kháng cáo, yêu cầu sửa bản án sơ thẩm theo hướng chấp nhận toàn bộ yêu cầu của người khởi kiện.

Tại phiên tòa phúc thẩm:

- Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người khởi kiện trình bày: Bản án sơ thẩm nhận định sự việc đã được giải quyết xong là không đúng, vì trước đây người khởi kiện yêu cầu thực hiện hỗ trợ tái định cư; căn nhà của ông L, bà H cất trước khi nhà nước quy hoạch, đã qua chỉ bồi thường cho ông Ng chứ không bồi thường cho ông L, bà H; về quy trình thực hiện của UBND phường 1 thực hiện chưa đúng pháp luật, quyền lợi của người khởi kiện chưa được thực hiện rõ ràng.

- Người bị kiện trình bày: Ông L, bà H ở trên phần đất đứng tên Giấy chứng nhận ông Ng, bà U1; UBND thành phố Cà Mau có quyết định thu hồi đất của ông Nguyễn Văn Ng, bà Phạm Thị U1, đã bồi thường về đất và 02 căn nhà trên đất (trong đó có 01 căn nhà ông L bà H yêu cầu), ông Ng, bà U1 có biên bản cam kết giao đất và tự nguyện tháo dỡ, di dời hai căn nhà; ông L, bà H đã nhận được tiền từ ông Ng; đã nhiều lần địa phương động viên tháo dỡ nhà nhưng ông L, bà H không thực hiện; tại văn bản số 2493 ngày 01/6/2022 của UBND thành phố Cà Mau về việc đảm bảo an ninh trật tự, đảm bảo mặt bằng trong quá trình thi công đối với trường hợp ông Trần Hữu L để thực hiện Dự án đầu tư xây dựng cầu qua sông Tắc Thủ thuộc đường Vành đai 1; theo đó UBND phường 1 cùng một số cơ quan thực

hiện nhiệm vụ. Do đó, UBND phường 1 không đồng ý với yêu cầu khởi kiện.

- Ý kiến của Đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Cà Mau:

Về thủ tục tố tụng: Những người tiến hành tố tụng, các bên đương sự đã chấp hành đúng quy định Luật tố tụng hành chính.

Về nội dung: Căn cứ khoản 1 Điều 241 Bộ luật tố tụng hành chính, bác kháng cáo của ông Trần Hữu L, bà Phạm Thị Ngọc H, giữ nguyên quyết định của bản án sơ thẩm.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Căn cứ vào các tài liệu có trong hồ sơ vụ án được thẩm tra tại phiên tòa và căn cứ vào kết quả tranh tụng tại phiên tòa, nhận thấy:

[1] Xét đơn kháng cáo của ông Trần Hữu L và bà Nguyễn Thị Ngọc H thực hiện trong hạn luật định và hợp lệ nên được xem xét giải quyết theo trình tự phúc thẩm.

[2] Năm 2023, bà H và ông L khởi kiện quyết định hành chính của Chủ tịch UBND thành phố Cà Mau về việc thu hồi đất nhưng không bồi thường và không bố trí tái định cư.

Tại Bản án hành chính sơ thẩm số: 15/2023/HC-ST ngày 30/10/2023 của Tòa án nhân dân tỉnh Cà Mau và Bản án hành chính phúc thẩm số: 632/2024/HC-PT ngày 25/6/2024 của TAND cấp cao tại thành phố Hồ Chí Minh không chấp nhận toàn bộ yêu cầu khởi kiện của bà H ông L. Lý do không chấp nhận: diện tích đất 594,5m² bị thu hồi có nguồn gốc sử dụng của hộ ông Nguyễn Văn Ng, bà Phạm Thị U1 và được UBND thành phố Cà Mau cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất năm 2002; năm 2009, bà H chị ruột ông Ng không có nhà ở nên vợ chồng ông Ng xây cất nhà cho bà H ở (căn nhà cất trên phần đất đã bị thu hồi).

Bà H, ông L từ khi ở cho đến khi nhà nước thu hồi đất, không kê khai đăng ký, không làm thủ tục cấp Giấy chứng nhận, quyền sở hữu nhà và tài sản khác gắn liền với đất; UBND thành phố Cà Mau không thu hồi đất và tài sản trên đất của bà H, ông L mà UBND thu hồi đất của người đứng tên Giấy chứng nhận là ông Ng, bà U1 cho nên quyết định người được nhận bồi thường và hỗ trợ tái định cư đứng tên ông Ng, bà U1. Ngày 01/02/2019, ông Ng đã nhận đủ tiền bồi thường đất và công trình, cây cối trên đất (có tiền bồi thường của hai căn nhà); ngày 05/12/2019 ông Ng ký tên vào Bản cam kết tự tháo dỡ di dời nhà, công trình trên đất.

