

Bản án số: 02/2025/HC-ST

Ngày: 22/01/2025

V/v “*Khiếu kiện hành vi hành
chính và Quyết định hành chính*”

NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TÒA ÁN NHÂN DÂN THÀNH PHỐ ĐÀ NẴNG

- Thành phần Hội đồng xét xử sơ thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Ông Trần Hoài Sơn

Các Hội thẩm nhân dân: Ông Trương Công Khánh

Ông Nguyễn Phi Hùng

- Thư ký phiên tòa: Ông Đặng Công Trí - Thẩm tra viên Tòa án nhân dân thành phố Đà Nẵng.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân thành phố Đà Nẵng tham gia phiên tòa:
Bà Nguyễn Thị Tú Anh - Kiểm sát viên.

Ngày 22 tháng 01 năm 2025, tại trụ sở Tòa án nhân dân thành phố Đà Nẵng xét xử sơ thẩm công khai vụ án thụ lý số 26/2023/TLST-HC ngày 20/11/2023 theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử số 227/2024/QĐXXST-HC ngày 04/9/2024; Quyết định hoãn phiên tòa số 229/2024/QĐST-HC ngày 18/9/2024; Quyết định hoãn phiên tòa số 230/2024/QĐST-HC ngày 28/9/2024; Quyết định tạm ngừng phiên tòa số 238/2024/QĐST-HC ngày 28/10/2024; Thông báo về việc thụ lý bổ sung số 26A/2024/TLST-HC ngày 30/10/2024; Quyết định tạm đình chỉ giải quyết vụ án hành chính số 03/2024/QĐST-HC ngày 28/11/2024; Quyết định tiếp tục giải quyết vụ án hành chính số 04/2024/QĐ-ST-HC ngày 02/12/2024; Thông báo về việc ấn định thời gian, địa điểm mở lại phiên tòa số 559/TB-TA ngày 19/12/2024; Quyết định hoãn phiên tòa số 205/2024/QĐST-HC ngày 30/12/2024 giữa các đương sự:

*** Người khởi kiện:** Bà **Phạm Thị H**, sinh năm 1957; Địa chỉ: Tổ 04, thôn Nam Sơn, xã Hoà Tiến, huyện Hoà Vang, thành phố Đà Nẵng. Có mặt.

+ **Người đại diện theo uỷ quyền:** Ông **Huỳnh M**, sinh năm 1960; Địa chỉ: H100/6 K322 đường H, phường chính Gián, quận Thanh Khê, thành phố Đà Nẵng. Có mặt.

*** Người bị kiện: Ủy ban nhân dân (UBND) quận N, thành phố Đà Nẵng;**
Địa chỉ: Số 486 đường L, quận Ngũ Hành Sơn, thành phố Đà Nẵng.

+ *Người đại diện theo uỷ quyền:* Ông **Nguyễn Đức V** - Chức vụ: Phó Chủ tịch UBND quận N, thành phố Đà Nẵng. Có mặt.

*** Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan: UBND thành phố Đ;** Địa chỉ: Số 24 đường T, quận Hải Châu, thành phố Đà Nẵng.

+ *Người đại diện theo uỷ quyền:* Ông **Lê Quang N** - Chức vụ: Phó Chủ tịch UBND thành phố Đ. Vắng mặt.

+ *Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp:* Ông **Võ Nguyên C** - Chức vụ: Phó Giám đốc Sở T thành phố Đà Nẵng; Địa chỉ: Số 24 đường T, quận Hải Châu, thành phố Đà Nẵng. Vắng mặt.

NỘI DUNG VỤ ÁN:

*** Tại đơn khởi kiện của người khởi kiện bà Phạm Thị H; Đơn sửa đổi, bổ sung đơn khởi kiện và trong quá trình tố tụng, tại phiên toà đại diện theo uỷ quyền của người khởi kiện là ông Huỳnh M trình bày:**

Năm 1995, gia đình bà Phạm Thị H được UBND huyện Hòa Vang cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất (viết tắt là Giấy CNQSD đất) cho thửa đất tại tổ 63, phường Hòa Hải, quận Ngũ Hành Sơn với diện tích 615m² đất ở.

Ngày 15/11/2004, UBND thành phố Đ ban hành Quyết định số 11477/QĐ-UBND thu hồi đất của hộ bà Phạm Thị H và ông Nguyễn Phụng (chết) để xây dựng Khu tái định cư Đông Hải, diện tích thu hồi 157,5m², trong đó hộ bà Mai Thị Chín thu hồi diện tích 78,1m², hộ bà Phạm Thị H thu hồi diện tích 79,4m².

Ngày 16/6/2006, bà Phạm Thị H nộp hồ sơ cấp đổi Giấy CNQSD đất cho phần diện tích còn lại sau khi chuyển nhượng và bị thu hồi và đến ngày 18/12/2006 được UBND quận N cấp Giấy CNQSD đất số AO 956152 tại tờ bản đồ 98, thửa 58, diện tích 118,5m² đất ở đô thị cho bà Phạm Thị H và ông Nguyễn Phụng (chết).

Ngày 05/8/2020, UBND thành phố Đ ban hành Quyết định số 2850/QĐ-UBND về việc điều chỉnh nội dung Quyết định số 11477/QĐ-UBND ngày 15/11/2004 của UBND thành phố Đ, theo đó điều chỉnh nội dung “thửa đất 40, tờ bản đồ số 98, diện tích 157,5m² do hộ bà Phạm Thị H và ông Nguyễn Phụng (chết) quản lý, sử dụng” thành “thửa đất 184, tờ bản đồ số 103, diện tích 62,4m² do hộ bà Phạm Thị H quản lý, sử dụng”.

Ngày 19/7/2012, UBND quận Ngũ Hành Sơn ban hành Quyết định số 940/QĐ-UBND thu hồi 10,2m² đất của hộ ông Trần Công Nghĩa và bà Hồ Thị Thúy Huyền.

Ngày 25/5/2021, UBND quận N ban hành Quyết định số 2063/QĐ-UBND điều chỉnh Quyết định số 940/QĐ-UBND ngày 19/7/2012 của UBND quận N; theo đó

điều chỉnh người bị thu hồi đất từ ông Trần Công Nghĩa và bà Hồ Thị Thúy Huyền thành hộ bà Phạm Thị H và ông Nguyễn Phụng (chết).

Như vậy, Nhà nước đã thu hồi của gia đình bà H là 76,2m² (trong đó UBND thành phố thu hồi 62,4m², UBND quận N thu hồi 10,2m²). Diện tích này nằm trong Giấy chứng nhận đã được UBND huyện Hòa Vang cấp năm 1995. Căn cứ Điều 74 Luật Đất đai 2013 thì đất thu hồi có Giấy chứng nhận phải được bồi thường. Bồi thường bằng việc giao đất có cùng mục đích sử dụng với đất thu hồi, phải dân chủ, khách quan, công khai, kịp thời, đúng quy định. Sau khi có quyết định thu hồi, gia đình đã làm đơn đề nghị Nhà nước chi trả tiền bồi thường và bố trí tái định cư và được UBND quận nhiều lần đề xuất lên UBND thành phố nhưng vẫn không được chấp thuận. Cho đến nay gia đình bà H vẫn chưa được phê duyệt các quyết định đền bù, hỗ trợ và bố trí tái định cư.

Nay yêu cầu Tòa án tuyên: Hành vi của UBND quận N không ban hành Quyết định phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư cho hộ bà H đối với diện tích đất đã bị thu hồi 74,6m² theo Quyết định thu hồi đất số 2850/QĐ-UBND ngày 05/8/2020 của UBND thành phố Đ và Quyết định thu hồi số 2063/QĐ ngày 25/5/2021 của UBND quận N là trái pháp luật, buộc chấm dứt hành vi trái pháp luật trên.

Ngày 20/11/2024, Tòa án mở phiên tòa tiến hành xét xử về yêu cầu khởi kiện nêu trên của bà H, nhưng tại phiên tòa người bị kiện là UBND quận N đã ban hành Quyết định số 3781/QĐ ngày 25/10/2024 về việc hủy bỏ Quyết định thu hồi đất số 2850/QĐ-UBND ngày 05/8/2020 của UBND thành phố Đ nên người khởi kiện mới biết và có yêu cầu Tòa án tuyên hủy Quyết định số 3781/QĐ ngày 25/10/2024 của UBND quận N.

