

Bản án số: 1284/2024/HC-PT  
Ngày 19 tháng 12 năm 2024  
V/v: Khiếu kiện quyết định hành chính.

**NHÂN DANH**  
**NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**

**TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH**

**- Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:**

*Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa:* Ông Ngô Mạnh Cường

*Các Thẩm phán:* Ông Đặng Văn Ý

Bà Đinh Ngọc Thu Hương

**- Thư ký phiên tòa:** Bà Nguyễn Thị Thu Phương - Thư ký Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh.

**- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh tham gia phiên tòa:** Ông Nguyễn Minh Sơn - Kiểm sát viên cao cấp.

Ngày 19 tháng 12 năm 2024 tại trụ sở Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh xét xử phúc thẩm công khai vụ án hành chính phúc thẩm thụ lý số 599/2024/TLPT-HC ngày 15 tháng 7 năm 2024 về “*Khiếu kiện quyết định hành chính*”.

Do Bản án hành chính sơ thẩm số 82/2024/HC-ST ngày 28 tháng 3 năm 2024 của Tòa án nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh bị kháng cáo.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử phúc thẩm số 3432/2024/QĐ-PT ngày 02 tháng 12 năm 2024 giữa các đương sự:

**- Người khởi kiện:** Ông Võ Nhật Qu, sinh năm 1961; có mặt.

Địa chỉ cư trú: Căn hộ SAV5 - 10.07 Chung cư The S.A, Số 28 MCT, phường An Phú, thành phố TĐ, Thành phố Hồ Chí Minh.

**- Người bị kiện:**

1. Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh.

Địa chỉ: Số 86 LTT, phường BN, Quận 1, Thành phố Hồ Chí Minh.

*Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp cho Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh:*

Ông Chu Vĩnh L, Trưởng phòng Phòng pháp chế thuộc Sở Tài nguyên và Môi trường Thành phố Hồ Chí Minh; vắng mặt.

Ông Ngô Huy Ph, Chuyên viên Phòng pháp chế thuộc Sở Tài nguyên và Môi trường Thành phố Hồ Chí Minh; có mặt.

2. Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận BT, Thành phố Hồ Chí Minh

3. Ủy ban nhân dân quận BT, Thành phố Hồ Chí Minh.

Cùng địa chỉ: Số 06 PDL, Phường 14, quận BT, Thành phố Hồ Chí Minh.

*Người đại diện theo ủy quyền của Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận BT và Ủy ban nhân dân quận BT:* Ông Đặng Minh Ng, Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận BT; theo Giấy ủy quyền số 85/GUQ-UBND ngày 20/11/2024; có đơn xin vắng mặt.

*Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp cho Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận BT và Ủy ban nhân dân quận BT:*

Ông Lâm Thanh H, Phó Trưởng phòng Phòng Tài nguyên và Môi trường quận BT; có đơn xin vắng mặt.

Ông Phan Thống Nh, Phó Trưởng phòng Phòng Quản lý đô thị quận BT; có đơn xin vắng mặt.

Bà Hà Thảo S, Chuyên viên Phòng Tài nguyên và Môi trường quận BT; có mặt.

Ông Trần Nhật Ch, Chuyên viên Phòng Quản lý đô thị quận BT; có đơn xin vắng mặt.

Ông Trần Gia Ph, Chuyên viên Ban Quản lý dự án Đầu tư Xây dựng khu vực quận BT; có mặt.

Bà Phạm Lê T, Chuyên viên Phòng Quản lý đô thị quận BT; có mặt.

- *Người có quyền lợi và nghĩa vụ liên quan:* Bà Nguyễn Thị Mộng Tr, sinh năm 1968; địa chỉ cư trú: Số 97/1 PDL, Phường 7, quận PN, Thành phố Hồ Chí Minh; vắng mặt.

- *Người kháng cáo:* Ông Võ Nhật Qu là Người khởi kiện trong vụ án.

