

TÒA ÁN NHÂN DÂN
TỈNH LONG AN

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Bản án số: 02/2024/HC-PT

Ngày: 12-12-2024

“V/v: Khiếu kiện quyết định
hành chính về hạ bậc lương
và quyết định buộc thôi việc”

NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

TÒA ÁN NHÂN DÂN TỈNH LONG AN

- Thành phần Hội đồng xét xử sơ thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Ông Lương Minh Trí

Các Thẩm phán: Ông Trần Văn Quán

Ông Nguyễn Phước Thanh

- Thư ký phiên tòa: Bà Nguyễn Thị Mỹ Phượng - Thư ký Tòa án nhân dân tỉnh Long An.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Long An: Bà Lê Thị Hồng Hạnh - Kiểm sát viên.

Trong ngày 12 tháng 12 năm 2024 tại trụ sở Tòa án nhân dân tỉnh Long An xét xử phúc thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số 02/2023/TLPT-HC ngày 14 tháng 10 năm 2024 về việc “Khiếu kiện quyết định hành chính về hạ bậc lương và quyết định buộc thôi việc”.

Do Bản án hành chính sơ thẩm số 01/2024/HC-ST ngày 20/8/2024 của Tòa án nhân dân huyện Châu Thành, tỉnh Long An bị kháng cáo.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử phúc thẩm số 04 /2024/QĐ-PT ngày 20 tháng 11 năm 2024, giữa các đương sự:

Người khởi kiện: Ông Trần Thanh Thảo, sinh năm 1987; nơi cư trú: số 132/1, ấp 1, xã Hòa Phú, huyện Châu Thành, tỉnh Long An.

Người bị kiện: Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Châu Thành, tỉnh Long An.

Người đại diện theo ủy quyền: Ông Phạm Văn Thật - Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Châu Thành, tỉnh Long An.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp cho Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Châu Thành:

1. Ông Đỗ Thành Hải - Trưởng Phòng kinh tế và Hạ tầng huyện Châu Thành, tỉnh Long An

2. Ông Nguyễn Quốc Huy - Phó trưởng phòng Nội vụ huyện Châu Thành, tỉnh Long An

(Ông Thảo, ông Huy có mặt; ông Thật và ông Hải có đơn xin xét xử vắng mặt)

NỘI DUNG VỤ ÁN

Tại đơn khởi kiện ngày 30 tháng 8 năm 2023 và lời trình bày trong quá trình giải quyết vụ án của người khởi kiện có nội dung như sau:

Ông Trần Thanh Thảo yêu cầu Tòa án giải quyết hủy Quyết định số 5804/QĐ-UBND ngày 20 tháng 12 năm 2022 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Châu Thành về việc hạ bậc lương và Quyết định số 124/QĐ-UBND ngày 13 tháng 01 năm 2023 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Châu Thành về việc buộc thôi việc đối với ông, vì các lý do sau:

Quyết định số 124/QĐ-UBND dựa vào Quyết định số 5804/QĐ-UBND mà Quyết định số 5804/QĐ-UBND chưa đúng, cụ thể:

Vi phạm thời hạn xử phạt: Cụ thể tại khoản 1 Điều 5 Nghị định số: 112/2020/NĐ-CP ngày 18 tháng 9 năm 2020 về xử lý kỷ luật cán bộ, công chức, viên chức quy định thời hiệu, thời hạn xử lý kỷ luật đối với cán bộ, công chức thực hiện theo Điều 80 Luật Cán bộ, công chức được sửa đổi, bổ sung tại khoản 16 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Cán bộ, công chức và Luật Viên chức. Thời hạn xử lý kỷ luật không quá 90 ngày; trường hợp vụ việc có tình tiết phức tạp cần có thời gian thanh tra, kiểm tra để xác minh làm rõ thêm thì thời hạn xử lý kỷ luật có thể kéo dài nhưng không quá 150 ngày.

Theo biên bản 01/BBTCD ngày 30/6/2022 về trao đổi thực hiện quy chế làm việc của cơ quan, Công văn 511/TB-KTHT ngày 01/7/2022 về việc thực hiện quy chế làm việc; Thông báo 780/TB-KTHT ngày 19/9/2022 về việc thực hiện quy chế làm việc; Công văn 845/CV-KTHT ngày 13/10/2022 về việc báo cáo vi phạm quy chế làm việc của đơn vị và của Ủy ban nhân dân huyện đối với công chức Trần Thanh Thảo thì hành vi vi phạm xảy ra vào ngày 4 tháng 3 năm 2022. Ngoài ra, Quyết định số 5804 kỷ luật hạ bậc lương là ngày 20 tháng 12 năm 2022, khoảng thời gian này là 281 ngày đã quá thời hạn 90 ngày.