*** Tại Văn bản số 3280/UBND-BGPMB ngày 01/10/2024 về việc quan điểm đối với yêu cầu khởi kiện và phiên tòa ngày 20/11/2024 cũng như tại phiên tòa hôm nay ông Nguyễn Đức V là người đại diện theo uỷ quyền của người bị kiện trình bày như sau:**

1. Về nguồn gốc sử dụng đất:

Hộ ông Nguyễn Phụng và bà Phạm Thị H được UBND huyện Hòa Vang cấp Giấy CNQSD đất số E 864824 ngày 24/4/1995 tại tờ bản đồ 6, thửa 900, diện tích 615,0m² đất thổ cư.

Ông Phụng và bà H chuyển nhượng cho bà Nguyễn Thị Lan một phần diện tích 330,0m² theo Đơn xin chuyển nhượng được UBND phường Hòa Hải xác nhận ngày 17/4/1997. Bà Lan đã được UBND quận N cấp Giấy CNQSD đất số AO 608220 ngày 12/01/2009 với diện tích 264,8m²; Ông Phụng và bà H chuyển nhượng cho bà Mai Thị Chín một phần diện tích 220,0m² theo Đơn xin chuyển nhượng được UBND phường Hòa Hải xác nhận ngày 10/5/2001. Bà Chín đã được UBND quận N cấp Giấy CNQSD đất số AO 608234 ngày 12/01/2009 với diện tích 212,1m².

Ngày 15/11/2004, UBND thành phố Đ ban hành Quyết định số 11477/QĐ-UBND thu hồi đất của hộ bà Phạm Thị H và ông Nguyễn Phụng (chết) để xây dựng Khu tái định cư Đông Hải, diện tích thu hồi 157,5m² (trong đó hộ bà Mai Thị Chín diện tích 78,1m², hộ bà Phạm Thị H diện tích 79,4m²).

Năm 2006, bà Phạm Thị H nộp hồ sơ cấp đổi Giấy CNQSD đất cho phần diện tích còn lại sau khi chuyển nhượng và được UBND quận N cấp Giấy CNQSD đất số AO 956152 đến ngày 18/12/2006 tại tờ bản đồ 98, thửa 58, diện tích 118,5m² đất ở đô thị. Bà H nhận thừa kế 1/2 thửa đất và tài sản gắn liền với đất, đã hoàn thành thủ tục sang tên ngày 08/10/2009 và chuyển nhượng toàn bộ cho ông Trần Công Nghĩa, bà Hồ Thị Thúy Huyền được hoàn thành thủ tục trước bạ sang tên ngày 08/10/2009.

2. Quá trình giải quyết hồ sơ của hộ ông Nguyễn Phụng và bà Phạm Thị H

Ngày 26/7/2006, UBND thành phố ban hành Quyết định số 5076/QĐ- UBND về việc phê duyệt điều chỉnh Tổng mặt bằng quy hoạch dự án Khu TĐC Đông Hải nên diện tích đất thu hồi của hộ bà H điều chỉnh từ diện tích 79,4m² thành 10,2m², diện tích đất còn lại 69,2m² (thửa đo lại hiện nay với diện tích 62,4m²) là lối đi vào của một trong ba thửa đất thuộc quyền sử dụng của ông Phạm Phú Chúc (do nhận chuyển nhượng của các hộ Nguyễn Thị Lan, Mai Thị Chín; Trần Công Nghĩa), đều là các thửa mặt tiền đường Nguyễn Duy Trinh nên không thể tiến hành cấp Giấy CNQSD đất diện tích 62,4m² cho bà Phạm Thị H. Từ các yếu tố trên, Hội đồng đồng bồi thường thiệt hại và giải phóng mặt bằng (viết tắt là BTTH & GPMB) trình UBND thành phố cho phép thu hồi toàn bộ diện tích 64,2m² của hộ bà Phạm Thị H.

Ngày 21/01/2020, UBND thành phố Đ có Công văn số 464/UBND- STNMT về việc xử lý kiến nghị của bà Phạm Thị H, giao Hội BTTH&GPMB quận Ngũ Hành Sơn lập thủ tục trình điều chỉnh Quyết định thu hồi đất số 11477/QĐ-UBND ngày 15/11/2004 của UBND thành phố Đ, theo đó điều chỉnh thực hiện thu hồi đối với diện tích 62,4m² của hộ bà Phạm Thị H.

Ngày 05/8/2020, UBND thành phố ban hành Quyết định số 2850/QĐ- UBND về việc điều chỉnh nội dung Quyết định số 11477/QĐ-UBND ngày 15/11/2004 của UBND thành phố Đ, theo đó điều chỉnh thửa đất 40/98 diện tích 157,5m² thành thửa 184/103 diện tích 62,4m².

Ngày 16/04/2021, Trung tâm kỹ thuật Tài nguyên - Môi trường có Công văn số 339/TTKTTNMT-QHLTXLHS về việc điều chỉnh hủy thửa đất 278/98 (DTSD: 189,7m²; DTTH: 10,2m²) đã quy chủ sử dụng cho ông Trần Công Nghĩa, điều chỉnh thành thửa 187/103 (DTSD: 10,2m²; DTTH: 10,2m²) quy lại chủ sử dụng đất cho bà Phạm Thị H.

Hội đồng BTTH&GPMB dự án nhận thấy: Thực hiện việc thu hồi đất đối với hộ ông Nguyễn Phụng (chết) và bà Phạm Thị H trên cơ sở hai Quyết định thu hồi đất:

- Quyết định số 2850/QĐ-UBND ngày 05/8/2020 của UBND thành phố Đà Nẵng về việc điều chỉnh nội dung Quyết định số 11477/QĐ-UBND ngày 15/11/2004

của UBND thành phố Đà Nẵng, điều chỉnh thửa đất 40/98 diện tích 157,5m² thành thửa 184/103 diện tích 62,4m².

Quyết định của UBND quận N về việc thu hồi đất diện tích 10,2m² trước đây quy chủ sử dụng ông Trần Công Nghĩa, nay điều chỉnh cho bà Phạm Thị H.

Hội đồng BTTH&GPMB dự án họp, thống nhất trình UBND thành phố phê duyệt giải quyết hồ sơ thu hồi đất đối với hộ bà Phạm Thị H áp dụng theo diện thu hồi một phần và thực hiện theo dự án Khu tái định cư Đông Hải.

Để giải quyết kiến nghị của hộ bà H, Hội đồng BTTH & GPMB đã họp rà soát và trình UBND thành phố tại Tờ trình số 211/TTr-HĐ BTTH ngày 14/5/2021 của Hội đồng BTTH, cụ thể như sau:

Mức bồi thường về nhà đất áp dụng theo dự án Khu tái định cư Đông Hải:

Giá đất thực hiện theo Quyết định số 70/2007/QĐ-UBND ngày 20/12/2007 của UBND thành phố Đà Nẵng: Vị trí 1, Khu vực I, hệ số 0,8 (đơn giá: 800.000đ/m²):

Bồi thường 100% đất ở diện tích: 72,6m²; Bồi thường 100% vật kiến trúc, cây cối trên đất theo Quyết định 71/2007/QĐ-UBND ngày 20/12/2007 của UBND thành phố Đà Nẵng:

Về bố trí đất tái định cư: Bố trí 01 (một) lô đất hộ chính đường 5,5m Khu tái định cư Đông Hải. Giá thu tiền chuyển quyền sử dụng đất theo Quyết định số 70/2007/QĐ-UBND ngày 20/12/2007 của UBND thành phố Đà Nẵng.

Tuy nhiên, theo Thông báo kết luận số 341/TB-VP ngày 09/7/2021 của Văn phòng UBND thành phố Đà Nẵng, có nội dung như sau: Không thống nhất theo đề nghị của Hội đồng Bồi thường dự án tại Tờ trình số 211/TTr-HĐGPMB ngày 14/5/2021, giao UBND quận Ngũ Hành Sơn làm việc với hộ bà Phạm Thị H và hộ ông Phạm Phú Chúc để vận động các hộ thỏa thuận đối với phần diện tích 62,4m² của bà Phạm Thị H.

Thực hiện ý kiến kết luận của Chủ tịch UBND thành phố tại Thông báo số 341/TB-VP ngày 09/7/2021 về việc giải quyết vướng mắc tại công tác GPMB một số dự án trên địa bàn quận Ngũ Hành Sơn; theo đó, tại điểm 2a của Thông báo có nội dung kết luận như sau: Giao UBND quận Ngũ Hành Sơn làm việc hộ bà Phạm Thị Huệ và hộ ông Phạm Phú Chúc để vận động các hộ thỏa thuận đối với phần diện tích 62,4m² của hộ bà Phạm Thị H. Hội đồng BTTH & GPMB đã mời và làm việc với hộ ông Phạm Phú Chúc và hộ bà Phạm Thị H để tổ chức vận động các hộ thỏa thuận đối với phần diện tích 62,4m² của hộ bà Phạm Thị H vào các ngày 24/3/2022 và ngày 08/4/2022.