## **NỘI DUNG VỤ ÁN:**

*Theo Bản án sơ thẩm, nội dung vụ án được tóm tắt như sau:*

1. Ông Võ Nhật Qu trình bày: Nhà đất tại địa chỉ số 358 BDT, Phường 12, quận BT, Thành phố Hồ Chí Minh được Ủy ban nhân dân quận BT cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản gắn liền với đất số CH00180 ngày 12/4/2010 cho ông Võ Nhật Qu, trong đó có thể hiện diện tích 21,9m<sup>2</sup> bị thu hồi. Ngày 29/9/2017, Ủy ban nhân dân quận BT ban hành Thông báo số 1057/TB-UBND-TNMT về việc thu hồi đất để thực hiện dự án mở rộng

đường BĐT đoạn từ hẻm 304 đường BĐT đến đường PVT, quận BT. Tuy nhiên, ông Qu không đồng ý với Thông báo này vì cho rằng ranh giải tỏa không hợp lý, ảnh hưởng tới lợi ích hợp pháp của mình nên ông đã làm đơn khiếu nại. Ngày 22/6/2018, Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận BT ban hành Quyết định giải quyết khiếu nại số 4384/QĐ-UBND có nội dung giữ nguyên Thông báo số 1057/TB-UBND-TNMT ngày 29/9/2017 của Ủy ban nhân dân quận BT. Không đồng ý, ông Qu tiếp tục khiếu nại. Tại Quyết định giải quyết khiếu nại số 1866/QĐ-UBND, Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh giữ nguyên Quyết định giải quyết khiếu nại số 4384/QĐ-UBND của Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận BT. Không đồng ý với các quyết định giải quyết khiếu nại trên, ông Qu khởi kiện yêu cầu Tòa án hủy Quyết định số 1866/QĐ-UBND ngày 11/5/2023 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh; hủy Quyết định số 4384/QĐ-UBND ngày 22/6/2018 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận BT; hủy Thông báo số 1057/TB-UBND-TNMT ngày 29/9/2017 của Ủy ban nhân dân quận BT.

2. Về phía Người bị kiện trình bày: Ngày 31 tháng 10 năm 2017, Sở Giao thông Vận tải có Quyết định số 5683/QĐ-UBND về phê duyệt Dự án nâng cấp mở rộng đường BĐT (từ hẻm 304 đến đường PVT), quận BT. Ngày 17 tháng 8 năm 2017, Ủy ban nhân dân quận BT ban hành Kế hoạch số 150/KH-UBND-TNMT về việc thu hồi đất, điều tra, khảo sát, đo đạc, kiểm đếm để thực hiện dự án mở rộng đường BĐT tại Phường 12, Phường 14 và Phường 24, quận BT. Ngày 29 tháng 9 năm 2017, Ủy ban nhân dân quận BT ban hành Thông báo số 1057/TB-UBND-TNMT thu hồi diện tích 21,9m<sup>2</sup> đất thuộc một phần thửa số 114, tờ bản đồ số 89 – Bản đồ địa chính Phường 12 để thực hiện dự án mở rộng đường BĐT đoạn từ hẻm 304 đường BĐT đến đường PVT). Tại Đơn đề ngày 11 tháng 11 năm 2017, ông Qu khiếu nại Thông báo thu hồi đất số 1057/TB-UBND-TNMT ngày 29 tháng 9 năm 2017 của Ủy ban nhân dân quận BT với lý do: Tim đường giải tỏa không đi theo tim đường hiện hữu mà bề cong về phía Phường 12 (phía nhà ông Qu). Căn cứ quy định tại Điều 62, Điều 63, Điều 67 và Điều 69 Luật Đất đai năm 2013, Ủy ban nhân dân quận BT đã ban hành Thông báo số 1057/TB-UBND-TNMT ngày 29 tháng 9 năm 2017, sau đó Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận BT ban hành Quyết định giải quyết khiếu nại số 4384/QĐ-UBND ngày 22 tháng 6 năm 2018 và Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh ban hành Quyết định giải quyết khiếu nại (Lần 2) số 1866/QĐ-UBND ngày 11 tháng 5 năm 2023, là đúng quy định pháp luật. Từ đó, Người bị kiện đề nghị Tòa án xét xử không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Qu.

Tại Bản án hành chính sơ thẩm số 82/2024/HC-ST ngày 28 tháng 3 năm 2024, Tòa án nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh quyết định:

*Bác toàn bộ yêu cầu khởi kiện của người khởi kiện ông Võ Nhật Qu gồm các yêu cầu sau:*

*Hủy Quyết định số 1866/QĐ-UBND ngày 11/5/2023 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh; hủy Quyết định số 4384/QĐ-UBND ngày 22/6/2018 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận BT; hủy Thông báo số 1057/TB-UBND-TNMT ngày 29/9/2017 của Ủy ban nhân dân quận BT.*

Ngoài ra, Tòa án cấp sơ thẩm còn quyết định về án phí và quyền kháng cáo theo quy định pháp luật.