[3] Sau khi nhận tiền bồi thường, ông Ng đã thỏa thuận giao cho bà H, ông L 240.000.000 đồng; như vậy, về căn cứ pháp lý, bà H, ông L không thuộc đối tượng bị thu hồi, không chịu di dời tài sản để giao trả mặt bằng; mặc dù các cơ quan chức năng đã nhiều lần làm việc, vận động nhưng bà H, ông L không chấp hành, cho nên ngày 08/6/2023, UBND phường 1 tiến hành tháo dỡ, di dời tài sản trên đất nhằm đảm bảo an ninh, trật tự; đảm bảo có mặt bằng thực hiện dự án đầu tư xây dựng cầu qua sông Tắc Thủ thuộc đường Vành đai 1. Việc UBND phường 1

thực thi công vụ nhằm đảm bảo tiến độ chung của dự án là đúng quy định pháp luật; do vậy, yêu cầu khởi kiện của bà H, ông L không được chấp nhận như quyết định của Bản án sơ thẩm tuyên là có căn cứ.

[4] Xét đề nghị của đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Cà Mau phù hợp với nhận định của Hội đồng xét xử nên được chấp nhận.

[5] Án phí phúc thẩm bà H được miễn, ông L phải chịu theo quy định pháp luật.

[6] Các quyết định khác của Bản án sơ thẩm không bị kháng cáo, kháng nghị có hiệu lực pháp luật kể từ ngày hết thời hạn kháng cáo, kháng nghị.

Vì các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ khoản 1 Điều 241 của Luật tố tụng hành chính; điểm đ khoản 1 Điều 12 và khoản 1 Điều 34 Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án;

Không chấp nhận kháng cáo của bà Nguyễn Thị Ngọc H và ông Trần Hữu L; giữ nguyên Bản án hành chính sơ thẩm số 01/2024/HC-ST ngày 07/8/2024 của Tòa án nhân dân thành phố Cà Mau, tỉnh Cà Mau.

Tuyên xử:

1. Bác yêu cầu khởi kiện của ông Trần Hữu L, bà Nguyễn Thị Ngọc H đối với yêu cầu: Tuyên bố hành vi hành chính của Ủy ban nhân dân phường 1, thành phố Cà Mau thực hiện là trái quy định; yêu cầu Ủy ban nhân dân phường 1, thành phố Cà Mau phải công khai xin lỗi; yêu cầu Ủy ban nhân dân phường 1, thành phố Cà Mau bồi thường danh dự, nhân phẩm, uy tín và tinh thần với số tiền 36.000.000 đồng.

2. Đình chỉ yêu cầu của ông L, bà H về việc yêu cầu Ủy ban nhân dân phường 1, thành phố Cà Mau bồi thường thiệt hại về tài sản đã tháo dỡ 100.000.000 đồng và yêu cầu Ủy ban nhân dân phường 1, thành phố Cà Mau bồi thường danh dự, nhân phẩm, uy tín và tinh thần với số tiền 104.000.000 đồng.

3. Về án phí

- Về án phí hành chính sơ thẩm: Ông Trần Hữu L phải chịu án phí hành chính sơ thẩm 300.000 đồng. Ngày 26/02/2024, ông L đã tạm ứng án phí số tiền 300.000 đồng, theo Biên lai thu số 0008132 tại Chi cục Thi hành án dân sự thành phố Cà Mau, được chuyển thu án phí.

- Về án phí hành chính phúc thẩm: Bà Nguyễn Thị Ngọc H được miễn; ông Trần Hữu L phải chịu 300.000 đồng, ông L đã dự nộp 300.000 đồng theo Biên lai thu số 0009227, ngày 26/8/2024 tại Chi cục Thi hành án dân sự thành phố Cà Mau, được chuyển thu án phí.

4. Các quyết định khác của Bản án sơ thẩm không bị kháng cáo, kháng nghị có hiệu lực pháp luật kể từ ngày hết thời hạn kháng cáo, kháng nghị.

5. Bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án.

Nơi nhận:

- Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Cà Mau;
- Tòa án nhân dân thành phố Cà Mau;
- Chi cục THADS thành phố Cà Mau;
- Các đương sự;
- Lưu hồ sơ;
- Lưu án văn;
- Lưu VT (TM: TANDTCM)

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
THẨM PHÁN – CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

(đã ký)

Nguyễn Thị Hiền