Qua 02 lần làm việc, ông Huỳnh M (đại diện theo ủy quyền của hộ bà Phạm Thị H) có tham dự; ông Phạm Phú Chúc hiện nay đang sinh sống tại thành phố Hồ Chí Minh, Hội đồng BTTH đã gửi giấy mời và liên hệ làm việc thì ông Phạm Phú Chúc có xác nhận 02 lần nhận giấy mời họp, nhưng ông Phạm Phú Chúc không về tham dự và có ý kiến trước đây gia đình mua thửa đất có thể hiện tại mặt tiền đường Nguyễn

Duy Trinh nên không thống nhất đề xuất thỏa thuận với hộ bà Phạm Thị H, Hội đồng BTTH đã có Báo cáo UBND thành phố tại Báo cáo số 117/BC-HĐ BTTH ngày 15/4/2022 về kết quả thực hiện và xin ý kiến chỉ đạo để giải quyết nội dung kiến nghị công dân.

Ngày 25/7/2022, UBND thành phố có Công văn số 4043/UBND-STNMT về việc giải quyết kiến nghị đối với hộ bà Phạm Thị H, theo đó giao cho UBND quận Ngũ Hành Sơn tiếp tục làm việc với hộ bà Phạm Thị H với hộ ông Phạm Phú Chúc để vận động thỏa thuận đối với phần diện tích 62,4 m² của bà Phạm Thị Huệ, trường hợp vướng mắc, giao cho UBND quận Ngũ Hành Sơn có văn bản báo cáo, đề xuất gửi Sở Tài nguyên và Môi trường hướng dẫn xử lý.

Đối với nội dung làm việc với hộ bà Phạm Thị H với hộ ông Phạm Phú Chúc để vận động thỏa thuận đối với phần diện tích 62,4m² của bà Phạm Thị Huệ trước đây Hội đồng BTTH & GPMB đã mời 02 lần để vận động nhưng ông Phạm Phú Chúc không hợp tác. Vì vậy, việc tiếp tục mời vận động các hộ là không khả thi. Hội đồng BTTH & GPMB quận Ngũ Hành Sơn đã có Báo cáo số 230/BC-HĐ BTTH ngày 01/8/2022 gửi Sở Tài nguyên và Môi trường đề nghị Sở Tài nguyên và Môi trường chủ trì mời các cơ quan liên quan đến quy hoạch và cấp giấy chứng nhận QSD đất để phối hợp, thống nhất bàn phương hướng giải quyết dứt điểm đối với hồ sơ bồi thường giải tỏa của hộ bà Phạm Thị H, báo cáo UBND thành phố xem xét, quyết định.

Ngày 04/8/2022, Sở Tài nguyên và Môi trường có Công văn số 3335/STNMT-TTPTQĐ về việc liên quan đến giải quyết kiến nghị đối với hộ bà Phạm Thị Huệ, theo đó Sở Tài nguyên và Môi trường thành phố Đ giao cho Văn phòng đăng ký đất đai thành phố, phối hợp các ban ngành liên quan xác định quyền sử dụng đất đối với phần diện tích đất 62,4m² sau khi các hộ đăng ký biến động. Trên cơ sở nội dung xác định quyền sử dụng đất đối với phần diện tích 62,4m² của Văn phòng Đăng ký đất đai thành phố Đà Nẵng, giao UBND quận N thực hiện việc bồi thường theo thẩm quyền.

Trên cơ sở đơn của hộ bà Phạm Thị H, Hội đồng nhân dân (viết tắt là HĐND) thành phố tổ chức tiếp dân. Ngày 08/11/2022, Văn phòng Hội đồng nhân dân thành phố có Thông báo số 71/TB-VP về việc thông báo kết luận Thường trực HĐND thành phố tại buổi tiếp bà Phạm Thị Huệ, theo đó HĐND thành phố đề nghị UBND thành phố chỉ đạo các sở, ban ngành căn cứ các quy định pháp luật để sớm có phương án giải quyết dứt điểm nội dung kiến nghị của ông Huỳnh M (đại diện theo ủy quyền của bà Phạm Thị H).

Ngày 26/12/2022, Văn phòng UBND thành phố có Công văn số 4831/VP-BTCD về việc xử lý đơn của hộ ông Huỳnh M, theo đó yêu cầu Sở Tài nguyên và Môi trường chủ trì, phối hợp Hội đồng BTTH, hỗ trợ và tái định cư quận N rà soát, tham mưu UBND thành phố sớm giải quyết dứt điểm kiến nghị của hộ ông Huỳnh M (đại diện theo ủy quyền bà Phạm Thị H), đảm bảo quyền lợi của công dân.

Ngày 13/2/2023, Sở Tài nguyên và Môi trường có Công văn số 329/STNMT-TTPTQĐ về việc liên quan đến giải quyết kiến nghị của hộ bà Phạm Thị H, theo đó đề nghị UBND quận kiểm tra, xử lý theo quy định.

Ngày 07/3/2023, Hội đồng BTTH có Báo cáo số 48/BC-HĐ BTTH báo cáo và đề xuất Sở Tài nguyên và Môi trường thành phố Đà Nẵng về việc xử lý hồ sơ bồi thường giải tỏa của hộ bà Phạm Thị H, theo đó đề nghị thu hồi, bồi thường và giải quyết bố trí đất tái định cư cho hộ bà Phạm Thị H.

Ngày 21/04/2023, Sở Tài nguyên và Môi trường thành phố có Công văn số 788/VPĐKĐĐ-ĐKCGCN về việc về việc liên quan đến giải quyết kiến nghị đối với hộ bà Phạm Thị H (do ông Huỳnh M là người đại diện theo ủy quyền), gửi UBND quận Ngũ Hành Sơn và Ban GPMB, theo đó xác định phần diện tích 62,4m² của hộ bà Phạm Thị H nằm toàn bộ trong thửa đất theo bản đồ 64/CP đã được cấp Giấy CNQSD đất số E 864824 ngày 24/4/1995, tại thửa đất số 900, tờ bản đồ số 6 với diện tích 615,0m² đất thổ cư và đề nghị UBND quận N và Ban GPMB giải quyết theo quy định.

Để giải quyết dứt điểm đơn thư kiến nghị của hộ bà Phạm Thị H, Hội đồng BTTH có Báo cáo số 79/BC-HĐ BTTH ngày 13/4/2023 và Báo cáo số 112/BC-HĐ BTTH ngày 12/5/2023 báo cáo Sở Tài nguyên và Môi trường, UBND thành phố và đề xuất hướng xử lý, cụ thể như sau:

- Cho phép thu hồi phần diện tích 62,4 m² của hộ bà Phạm Thị H theo dự án khu tái định cư Đông Hải và thực hiện việc bồi thường theo dự án khu tái định cư Đông Hải.

- Thực hiện việc bồi thường và bố trí đất tái định cư theo Tờ trình số 211/TTr-HĐ BTTH ngày 14/5/2021 của Hội đồng BTTH, cụ thể như sau:

Mức bồi thường về nhà đất áp dụng theo dự án Khu tái định cư Đông Hải:

Giá đất thực hiện theo Quyết định số 70/2007/QĐ-UBND ngày 20/12/2007 của UBND thành phố Đà Nẵng: Vị trí 1, Khu vực I, hệ số 0,8 (đơn giá: 800.000đ/m²):

Bồi thường 100% đất ở DT: 72,6m²; Bồi thường 100% vật kiến trúc, cây cối trên đất theo Quyết định 71/2007/QĐ-UBND ngày 20/12/2007 của UBND thành phố Đà Nẵng:

Về bố trí đất tái định cư: Bố trí 01 (một) lô đất hộ chính đường 5,5m Khu tái định cư Đông Hải. Giá thu tiền chuyển quyền sử dụng đất theo Quyết định số 70/2007/QĐ-UBND ngày 20/12/2007 của UBND thành phố Đà Nẵng.