Về trình tự thủ tục xử lý kỷ luật: Tại Báo cáo số 958/CV-KTHT ngày 17/11/2022 báo cáo nội dung cuộc họp kiểm điểm công chức gửi Phòng Nội vụ chưa thể hiện tính chất hậu quả của hành vi vi phạm, thời hạn xử lý kỷ luật quy định tại khoản 4 Điều 26 của Nghị định số 112/2020/NĐ-CP ngày 18 tháng 9 năm 2020 về xử lý kỷ luật cán bộ, công chức, viên chức. Đây là căn cứ quan trọng để ban hành quyết định kỷ luật.

Mức kỷ luật đưa ra chưa đúng: Cụ thể việc áp dụng có hành vi gây hậu quả rất nghiêm trọng tại Quyết định số 5804 ngày 20/12/2022 của Ủy ban nhân dân huyện là chưa hợp lý.

Tại điểm c khoản 2 Điều 6 của Nghị định số 112/2020/NĐ-CP ngày 18 tháng 9 năm 2020 về xử lý kỷ luật cán bộ, công chức, viên chức quy định: Vi phạm gây hậu quả rất nghiêm trọng là vi phạm có tính chất, mức độ, tác hại rất lớn, phạm vi tác động đến toàn xã hội, gây dư luận rất bức xúc trong cán bộ, công chức, viên chức và nhân dân, làm mất uy tín của cơ quan, tổ chức, đơn vị công tác. Ông không nói xấu hay vi phạm pháp luật gì ảnh hưởng đến cơ quan đơn vị, chỉ vi phạm quy chế của đơn vị nên như vậy là chưa đúng.

Việc Ủy ban nhân dân huyện chưa thực hiện trao Quyết định 5804/QĐ-UBND ngày 20/12/2022 hạ bậc lương ông và Quyết định 124/QĐ-UBND ngày

13/01/2023 buộc thôi việc cho ông là chưa đúng.

Do các Quyết định nêu trên là trái pháp luật nên ông đề nghị Tòa án buộc Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Châu Thành nhận ông trở lại làm việc theo khoản 5 Điều 39 Nghị định số 112/2020/NĐ-CP ngày 18 tháng 9 năm 2020 về xử lý kỷ luật cán bộ, công chức, viên chức.

Theo Nghị định 112/2020/NĐ-CP của Chính phủ, Chủ tịch nhân dân huyện Châu Thành xác định hành vi của ông theo mức 3, khoản Điều 6 của Nghị định nêu trên gây hậu quả rất nghiêm trọng là nghiêm khắc so với hành vi của ông. Theo ông thì hành vi vi phạm của ông, cụ thể là ông không đến cơ quan làm việc khoảng 4 tháng thì chỉ gây hậu quả ít nghiêm trọng. Ông luôn cố gắng khắc phục khó khăn để phấn đấu hoàn thành các công việc được giao trong quá trình công tác. Tuy nhiên, bị áp lực hoàn cảnh gia đình bố của ông bị bệnh trầm trọng, vợ ông là con một, bố vợ lại mắc bệnh hiểm nghèo nên bản thân ông chưa chấp hành nội quy của đơn vị.

Sau đó, đến ngày 20 tháng 12 năm 2022 Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Châu Thành ra Quyết định hạ bậc lương và đến ngày 13 tháng 01 năm 2023 ra Quyết định buộc thôi việc đối với ông. Ông đã khiếu nại đến Ban tiếp công dân nhưng được trả lời là hết thời hạn khiếu nại.

Tại bản tường trình ngày 04 tháng 6 năm 2024 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Châu Thành, tỉnh Long An có nội dung như sau:

Quá trình vi phạm dẫn đến xử lý kỷ luật đối với ông Trần Thanh Thảo – Công chức Phòng kinh tế - Hạ tầng.

Từ ngày 04/3/2022 đến ngày 11/3/2022 ông Trần Thanh Thảo không chấp hành Quy chế làm việc của cơ quan, cụ thể không ghi lịch công tác, thường xuyên vắng mặt tại cơ quan không xin phép. Qua nhiều lần Lãnh đạo Phòng Kinh tế và Hạ tầng nhắc nhở nhưng ông Trần Thanh Thảo vẫn không tiếp thu, khắc phục mà liên tục vắng mặt tại cơ quan không lý do vào các ngày 25/5/2022, 01/6/2022, 03/6/2022, 09/6/2022, 21/6/2022, 27/6/2022, 28/6/2022. Từ ngày 29/6/2022 đến ngày 30/6/2022 ông Trần Thanh Thảo chỉ ghi lịch làm việc 03 tuần, còn lại các tuần không ghi lịch làm việc, không đến cơ quan làm việc.