Ngày 11 tháng 4 năm 2024, ông Võ Nhật Qu kháng cáo toàn bộ bản án sơ thẩm.

Tại phiên tòa phúc thẩm, ông Võ Nhật Qu giữ nguyên yêu cầu kháng cáo đề nghị Hội đồng xét xử xem xét các nội dung: Người bị kiện không chứng minh được yêu cầu cần thiết thực hiện Dự án cải tạo mở rộng đường BĐT và việc triển khai Dự án này đã vi phạm chỉ đạo của Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh tại Công văn số 794/UBND-ĐT ngày 21/02/2017; trước khi ban hành Thông báo số 1057/TB-UBND-TNMT ngày 29/9/2017, ông Qu đã khiếu nại nhiều lần nhưng không được giải quyết, nhưng Ủy ban nhân dân quận BT vẫn ban hành thông báo này là trái pháp luật; cho tới nay, các cấp chính quyền vẫn chưa lý giải được vì sao tìm đường dự án lại bị bẻ cong thêm; Quyết định số 4384/QĐ-UBND ngày 22/6/2018 không đưa ra được căn cứ pháp lý phản bác lại yêu cầu khiếu nại của ông Qu. Từ đó, đề nghị Tòa án cấp phúc thẩm sửa toàn bộ bản án sơ thẩm theo hướng chấp nhận yêu cầu khởi kiện của Người khởi kiện.

*Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp cho Người bị kiện trình bày:* Bảo lưu toàn bộ ý kiến đã trình bày tại Tòa án cấp sơ thẩm và đề nghị Tòa án cấp phúc thẩm xét xử không chấp nhận kháng cáo của Người khởi kiện, giữ nguyên bản án sơ thẩm.

*Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh phát biểu quan điểm giải quyết vụ án:*

Về thủ tục tố tụng: Những người tiến hành tố tụng và những người tham gia tố tụng đã thực hiện đúng quy định của Luật Tố tụng hành chính.

Về nội dung: Tòa án cấp sơ thẩm đã căn cứ vào các điều 62, 63, 67, 69 Luật Đất đai năm 2013 để xác định Ủy ban nhân dân quận BT ban hành Thông báo số 1057/TB-UBND-TNMT ngày 29 tháng 9 năm 2017 về thu hồi diện tích 21,9m<sup>2</sup> nhà đất của ông Qu là đúng pháp luật. Do đó, Quyết định số 4384/QĐ-UBND ngày 22 tháng 6 năm 2018 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận BT và Quyết định số 1866/QĐ-UBND ngày 11/5/2023 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh cũng là có căn cứ. Từ đó, đề nghị Hội đồng xét xử không chấp nhận kháng cáo và giữ nguyên bản án sơ thẩm.

### **NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:**

Sau khi nghiên cứu các tài liệu, chứng cứ có trong hồ sơ vụ án được thẩm tra tại phiên tòa và căn cứ và kết quả tranh luận tại phiên tòa, Hội đồng xét xử

nhận định:

[1] Đơn kháng cáo của ông Võ Nhật Qu còn trong thời hạn luật định, đúng quy định của Luật Tố tụng hành chính, nên được xem xét theo trình tự phúc thẩm.

[2] Tại phiên tòa phúc thẩm, những người tham gia tố tụng được triệu tập hợp lệ lần thứ hai nhưng có đơn xin xét xử vắng mặt, vắng mặt không có lý do chính đáng. Căn cứ vào Điều 255 của Luật Tố tụng hành chính, Hội đồng xét xử quyết định tiến hành xét xử vắng mặt những người này.

[3] Xét kháng cáo của ông Võ Nhật Qu như sau:

[3.1] Theo Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, quyền sở hữu nhà ở và tài sản gắn liền với đất số CH00180 ngày 12 tháng 4 năm 2010 do Ủy ban nhân dân quận BT cấp cho ông Võ Nhật Qu và bà Nguyễn Thị Mộng Tr thể hiện vị trí nhà đất thuộc khu vực chưa có quy hoạch chi tiết, chủ sở hữu phải chấp hành theo quy định khi có quy hoạch chi tiết được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt. Lộ giới đường BĐT (20m) được phê duyệt theo Quyết định 4963/QĐ-UB-QLĐT ngày 30/8/1999 của Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh.