Ngày 17/5/2023, Sở Tài nguyên và Môi trường có Báo cáo số 288/BC- STNMT về việc liên quan đến kiến nghị của hộ bà Phạm Thị H, theo đó về quan điểm giải quyết, Sở Tài nguyên và Môi trường nhận thấy diện tích 62,4m² nêu trên hiện nay liên quan đến 02 hộ là hộ bà Phạm Thị H và hộ ông Phạm Phú Chúc, phương án vận động các hộ thỏa thuận đối với phần diện tích 62,4m² là phù hợp. Sở Tài nguyên và Môi trường kính đề nghị UBND thành phố giao UBND quận Ngũ Hành Sơn tiếp tục làm

việc với hộ bà Phạm Thị H và hộ ông Phạm Phú Chúc để vận động các hộ thỏa thuận đối với phần diện tích 62,4m² theo chủ trương tại Thông báo kết luận số 341/TB-VP ngày 09/7/2021 của Văn phòng UBND thành phố và Công văn số 4043/UBND-STNMT của UBND thành phố; trường hợp không thỏa thuận được, đề nghị UBND quận N hướng dẫn nộp đơn khởi kiện tại Tòa án để giải quyết.

Ngày 25/5/2023, UBND thành phố có Công văn số 2685/UBND-STNMT về việc liên quan đến kiến nghị của hộ bà Phạm Thị H, theo đó thống nhất theo đề nghị của Sở Tài nguyên và Môi trường tại Báo cáo số 288/BC-STNMT ngày 17/5/2023; giao UBND quận N tiếp tục làm việc hộ bà Phạm Thị H và hộ ông Phạm Phú Chúc để vận động các hộ thỏa thuận đối với phần diện tích 62,4m² theo chủ trương tại Thông báo kết luận số 341/TB-VP ngày 09/7/2021 của Văn phòng UBND thành phố và Công văn số 4043/UBND-STNMT của Chủ tịch UBND thành phố; trường hợp không thỏa thuận được, đề nghị UBND quận Ngũ Hành Sơn hướng dẫn nộp đơn khởi kiện tại Tòa án để giải quyết.

Thực hiện theo ý kiến chỉ đạo của UBND thành phố, ngày 02/6/2023, Hội đồng BTTH tiếp tục mời hộ ông Phạm Phú Chúc và ông Huỳnh M (đại diện theo ủy quyền của hộ bà Phạm Thị H) để tổ chức vận động các hộ thỏa thuận đối với phần diện tích 62,4m² của hộ bà Phạm Thị H. Qua buổi làm việc ông Huỳnh M (đại diện theo ủy quyền của hộ bà Phạm Thị H) có tham dự; ông Phạm Phú Chúc hiện nay đang sinh sống tại thành phố Hồ Chí Minh, Hội đồng BTTH đã gửi giấy mời và liên hệ làm việc thì ông Phạm Phú Chúc có xác nhận nhận giấy mời họp, nhưng ông Phạm Phú Chúc không về tham dự và có ý kiến trước đây gia đình mua thửa đất có thể hiện tại mặt tiền đường Nguyễn Duy Trinh nên không thống nhất đề xuất thỏa thuận với hộ bà Phạm Thị H. Hội đồng BTTH đã hướng dẫn ông Huỳnh M gửi đơn đến cơ quan Tòa án để được xem xét giải quyết theo quy định.

3. Quan điểm của UBND quận

Trên cơ sở đề xuất của Hội đồng BTTH&GPMB quận và Sở Tài nguyên và Môi trường, UBND thành phố Đà Nẵng có Công văn số 464/UBND-STNMT ngày 21/01/2020 về việc xử lý kiến nghị của bà Phạm Thị H, theo đó giao Hội đồng BTTH&GPMB lập thủ tục trình điều chỉnh Quyết định thu hồi đất số 11477/QĐ-UBND ngày 15/11/2004 của UBND thành phố Đ, theo đó điều chỉnh thực hiện thu hồi đối với diện tích 62,4m² của hộ bà Phạm Thị H.

Ngày 05/8/2020, UBND thành phố Đ ban hành Quyết định số 2850/QĐ-UBND về việc điều chỉnh nội dung Quyết định số 11477/QĐ-UBND ngày 15/11/2004 của UBND thành phố Đ, theo đó điều chỉnh thửa đất 40/98 diện tích 157,5m² thành thửa 184/103 diện tích 62,4m².

UBND quận N đã chỉ đạo Hội đồng BTTH&GPMB phối hợp cùng các đơn vị liên quan rà soát đề xuất chủ trương giải tỏa đi hẳn đối với phần diện tích 62,4m² của hộ bà Phạm Thị H theo dự án Khu TĐC Đông Hải (kèm theo phương án bồi thường, hỗ trợ và bố trí đất tái định cư, đề xuất giải quyết cụ thể tại Tờ trình số 211/TTr-HĐ

BTTH ngày 14/5/2021, Báo cáo số 79/BC-HĐ BTTH ngày 13/4/2023 và Báo cáo số 112/BC-HĐ BTTH ngày 12/5/2023 của Hội đồng BTTH&GPMB). Tuy nhiên, việc đề xuất này đến nay không được UBND thành phố thống nhất (Thông báo kết luận số 341/TB-VP ngày 09/7/2021 của Văn phòng UBND thành phố Đ).

Hiện nay, UBND quận đã chỉ đạo phòng Tài nguyên và Môi trường quận, Ban Giải phóng mặt bằng quận, rà soát, tham mưu UBND quận ban hành Quyết định thu hồi hủy bỏ Quyết định số 2850/QĐ-UBND ngày 05/8/2020 của UBND thành phố Đà Nẵng liên quan đến phần diện tích 62,4m² của hộ ông Nguyễn Phụng (chết), bà Phạm Thị H (do không nằm trong quy hoạch và thuộc phạm vi đất chỉnh trang).

Hiện nay, phần diện tích 62,4m² tại thửa đất số 184, tờ bản đồ số 103, phường Hòa Hải của hộ bà Phạm Thị H không nằm trong quy hoạch và thuộc phạm vi đất chỉnh trang, không có chủ trương quy hoạch thu hồi theo dự án Khu TĐC Đông Hải. Do đó, ngày 25/10/2024, UBND quận N ban hành Quyết định số 3781/QĐ-UBND về việc thu hồi, hủy bỏ Quyết định số 2850/QĐ-UBND ngày 05/8/2020 của UBND thành phố Đ.

Từ những nội dung nêu trên, việc ban hành Quyết định số 3781/QĐ- UBND ngày 25/10/2024 của UBND quận N là đúng theo quy định. Vì vậy, UBND quận N đề nghị Tòa án bác yêu cầu khởi kiện ban đầu và yêu cầu khởi kiện bổ sung của người khởi kiện về việc hủy Quyết định số 3781/QĐ-UBND ngày 25/10/2024 của UBND quận N.

**** Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan UBND thành phố Đ trình bày có tại hồ sơ như sau:***

Bà Phạm Thị H sử dụng đất có Giấy CNQSD đất số E 864824 do UBND huyện Hòa Vang cấp ngày 24/4/1995 tại tờ bản đồ 6, thửa 900, diện tích 615,0m² đất thổ cư cho hộ ông Nguyễn Phụng và bà Phạm Thị H. Thửa đất trên có mặt tiền là đường Nguyễn Duy Trinh.

Ông Phụng và bà H chuyển nhượng cho bà Nguyễn Thị Lan một phần diện tích 330,0m². Bà Lan đã được UBND quận N cấp Giấy CNQSD đất số AO 608220 ngày 12/01/2009 với diện tích 264,8m².

Ông Phụng và bà H chuyển nhượng cho bà Mai Thị Chín một phần diện tích 220,0m². Bà Chín đã được UBND quận Ngũ Hành Sơn cấp Giấy CNQSD đất số AO 608234 ngày 12/01/2009 với diện tích 212,1m².

Ngày 07/11/2003, UBND thành phố ban hành Quyết định số 6987/QĐ-UB về việc phê duyệt Tổng mặt bằng quy hoạch chi tiết xây dựng Khu TĐC Đông Hải, phường Hòa Hải, quận Ngũ Hành Sơn; theo đó hộ bà Phạm Thị H nằm trong diện thu hồi một phần để nâng cấp, mở rộng đường Nguyễn Duy Trinh.

Ngày 15/11/2004, UBND thành phố Đ ban hành Quyết định số 11477/QĐ-UBND thu hồi đất của hộ bà Phạm Thị H và ông Nguyễn Phụng (chết) để xây dựng

Khu TĐC Đông Hải, diện tích thu hồi 157,5m², bao gồm diện tích 02 hộ là hộ bà Mai Thị Chín diện tích 78,1m, hộ bà Phạm Thị H diện tích 79,4m².