Ngày 30/6/2022 Lãnh đạo Phòng Kinh tế và Hạ tầng phối hợp cùng Tổ Công đoàn tiến hành mời ông Trần Thanh Thảo làm việc trao đổi việc thực hiện quy chế làm việc của cơ quan. Qua buổi làm việc, ông Trần Thanh Thảo có ý kiến không nên nặng nề quá qui chế làm việc của Phòng Kinh tế và Hạ tầng, không ghi bản tường trình. Đồng thời, Lãnh đạo Phòng Kinh tế và Hạ tầng cùng Tổ công đoàn yêu cầu ông Trần Thanh Thảo làm bản tường trình nêu rõ lý do các ngày vắng mặt tại cơ quan, nguyên nhân vắng mặt gửi về Tổ công đoàn của phòng chậm nhất ngày 05/7/2022 theo Biên bản số 01/BBTCD ngày 30/6/2022 nhưng ông Trần Thanh Thảo không thực hiện.

Ngày 01/7/2022, Phòng Kinh tế và Hạ tầng huyện ban hành Thông báo số 511/TB-KTHT về việc thực hiện quy chế làm việc đối với ông Trần Thanh Thảo, công chức Phòng Kinh tế và Hạ tầng. Yêu cầu ông Trần Thanh Thảo làm bản tường trình nêu rõ lý do, nguyên nhân các ngày vắng mặt tại cơ quan và có phương hướng khắc phục trong thời gian tới, gửi về Phòng chậm nhất ngày 05/7/2022.

Đến hết ngày 05/7/2022 ông Trần Thanh Thảo không thực hiện theo thông

báo và ông không gửi bản tường trình theo yêu cầu.

Ngày 18/7/2022 Ủy ban nhân dân huyện phát hành Giấy mời số 1941/GM-UBND nội dung kiểm tra quy chế làm việc của Phòng Kinh tế - Hạ tầng vào lúc 7h30 ngày 19/7/2022 do ông Phạm Văn Thật - Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện chủ trì có giấy mời gửi cho ông Thảo.

Ngày 19/7/2022 theo Giấy mời số 1941/GM-UBND ông Trần Thanh Thảo vắng mặt không lý do và không báo cáo Lãnh đạo chủ trì cuộc họp.

Ngày 19/7/2022 Ủy ban nhân dân huyện ban hành Công văn số 1967/UBND-TH về việc phê bình việc chấp hành quy chế của Ủy ban nhân dân huyện đối với ông Trần Thanh Thảo do đã vi phạm quy chế làm việc của đơn vị và của Ủy ban nhân dân huyện. Đồng thời giao lãnh đạo Phòng Kinh tế và Hạ tầng tổ chức họp kiểm điểm phê bình ông Trần Thanh Thảo theo quy chế làm việc, báo cáo Ủy ban nhân dân huyện chậm nhất ngày 22/7/2022.

Ngày 21/7/2022 Phòng Kinh tế và Hạ tầng huyện ban hành Giấy mời số 559/GM-KT&HT về việc tổ chức họp lệ cơ quan tháng 7/2022 vào lúc 14 giờ ngày 22/7/2022 kèm theo nội dung họp kiểm điểm phê bình ông Trần Thanh Thảo công chức Phòng Kinh tế và Hạ tầng về việc thực hiện quy chế làm việc.

Ngày 22/7/2022 ông Thảo không tham dự cuộc họp, vắng không lý do. Đồng thời Phòng Kinh tế và Hạ tầng ban hành Công văn số 790/KT&HT ngày 22/7/2022 báo cáo Ủy ban nhân dân huyện về việc họp kiểm điểm phê bình ông Trần Thanh Thảo.

Ngày 19/9/2022 Phòng Kinh tế và Hạ tầng ban hành Giấy mời số 778/GM-KT&HT mời ông Trần Thanh Thảo đến cơ quan họp vào lúc 10 giờ ngày 22/9/2022, nội dung làm việc về việc chấp hành quy chế làm việc của cơ quan. Đồng thời ban hành Thông báo số 780/TB-KTHT thông báo đến ông Trần Thanh Thảo về việc chưa thực hiện đúng quy chế làm việc đề ra và chưa đảm bảo thực hiện nhiệm vụ công chức được phân công theo quy định.