[3.2] Ngày 10 tháng 10 năm 2016, Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh ban hành Công văn số 5590/UBND-ĐT về việc mở rộng đường BĐT, đoạn từ hẻm 304 BĐT đến đường PVT, quận BT.

Ngày 09 tháng 12 năm 2016, Hội đồng nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh ban hành Nghị quyết số 122/NQ-HĐND quy định về danh mục các dự án cần thu hồi đất; dự án có chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ, đất rừng đặc dụng trên địa bàn Thành phố Hồ Chí Minh, trong đó có dự án mở rộng đường BĐT.

Ngày 29 tháng 3 năm 2017, Ủy ban nhân dân quận BT ban hành thông báo thu hồi đất đối với các trường hợp ảnh hưởng trong dự án (trong đó có trường hợp ông Võ Nhật Qu theo Thông báo số 1057/TB-UBND-TNMT ngày 29 tháng 9 năm 2017, thu hồi diện tích 21,9m<sup>2</sup> đất thuộc một phần thửa số 114, tờ bản đồ số 89 Bản đồ địa chính Phường 12 để thực hiện dự án mở rộng đường BĐT (đoạn từ hẻm 304 đường BĐT đến đường PVT).

Ngày 31 tháng 3 năm 2017, Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh ban hành Quyết định số 1459/QĐ-UBND về việc phê duyệt Kế hoạch sử dụng đất năm 2017 của quận BT, trong đó có Dự án mở rộng đường BĐT trong danh mục dự án cần thu hồi đất.

Ngày 17 tháng 8 năm 2017, Ủy ban nhân dân quận BT ban hành Kế hoạch số 150/KH-UBND-TNMT về việc thu hồi đất, điều tra, khảo sát, đo đạc, kiểm đếm để thực hiện dự án mở rộng đường BĐT tại Phường 12, Phường 14 và Phường 24, quận BT.

Ngày 29 tháng 9 năm 2017, Ủy ban nhân dân quận BT ban hành Thông

báo số 1057/TB-UBND-TNMT về việc thu hồi đất để thực hiện dự án mở rộng đường BĐT đoạn từ hẻm 304 đường BĐT đến đường PVT, quận BT.

Ngày 31 tháng 10 năm 2017, Sở Giao thông Vận tải Thành phố Hồ Chí Minh ban hành Quyết định số 5683/QĐ-UBND về phê duyệt Dự án nâng cấp mở rộng đường BĐT (từ hẻm 304 đến đường PVT), quận BT. Tại quyết định này, Sở Giao thông Vận tải Thành phố Hồ Chí Minh đã phê duyệt ranh Dự án theo thiết kế cơ sở do chủ đầu tư đề xuất tại Văn bản số 3784/UBND-QLĐT ngày 30/10/2017.

Tại Công văn số 9385/SGTVT-XD ngày 10 tháng 12 năm 2019, Sở Giao thông Vận tải Thành phố Hồ Chí Minh lý giải về lý do đường cong ở vị trí đi qua nhà ông Qu như sau: Đối với đoạn tuyến đi qua vị trí nhà ông Võ Nhật Qu, tìm dự án được phê duyệt nhằm giảm gãy khúc khi đi qua 2 đoạn đường cong trên tuyến, đảm bảo về kỹ thuật, an toàn giao thông và bám theo tìm quy hoạch được ghép giữa 2 đồ án quy hoạch 1/2000 riêng lẻ của các Phường 12, 14, quận BT, ranh dự án có lộ giới 16m cơ bản phù hợp theo chủ trương của Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh tại Văn bản số 794/UBND-ĐT ngày 21 tháng 02 năm 2017 (trong đó giảm đều 2m mỗi bên tính từ chỉ giới đường đỏ về phía tìm đường quy hoạch).