Ngày 26/7/2006, UBND thành phố ban hành Quyết định số 5076/QĐ- UBND về việc phê duyệt điều chỉnh Tổng mặt bằng quy hoạch dự án Khu TĐCĐông Hải; theo đó diện tích đất thu hồi của hộ bà Phạm Thị H để nâng cấp, mở rộng đường Nguyễn Duy Trinh chỉ còn bị thu hồi là 10,2m², phần diện tích đất còn lại của bà Huệ là 69,2m² không thu hồi nữa (thửa đất này nay đo lại thực tế là 62,4m²).

Ngày 16/6/2006, bà Phạm Thị H nộp hồ sơ cấp đổi Giấy CNQSD đất cho phần diện tích còn lại sau khi chuyển nhượng và đến ngày 18/12/2006 được UBND quận Ngũ Hành Sơn cấp Giấy CNQSD đất số AO 956152 tại tờ bản đồ 98, thửa 58, diện tích 118,5m² đất ở đô thị cho bà Phạm Thị H và ông Nguyễn Phụng (chết).

Năm 2009, bà Phạm Thị H nhận thừa kế 1/2 thửa đất và tài sản gắn liền với đất tại Giấy CNQSD đất số AO 956152 ngày 18/12/2006 (phần di sản của ông Nguyễn Phụng), đã hoàn thành thủ tục sang tên ngày 08/10/2009 và đã chuyển nhượng toàn bộ cho ông Trần Công Nghĩa và bà Hồ Thị Thúy Huyền. Sau đó, ông Trần Công Nghĩa và bà Hồ Thị Thúy Huyền đã chuyển nhượng toàn bộ cho ông Phạm Phú Chúc và bà Phạm Thị Thu Liễu.

Ngoài ra, ông Phạm Phú Chúc đã nhận chuyển nhượng 02 thửa đất liền kề Giấy CNQSD đất số AO 956152 ngày 18/12/2006 mà trước đây hộ bà Huệ chuyển nhượng cho bà Nguyễn Thị Lan (Giấy CNQSD đất số AO 608220 ngày 12/01/2009) và bà Mai Thị Chín (Giấy CNQSD đất số AO 608234 ngày 12/01/2009).

Từ thửa đất ban đầu theo Giấy CNQSD đất số E 864824 do UBND huyện Hòa Vang cấp ngày 24/4/1995 đã được tách thành 03 thửa đất (Giấy CNQSD đất số AO 608220 ngày 12/01/2009 với diện tích 264,8m²; Giấy CNQSD đất số AO 608234 ngày 12/01/2009 với diện tích 212,1m²; Giấy CNQSD đất số AO 956152 ngày 18/12/2006 với diện tích 118,5m²) và 01 phần diện tích đất không thu hồi đất là 62,4m² do điều chỉnh quy hoạch hiện là của bà H.

Ngày 19/7/2012, UBND quận N ban hành Quyết định số 939/QĐ-UBND thu hồi đất 13,9m² đất của hộ ông Trần Công Nghĩa và bà Hồ Thị Thúy Huyền (thu hồi một phần diện tích tại Giấy CNQSD đất số AO 608220 ngày 12/01/2009 mà ông Nghĩa, bà Huyền đã nhận chuyển nhượng).

Ngày 19/7/2012, UBND quận N ban hành Quyết định số 940/QĐ-UBND thu hồi đất 10,2m² đất của hộ ông Trần Công Nghĩa và bà Hồ Thị Thúy Huyền.

Ngày 19/7/2012, UBND quận N ban hành Quyết định số 941/QĐ-UBND thu hồi đất 9,6m² đất của hộ ông Trần Công Nghĩa và bà Hồ Thị Thúy Huyền (thu hồi một phần diện tích tại Giấy CNQSD đất số AO 608234 ngày 12/01/2009 mà ông Nghĩa, bà Huyền đã nhận chuyển nhượng).

Ngày 21/01/2020, UBND thành phố có Công văn số 464/UBND-STNMT về việc xử lý kiến nghị của bà Phạm Thị H; theo đó chỉ đạo liên quan đến việc thu hồi,

điều chỉnh Quyết định thu hồi đất do ở chính quy hoạch dự án Khu TĐC Đông Hải: Yêu cầu Hội đồng bồi thường quận Ngũ Hành Sơn chủ trì, phối hợp với các đơn vị có liên quan kiểm tra, xác minh, báo cáo rõ việc thiếu sót trong quá trình không thực hiện điều chỉnh Quyết định thu hồi đất đối với thửa đất nêu trên; đồng thời, đề xuất hình thức xử lý (nếu có) đối với các cá nhân, tổ chức có liên quan dẫn đến việc khiếu nại của bà Phạm Thị H, báo cáo UBND thành phố xem xét, quyết định trong tháng 02 năm 2020.

- Liên quan đến việc bồi thường, hỗ trợ về đất đối với phần diện tích 62,8m² của bà Phạm Thị H:

+ Giao Hội đồng bồi thường quận Ngũ Hành Sơn lập thủ tục trình điều chỉnh Quyết định thu hồi đất số 11477/QĐ-UBND ngày 15/11/2004 của UBND thành phố Đà Nẵng; theo đó, điều chỉnh chỉ thực hiện thu hồi đối với phần diện tích chưa được bồi thường, hỗ trợ là 62,8m² của hộ bà Phạm Thị H.

+ Đối với phần diện tích 10,2m² trước đây quy chủ và bồi thường cho ông Trần Công Nghĩa (thực tế là nằm trong phần diện tích đất chưa bồi thường của bà Phạm Thị H chứ không phải phần diện tích còn lại đã được cấp giấy chứng nhận mà bà Huệ đã chuyển nhượng cho ông Nghĩa), đề nghị Hội đồng bồi thường quận Ngũ Hành Sơn chủ trì, phối hợp với các đơn vị liên quan kiểm tra, giải quyết theo thẩm quyền cho phù hợp, tránh khiếu kiện, khiếu nại tiếp theo.

Ngày 05/8/2020, UBND thành phố ban hành Quyết định số 2850/QĐ- UBND về việc điều chỉnh nội dung Quyết định số 11477/QĐ-UBND ngày 15/11/2004 của UBND thành phố Đà Nẵng, theo đó điều chỉnh nội dung: “thửa đất 40, tờ bản đồ số 98, diện tích 157,5m² do hộ bà Phạm Thị H và ông Nguyễn Phụng (chết) quản lý, sử dụng” thành “thửa đất 184, tờ bản đồ số 103, diện tích 62,4m² do hộ bà Phạm Thị H quản lý, sử dụng”.

Ngày 25/5/2021, UBND quận N ban hành Quyết định số 2063/QĐ-UBND điều chỉnh Quyết định số 940/QĐ-UBND ngày 19/7/2012 của UBND quận Ngũ Hành Sơn; theo đó điều chỉnh người bị thu hồi đất từ ông Trần Công Nghĩa và bà Hồ Thị Thúy Huyền thành hộ bà Phạm Thị H và ông Nguyễn Phụng (chết).

Ý kiến của UBND thành phố đối với yêu cầu khởi kiện của bà Phạm Thị H: Theo quy định tại khoản 2 Điều 66, điểm a khoản 3 Điều 69 Luật Đất đai 2013 thì thẩm quyền quyết định thu hồi đất, quyết định phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư thuộc UBND quận N. UBND thành phố Đ đề nghị Tòa án xử lý theo quy định của pháp luật.

**** Tòa án đã tiến hành tổ chức phiên họp kiểm tra việc giao nộp, tiếp cận, công khai chứng cứ và tiến hành đối thoại để các đương sự thống nhất với nhau về việc giải quyết vụ án nhưng không có kết quả.***

**** Phát biểu của đại diện Viện kiểm sát nhân dân thành phố Đà Nẵng tham gia phiên tòa:***

+ Về việc tuân theo pháp luật tố tụng của Thẩm phán, Hội đồng xét xử vụ án, Thư ký phiên tòa trong quá trình giải quyết vụ án, kể từ khi thụ lý cho đến trước thời điểm Hội đồng xét xử nghị án đúng trình tự quy định của pháp luật. Đối với các đương sự trong quá trình Tòa án thụ lý giải quyết vụ án đã thực hiện đúng quy định Luật Tố tụng hành chính.

+ Về quan điểm giải quyết vụ án: Căn cứ điểm b khoản 2 Điều 193 Luật TTHC đề nghị chấp nhận toàn bộ yêu cầu khởi kiện của bà Phạm Thị H đối với yêu cầu:

- Hủy Quyết định số 3781/QĐ ngày 25/10/2024 của UBND quận N về việc hủy bỏ Quyết định thu hồi đất số 2850/QĐ-UBND ngày 05/8/2020 của UBND thành phố Đ.

- Tuyên bố hành vi của UBND quận N, thành phố Đà Nẵng không ban hành quyết định phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư cho hộ bà Huệ đối với diện tích đất đã bị thu hồi 74,6m² theo Quyết định thu hồi đất số 2850/QĐ-UBND ngày 05/8/2020 của UBND thành phố Đ và Quyết định thu hồi số 2063/QĐ ngày 25/5/2021 của UBND quận N, thành phố Đà Nẵng là trái pháp luật, buộc chấm dứt hành vi trái pháp luật trên.

- Án phí hành chính sơ thẩm: Các đương sự phải chịu theo quy định của pháp luật.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Sau khi nghiên cứu các tài liệu có trong hồ sơ vụ án, căn cứ vào kết quả tranh tụng các chứng cứ đã được xem xét tại phiên tòa; Lời trình bày của các bên đương sự và tranh luận tại phiên tòa. Sau khi nghe ý kiến phát biểu của Kiểm sát viên về việc giải quyết vụ án, việc tuân thủ pháp luật của Hội đồng xét xử cũng như các bên đương sự trong quá trình tiến hành tố tụng và tham gia tố tụng. Sau khi nghị án thảo luận, Hội đồng xét xử nhận thấy:

[1] Về thủ tục tố tụng:

[1.1] Quá trình giải quyết vụ án và tại phiên tòa, người đại diện theo uỷ quyền và người bảo vệ quyền, lợi ích hợp pháp của người có quyền lợi nghĩa vụ liên quan UBND thành phố Đ vắng mặt. Căn cứ khoản 2 Điều 157 Luật Tố tụng hành chính, Hội đồng xét xử vẫn tiến hành xét xử vắng mặt UBND thành phố Đ.

[1.2] Về thời hiệu khởi kiện:

Bà Phạm Thị Huệ bị Nhà nước thu hồi diện tích đất 62,4m² theo Quyết định thu hồi số 2850/QĐ ngày 05/6/2020 của UBND thành phố Đ và diện tích đất 10,2m² theo Quyết định thu hồi số 2063/QĐ ngày 25/5/2021 của UBND quận N. Tuy nhiên vì chưa được cơ quan có thẩm quyền ra Quyết định phê duyệt bồi thường, hỗ trợ và bố trí tái định cư nên bà đã nhiều lần khiếu nại đến UBND thành phố Đ, UBND quận N để yêu cầu thực hiện việc bồi thường và bố trí tái định cư. Quá trình giải quyết khiếu nại của bà H được UBND quận N mời đối thoại để giải quyết nhiều lần. Ngày 02/6/2023, UBND quận N đã tổ chức buổi làm việc giải quyết khiếu nại của bà Huệ

và đã yêu cầu bà Huệ khởi kiện đến Tòa án để giải quyết theo thẩm quyền. Ngày 27/7/2023, bà Huệ có đơn khởi kiện đến Tòa án nhân dân thành phố Đà Nẵng yêu cầu: Tuyên bố hành vi của UBND quận N không ban hành Quyết định phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư cho hộ bà Huệ đối với diện tích đất đã bị thu hồi 74,6m² theo Quyết định thu hồi đất số 2850/QĐ-UBND ngày 05/8/2020 của UBND thành phố Đà Nẵng và Quyết định thu hồi số 2063/QĐ ngày 25/5/2021 của UBND quận Ngũ Hành Sơn là trái pháp luật, buộc chấm dứt hành vi trái pháp luật trên. Mặt khác ngày 05/9/2024, Ban Giải phóng mặt bằng quận Ngũ Hành Sơn tiếp nhận đơn khiếu nại của bà H khiếu nại đến UBND quận về việc yêu cầu tiến hành bồi thường và bố trí tái định cư theo quy định của pháp luật cho diện tích đất bị nhà nước thu hồi. Ngày 05/9/2024, Ban Giải phóng mặt bằng đã có văn bản giải quyết đơn khiếu nại của bà Huệ và yêu cầu bà Huệ khởi kiện đến Tòa án để giải quyết theo thẩm quyền. Như vậy, yêu cầu khởi kiện của bà H là còn thời hiệu khởi kiện theo quy định tại Điều 116 Luật Tố tụng hành chính.

[2] Về nội dung: Tại phiên tòa, người khởi kiện bà Phạm Thị H yêu cầu Tòa án: Tuyên hủy Quyết định số 3781/QĐ ngày 25/10/2024 của UBND quận N về việc hủy bỏ Quyết định thu hồi đất số 2850/QĐ-UBND ngày 05/8/2020 của UBND thành phố Đà Nẵng và tuyên bố hành vi của UBND quận N, thành phố Đà Nẵng không ban hành quyết định phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư cho hộ bà Huệ đối với diện tích đất đã bị thu hồi 72,6m² theo Quyết định thu hồi đất số 2850/QĐ-UBND ngày 05/8/2020 của UBND thành phố Đ và Quyết định thu hồi số 2063/QĐ ngày 25/5/2021 của UBND quận N là trái pháp luật, buộc chấm dứt hành vi trái pháp luật trên. Người bị kiện UBND quận N, thành phố Đà Nẵng giữ nguyên quan điểm và đề nghị Tòa án không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của bà Phạm Thị H. Hội đồng xét xử xét thấy:

[2.1] Về yêu cầu khởi kiện: Tuyên bố hành vi của UBND quận N không ban hành quyết định phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư cho hộ bà Huệ đối với diện tích đất đã bị thu hồi 72,6m² theo Quyết định thu hồi đất số 2850/QĐ-UBND ngày 05/8/2020 của UBND thành phố Đ và Quyết định thu hồi số 2063/QĐ ngày 25/5/2021 của UBND quận N là trái pháp luật, buộc chấm dứt hành vi trái pháp luật trên.

Hộ ông Nguyễn Phụng và bà Phạm Thị H được UBND huyện Hòa Vang cấp Giấy CNQSD đất số E 864824 ngày 24/4/1995 đối với thửa đất số 900, tờ bản đồ số 6, diện tích 615,0m² đất thổ cư. Thửa đất trên có mặt tiền là đường Nguyễn Duy Trinh.

Ông Phụng và bà H chuyển nhượng cho bà Nguyễn Thị Lan một phần diện tích là 330,0m² theo đơn xin chuyển nhượng được UBND phường Hòa Hải xác nhận ngày 17/4/1997 và được UBND quận N cấp Giấy CNQSD đất số AO 608220 ngày 12/01/2009 với diện tích 264,8m²; chuyển nhượng cho bà Mai Thị Chín một phần diện tích đất là 220,0m² theo đơn xin chuyển nhượng được UBND phường Hòa Hải xác nhận ngày 10/5/2001 và được UBND quận N cấp Giấy CNQSD đất số AO 608234 ngày 12/01/2009 với diện tích 212,1m².

Ngày 15/11/2004, UBND thành phố Đ ban hành Quyết định số 11477/QĐ-UBND thu hồi đất của hộ bà Phạm Thị H và ông Nguyễn Phụng (chết) để xây dựng Khu tái định cư Đông Hải, diện tích thu hồi 157,5m² (trong đó có 02 hộ gồm: Hộ bà Mai Thị Chín thu hồi diện tích 78,1m²; hộ bà Phạm Thị H thu hồi diện tích 79,4m²).

Ngày 16/6/2006, bà Phạm Thị H nộp hồ sơ cấp đổi Giấy CNQSD đất cho phần diện tích còn lại sau khi chuyển nhượng và bị thu hồi. UBND quận N cấp Giấy CNQSD đất số AO 956152 ngày 18/12/2006 có thửa đất số 58, tờ bản đồ số 98, diện tích 118,5m² đất ở đô thị cho bà Phạm Thị H. Tuy nhiên, giấy chứng nhận cấp thể hiện thửa đất giáp đường Nguyễn Duy Trinh là không đúng hiện trạng tại thời điểm được cấp do phía trước còn diện tích 62,4m² không thu hồi do điều chỉnh quy hoạch.