[3.3] Như vậy, việc Ủy ban nhân dân quận BT ban hành Thông báo số 1057/TB-UBND-TNMT ngày 29/9/2017 về việc thu hồi đất để thực hiện Dự án mở rộng đường BĐT đoạn từ hẻm 304 đường BĐT đến đường PVT, quận BT được thực hiện đúng trình tự, thủ tục theo quy định tại Điều 62, Điều 63, Điều 67 và Điều 69 Luật Đất đai năm 2013; đồng thời, khiếu nại của ông Qu về nội dung lý do vì sao tồn tại đường cong ở vị trí đi qua nhà ông Qu cũng đã được Sở Tài nguyên và Môi trường Thành phố Hồ Chí Minh giải trình thông qua Công văn số 9385/SGTVT-XD ngày 10 tháng 12 năm 2019; vì vậy, ông Qu khởi kiện yêu cầu hủy Quyết định này là không có căn cứ pháp luật.

[3.4] Cùng với việc xác định Thông báo số 1057/TB-UBND-TNMT ngày 29/9/2017 của Ủy ban nhân dân quận BT được ban hành đúng pháp luật nên các Quyết định giải quyết khiếu nại số 4384/QĐ-UBND ngày 22/6/2018 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận BT và Quyết định giải quyết khiếu nại số 1866/QĐ-UBND ngày 11/5/2023 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh cũng được xác định là hợp pháp; do đó, ông Qu khởi kiện yêu cầu hủy các quyết định hành chính này là không có cơ sở pháp lý.

[4] Tại phiên tòa phúc thẩm, ông Qu không xuất trình được chứng cứ nào mới ngoài những tài liệu, chứng cứ có trong hồ sơ vụ án đã được Tòa án cấp sơ thẩm thu thập nên Hội đồng xét xử không có cơ sở chấp nhận đơn kháng cáo của ông Qu; giữ nguyên bản án sơ thẩm như đề nghị của Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh và quan điểm của Người bảo vệ quyền, lợi ích hợp pháp cho Người bị kiện.

[5] Về án phí phúc thẩm: Ông Võ Nhật Qu là người cao tuổi nên được

miễn theo Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30 tháng 12 năm 2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về án phí, lệ phí Tòa án

Vì các lẽ trên,

### **QUYẾT ĐỊNH:**

- Căn cứ vào khoản 1 Điều 241 Luật Tố tụng hành chính.

Không chấp nhận kháng cáo của ông Võ Nhật Qu và giữ nguyên Bản án hành chính sơ thẩm số 82/2024/HC-ST ngày 28 tháng 3 năm 2024 của Tòa án nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh.

- Áp dụng: Điều 62, Điều 63, Điều 67 và Điều 69 Luật Đất đai năm 2013; Luật Khiếu nại và Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30 tháng 12 năm 2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về án phí, lệ phí Tòa án.

- Tuyên xử:

1. Không chấp nhận toàn bộ yêu cầu khởi kiện của ông Võ Nhật Qu về:

Hủy Thông báo số 1057/TB-UBND-TNMT ngày 29/9/2017 của Ủy ban nhân dân quận BT về việc thu hồi đất để thực hiện dự án mở rộng đường BĐT, đoạn từ hẻm 304 đường BĐT đến đường PVT, quận BT;

Hủy Quyết định giải quyết khiếu nại số 4384/QĐ-UBND ngày 22/6/2018 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân quận BT, Thành phố Hồ Chí Minh;

Hủy Quyết định giải quyết khiếu nại số 1866/QĐ-UBND ngày 11/5/2023 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh.

2. Về án phí: Ông Võ Nhật Qu được miễn án phí hành chính sơ thẩm và án phí hành chính phúc thẩm.

- Các quyết định khác của Bản án hành chính sơ thẩm số 82/2024/HC-ST ngày 28 tháng 3 năm 2024 của Tòa án nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh không có kháng cáo, kháng nghị có hiệu lực pháp luật kể từ ngày hết thời hạn kháng cáo, kháng nghị.

- Bản án hành chính phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án.

#### **Nơi nhận:**

- Tòa án nhân dân tối cao;
- Vụ Pháp chế và Quản lý Khoa học;
- Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại TP. HCM;
- Tòa án nhân dân TP. Hồ Chí Minh;
- Viện kiểm sát nhân dân TP. Hồ Chí Minh;
- Cục Thi hành án dân sự TP. Hồ Chí Minh;
- Các đương sự;
- Lưu VT; HSVA - NTTTP.

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM  
THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

**Ngô Mạnh Cường**