Năm 2009, bà Phạm Thị H nhận thừa kế 1/2 thửa đất và tài sản gắn liền với đất tại Giấy CNQSD đất nêu trên (phần di sản của ông Nguyễn Phụng), đã hoàn thành thủ tục sang tên ngày 08/10/2009 và đã chuyển nhượng toàn bộ cho ông Trần Công Nghĩa và bà Hồ Thị Thúy Huyền. Sau đó, ông Trần Công Nghĩa và bà Hồ Thị Thúy Huyền đã chuyển nhượng lại cho ông Phạm Phú Chúc và bà Phạm Thị Thu Liễu.

Ngày 26/7/2006, UBND thành phố ban hành Quyết định số 5076/QĐ-UBND về việc phê duyệt điều chỉnh tổng mặt bằng quy hoạch dự án Khu tái định cư Đông Hải nên diện tích thu hồi của hộ bà H điều chỉnh từ diện tích 79,4m² thành 10,2m², phần diện tích còn lại 69,2m² không thu hồi (thửa đo lại thực tế còn 62,4m²). Tuy nhiên diện tích đất này của bà H đã bị thu hồi 79,4m² theo Quyết định số 11477/QĐ-UBND không thể cấp lại được Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất do nằm chắn ngay trước mặt tiền và vướng lối đi vào lô đất của hộ ông Phạm Phú Chúc và bà Phạm Thị Thu Liễu, vậy nên nếu bà H xây dựng nhà trên diện tích đất này thì hộ ông Chúc không có lối đi.

Ngày 05/8/2020, UBND thành phố ban hành Quyết định số 2850/QĐ-UBND về việc điều chỉnh nội dung Quyết định số 11477/QĐ-UBND ngày 15/11/2004 của UBND thành phố Đà Nẵng, theo đó điều chỉnh nội dung: “thửa đất 40, tờ bản đồ số 98, diện tích 157,5m²” thành “thửa đất 184, tờ bản đồ số 103, diện tích 62,4m²” thu hồi của bà Huệ.

Ngày 25/5/2021, UBND quận Ngũ Hành Sơn ban hành Quyết định số 2063/QĐ-UBND điều chỉnh Quyết định số 940/QĐ-UBND ngày 19/7/2012 của UBND quận Ngũ Hành Sơn; theo đó điều chỉnh người bị thu hồi đất từ ông Trần Công Nghĩa và bà Hồ Thị Thúy Huyền thành hộ bà Phạm Thị H và ông Nguyễn Phụng (chết).

Như vậy, hiện tại lô đất của bà H bị thu hồi tổng diện tích là 74,6m² (62,4m² + 10,2m² = 74,6m²) theo Quyết định số 2850/QĐ-UBND ngày 05/8/2020 của UBND thành phố Đà Nẵng về việc điều chỉnh nội dung Quyết định số 11477/QĐ-UBND ngày 15/11/2004 thu hồi diện tích 62,4m² và Quyết định số 2063/QĐ ngày 25/5/2021 của UBND quận N, thành phố Đà Nẵng thu hồi đất diện tích 10,2m². Cho đến nay cơ

quan có thẩm quyền chưa ban hành quyết định phê duyệt bồi thường, hỗ trợ và bố trí tái định cư cho bà H.

Tại các báo cáo của Hội đồng Bồi thường thiệt hại & Giải phóng mặt bằng quận Ngũ Hành Sơn gửi UBND thành phố Đ xin ý kiến nêu rõ:

“Hội đồng BTTH & GPMB dự án hợp, thống nhất trình UBND thành phố phê duyệt giải quyết hồ sơ thu hồi đất đối với hộ bà Phạm Thị Huệ áp dụng theo diện thu hồi một phần và thực hiện theo dự án Khu tái định cư Đông Hải.

Hội đồng BTTH đề xuất cụ thể như sau:

Mức bồi thường về nhà đất áp dụng theo dự án Khu tái định cư Đông Hải: Giá đất thực hiện theo Quyết định số 70/2007/QĐ-UBND ngày 20/12/2007 của UBND thành phố Đà Nẵng: Vị trí 1, Khu vực I, hệ số 0,8 (đơn giá: 800.000đ/m);

Bồi thường 100% đất ở DT: 72,6m²; Bồi thường 100% vật kiến trúc, cây cối trên đất theo Quyết định 71/2007/QĐ-UBND ngày 20/12/2007 của UBND thành phố Đà Nẵng;

Về bố trí đất tái định cư: Bố trí 01 (một) lô đất hộ chính đường 5,5m Khu tái định cư Đông Hải. Giá thu tiền chuyển quyền sử dụng đất theo Quyết định số 70/2007/QĐ-UBND ngày 20/12/2007 của UBND thành phố Đà Nẵng.”

Tuy nhiên, theo Thông báo kết luận số 341/TB-VP ngày 09/7/2021 của Văn phòng UBND thành phố Đà Nẵng, có nội dung như sau: Không thống nhất theo đề nghị của Hội đồng Bồi thường dự án giao UBND quận Ngũ Hành Sơn làm việc với hộ bà Phạm Thị H và hộ ông Phạm Phú Chúc để vận động các hộ thỏa thuận đối với phần diện tích 62,4m² của bà Phạm Thị H, (vận động ông Chúc mua phần diện tích đất này của bà H để tiến hành nhập cùng với thửa đất của ông Chúc).

Hội đồng Bồi thường thiệt hại đã nhiều lần mời và làm việc với hộ ông Phạm Phú Chúc và hộ bà Phạm Thị H để tổ chức vận động các hộ thỏa thuận đối với phần diện tích thu hồi còn lại 62,4m² của hộ bà Phạm Thị H nhưng ông Chúc không thống nhất.

Ngày 25/5/2023, UBND thành phố có Công văn số 2685/UBND-STNMT về việc liên quan đến kiến nghị của hộ bà Phạm Thị H, theo đó thống nhất theo đề nghị của Sở Tài nguyên và Môi trường giao UBND quận N tiếp tục làm việc với hộ bà Phạm Thị H và hộ ông Phạm Phú Chúc để vận động các hộ thỏa thuận đối với phần diện tích 62,4m², trường hợp không thỏa thuận được, đề nghị UBND quận N hướng dẫn nộp đơn khởi kiện tại Tòa án để giải quyết.

Xét thấy: Hộ bà H bị nhà nước thu hồi tổng diện tích là 74,6m² (62,4m² + 10,2m² = 74,6m²) theo Quyết định thu hồi số 2850/QĐ-UBND ngày 05/8/2020 của UBND thành phố Đà Nẵng và Quyết định thu hồi số 2063/QĐ ngày 25/5/2021 của UBND quận Ngũ Hành Sơn, thành phố Đà Nẵng. Đất của bà Huệ bị thu hồi là đất ở đã được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất nên được bồi thường về đất quy định tại Điều 75 Luật đất đai 2013 (Điều 95 Luật đất đai 2024).

Theo quy định tại Điều 69 Luật Đất đai 2013 (Điều 87 Luật đất đai 2024)

quy định về trình tự, thủ tục thu hồi đất vì mục đích quốc phòng, an ninh; phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng.

“3. Việc quyết định thu hồi đất, phê duyệt và tổ chức thực hiện phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư được quy định như sau:

a) Ủy ban nhân dân cấp có thẩm quyền quy định tại Điều 66 của Luật này quyết định thu hồi đất, quyết định phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư trong cùng một ngày;

b) Tổ chức làm nhiệm vụ bồi thường, giải phóng mặt bằng có trách nhiệm phối hợp với Ủy ban nhân dân cấp xã phổ biến và niêm yết công khai quyết định phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư tại trụ sở Ủy ban nhân dân cấp xã và địa điểm sinh hoạt chung của khu dân cư nơi có đất thu hồi; gửi quyết định bồi thường, hỗ trợ, tái định cư đến từng người có đất thu hồi, trong đó ghi rõ về mức bồi thường, hỗ trợ, bố trí nhà hoặc đất tái định cư (nếu có), thời gian, địa điểm chi trả tiền bồi thường, hỗ trợ; thời gian bố trí nhà hoặc đất tái định cư (nếu có) và thời gian bàn giao đất đã thu hồi cho tổ chức làm nhiệm vụ bồi thường, giải phóng mặt bằng;

c) Tổ chức thực hiện việc bồi thường, hỗ trợ, bố trí tái định cư theo phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư đã được phê duyệt;...”

Theo quy định này thì Ủy ban nhân dân cấp có thẩm quyền ban hành Quyết định thu hồi đất, quyết định phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư trong cùng một ngày.

Đối với hộ bà H đã được UBND thành phố Đ ban hành Quyết định thu hồi đất số 2850/QĐ-UBND ngày 05/8/2020 và UBND quận N, thành phố Đà Nẵng ban hành Quyết định thu hồi số 2063/QĐ ngày 25/5/2021 nhưng đến nay chưa ban hành Quyết định phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư là trái với quy định của pháp luật nêu trên.

Theo quy định tại Quyết định số 15/2017/QĐ ngày 10/4/2017 của UBND thành phố Đ quy định về việc ban hành về quy trình thủ tục thu hồi và bồi thường, hỗ trợ tái định cư khi nhà nước thu hồi đất trên địa bàn thành phố Đà Nẵng thì đối với trường hợp thu hồi đất của bà H về thẩm quyền ban hành Quyết định phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư là thuộc UBND quận N, thành phố Đà Nẵng. Vì vậy, Hội đồng xét xử thấy cần phải chấp nhận yêu cầu khởi kiện của bà H về việc không ban hành Quyết định phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư cho hộ bà Huệ đối với diện tích đất đã bị thu hồi 74,6m² theo Quyết định thu hồi đất số 2850/QĐ-UBND ngày 05/8/2020 của UBND thành phố Đà Nẵng và Quyết định thu hồi số 2063/QĐ ngày 25/5/2021 của UBND quận Ngũ Hành Sơn, thành phố Đà Nẵng là trái pháp luật, buộc chấm dứt hành vi trái pháp luật.

[2.2] Về yêu cầu khởi kiện: Hủy Quyết định số 3781/QĐ ngày 25/10/2024 của UBND quận Ngũ Hành Sơn về việc hủy bỏ Quyết định thu hồi đất số 2850/QĐ-UBND

ngày 05/8/2020 của UBND thành phố Đà Nẵng.

Quá trình giải quyết vụ án, ngày 25/10/2024 UBND quận Ngũ Hành Sơn đã ban hành Quyết định số 3781/QĐ về việc hủy bỏ Quyết định thu hồi đất số 2850/QĐ-UBND ngày 05/8/2020 của UBND thành phố Đà Nẵng với lý do diện tích đất bị thu hồi 62,4m² của bà H theo Quyết định số 2850/QĐ-UBND ngày 05/8/2020 hiện nay nằm ngoài vệt quy hoạch của dự án nên UBND quận hủy quyết định thu hồi đất của bà H để trả lại đất cho bà H.

Tuy nhiên, theo các biên bản xác minh tại Ban Giải tỏa mặt bằng quận Ngũ Hành Sơn ngày 20/9/2024; Công văn số 1638/CNNHS ngày 29/11/2024 của Chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai tại quận Ngũ Hành Sơn và tại phiên tòa người đại diện theo uỷ quyền của người bị kiện UBND quận N trình bày: Căn cứ Điều 254 Bộ luật Dân sự thì diện tích đất còn lại không bị thu hồi 62,4m² của bà H không được cấp lại Giấy CNQSD đất do thửa đất của bà H là lối đi vào của một trong ba thửa đất thuộc quyền sử dụng của ông Phạm Phú Chúc (do nhận chuyển nhượng của các hộ Nguyễn Thị Lan, Mai Thị Chín; Trần Công Nghĩa).

Theo quy định tại Điều 17 Luật đất đai năm 2024 đã quy định về đảo đảm của Nhà nước đối với người sử dụng đất

“1. Nhà nước bảo hộ quyền sử dụng đất và tài sản gắn liền với đất hợp pháp của người sử dụng đất.”

Việc thửa đất của bà H hiện nay không nằm trong ranh giới thu hồi của dự án nên không có căn cứ thu hồi. Tuy nhiên do lỗi của UBND quận N không kịp thời hủy bỏ quyết định thu hồi dẫn đến việc sau 20 năm kể từ ngày thu hồi UBND mới ra Quyết định số 3781/QĐ về việc hủy bỏ Quyết định thu hồi đất số 2850/QĐ-UBND ngày 05/8/2020 của UBND thành phố Đà Nẵng đối với bà H gây hậu quả bà H không cấp lại được Giấy CNQSD đất làm ảnh hưởng đến quyền lợi của bà H.

Vì vậy, để đảm bảo quyền lợi cho bà H, Hội đồng xét xử xét thấy cần thiết phải hủy Quyết định số 3781/QĐ của UBND quận N về việc hủy bỏ Quyết định thu hồi đất số 2850/QĐ-UBND ngày 05/8/2020 của UBND thành phố Đ để UBND quận N thực hiện việc ban hành Quyết định phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư cho hộ bà Huệ đối với diện tích đất đã bị thu hồi 72,6m² theo Quyết định thu hồi đất số 2850/QĐ-UBND ngày 05/8/2020 của UBND thành phố Đà Nẵng và Quyết định thu hồi số 2063/QĐ ngày 25/5/2021 của UBND quận Ngũ Hành Sơn, thành phố Đà Nẵng. UBND quận N, thành phố Đà Nẵng thực hiện quyền quản lý diện tích đất thu hồi trên theo quy định của pháp luật.

[2.3] Từ nhận định nêu trên, Hội đồng xét xử chấp nhận toàn bộ yêu cầu khởi kiện của bà Phạm Thị H về việc tuyên Hủy Quyết định số 3781/QĐ ngày 25/10/2024 của UBND quận Ngũ Hành Sơn về việc hủy bỏ Quyết định thu hồi đất số 2850/QĐ-UBND ngày 05/8/2020 của UBND thành phố Đ và Tuyên bố hành vi của UBND quận N, thành phố Đà Nẵng không ban hành quyết định phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư cho hộ bà Huệ đối với diện tích đất đã bị thu hồi 74,6m² theo Quyết

định thu hồi đất số 2850/QĐ-UBND ngày 05/8/2020 của UBND thành phố Đ và Quyết định thu hồi số 2063/QĐ ngày 25/5/2021 của UBND quận N, thành phố Đà Nẵng là trái pháp luật, buộc chấm dứt hành vi trái pháp luật trên theo như đề nghị của đại diện Viện kiểm sát nhân dân thành phố Đà Nẵng tại phiên tòa.

[3] Về án phí hành chính sơ thẩm: Do chấp nhận yêu cầu khởi kiện của người khởi kiện bà Phạm Thị H nên người bị kiện UBND quận N, thành phố Đà Nẵng phải chịu án phí hành chính sơ thẩm theo quy định của pháp luật.

Vì các lẽ trên;

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ vào điểm b khoản 2 Điều 193 của Luật Tố tụng hành chính;

Căn cứ vào khoản 2 Điều 32 Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án.

Chấp nhận toàn bộ yêu cầu khởi kiện của bà Phạm Thị H đối với UBND quận N, thành phố Đà Nẵng.

Tuyên xử:

1. Hủy Quyết định số 3781/QĐ ngày 25/10/2024 của UBND quận N, thành phố Đà Nẵng về việc hủy bỏ Quyết định thu hồi đất số 2850/QĐ-UBND ngày 05/8/2020 của UBND thành phố Đ.

2. Tuyên bố hành vi của UBND quận N, thành phố Đà Nẵng không ban hành Quyết định phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ, tái định cư cho hộ bà Phạm Thị H đối với diện tích đất đã bị thu hồi 74,6m² theo Quyết định thu hồi đất số 2850/QĐ-UBND ngày 05/8/2020 của UBND thành phố Đà Nẵng và Quyết định thu hồi số 2063/QĐ ngày 25/5/2021 của UBND quận N, thành phố Đà Nẵng là trái pháp luật, buộc chấm dứt hành vi trái pháp luật trên.

3. Án phí hành chính sơ thẩm: 300.000đ (*Ba trăm nghìn đồng*), UBND quận N phải chịu.

Án xử công khai sơ thẩm, các đương sự có mặt tại phiên tòa có quyền kháng cáo bản án trong thời hạn 15 ngày kể từ ngày tuyên án sơ thẩm.

Riêng các đương sự vắng mặt tại phiên tòa sơ thẩm có quyền kháng cáo trong thời hạn 15 ngày kể từ ngày nhận được bản án hoặc Tòa án niêm yết bản án tại địa phương.

Nơi nhận:

- VKSND thành phố Đà Nẵng;
- Cục THADS thành phố Đà Nẵng;
- Các đương sự;
- Hồ sơ vụ án;
- Tổ nghiệp vụ.

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ SƠ THẨM
THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

Trần Hoài Sơn