Ngày 22/9/2022 ông Trần Thanh Thảo vắng mặt không lý do và không báo cáo lãnh đạo chủ trì cuộc họp, không gửi bản tường trình theo yêu cầu tại Thông báo số 780/TB-KTHT ngày 19/9/2022.

Ngày 26/10/2022 Phòng Kinh tế và Hạ tầng tổ chức họp lệ cơ quan tháng 10/2022 nội dung họp làm việc về việc chấp hành quy chế làm việc cơ quan đối với ông Trần Thanh Thảo. Tuy nhiên, ông Trần Thanh Thảo lại tiếp tục vắng mặt không lý do và không báo cáo lãnh đạo chủ trì cuộc họp. Cùng ngày Phòng Kinh tế và Hạ tầng ban hành Thông báo số 890/CV-KTHT thông báo đến ông Trần Thanh Thảo về việc chưa thực hiện đúng quy chế làm việc đề ra và chưa đảm bảo thực hiện nhiệm vụ công chức được phân công theo quy định. Cụ thể, ông Trần Thanh Thảo chưa có bản tường trình nêu lý do, nguyên nhân các ngày vắng mặt tại cơ quan và phương hướng khắc phục theo yêu cầu. Không tham dự, vắng không lý do 03 cuộc họp lệ Chi bộ tháng 7, 8 và tháng 9 năm 2022 của Chi bộ Phòng Kinh tế - Quản lý dự án vào các ngày 02/8/2022, 30/8/2022 và ngày 28/9/2022. Không tham dự, vắng không lý do các cuộc họp lệ cơ quan.

Đến ngày 26/10/2022 ông Trần Thanh Thảo tiếp tục không thực hiện đúng quy chế làm việc đề ra, không đến cơ quan làm việc, vắng không lý do.

Ngày 01/11/2022 Phòng Kinh tế và Hạ tầng phát hành Giấy mời số 903/GM-KT&HT mời ông Trần Thanh Thảo vào lúc 7giờ30 ngày 03/11/2022, nội dung họp kiểm điểm về vi phạm quy chế làm việc của đơn vị và của Ủy ban nhân dân huyện đối với công chức Trần Thanh Thảo, ông Thảo lại tiếp tục vắng mặt không lý do và không báo cáo lãnh đạo chủ trì cuộc họp.

Ngày 04/11/2022 Phòng Kinh tế và Hạ tầng phát hành Giấy mời số 911/GM-KT&HT, 912/GM-KT&HT mời ông Trần Thanh Thảo vào lúc 8giờ ngày 07/11/2022, nội dung họp kiểm điểm về vi phạm quy chế làm việc của đơn vị và của Ủy ban nhân dân huyện đối với công chức Trần Thanh Thảo lần 02, ông Thảo lại tiếp tục vắng mặt không lý do và không báo cáo lãnh đạo chủ trì cuộc họp.

Ngày 15/11/2022 Phòng Kinh tế và Hạ tầng phát hành Giấy mời số 952/GM-KT&HT mời ông Trần Thanh Thảo vào lúc 7h30 ngày 16/11/2022, nội dung họp kiểm điểm về vi phạm quy chế làm việc của đơn vị và của Ủy ban nhân dân huyện đối với công chức Trần Thanh Thảo, ông Thảo tiếp tục vắng mặt không lý do và không báo cáo lãnh đạo chủ trì cuộc họp.

Sau nhiều lần phát hành thư mời nhưng ông Trần Thanh Thảo liên tục vắng họp không lý do và không đi làm theo quy định, trong cuộc họp ngày 16/11/2022 có sự tham gia của đại diện lãnh đạo Phòng Nội vụ, Chi bộ Phòng Kinh tế - Ban quản lý dự án, Tổ công đoàn và 07/08 cán bộ, công chức tiến hành thảo luận về việc đề xuất hình thức xử lý kỷ luật đối với công chức Trần Thanh Thảo; việc lấy ý kiến hình thức xử lý kỷ luật bằng hình thức bỏ phiếu kín, kết quả: 07/07 phiếu đồng ý áp dụng hình thức xử lý kỷ luật "Hạ bậc lương" đối với ông Trần Thanh Thảo.

Ngày 17/11/2022 Phòng Kinh tế và Hạ tầng ban hành Công văn số 958/CV-KTHT về việc báo cáo nội dung cuộc họp kiểm điểm công chức trình Ủy ban nhân dân huyện và Phòng Nội vụ xem xét thực hiện trình tự, thủ tục xử lý kỷ luật đối với ông Trần Thanh Thảo theo quy định.

Việc ông Trần Thanh Thảo liên tục nghỉ làm không xin phép, vắng họp không lý do, không đi làm theo quy định đã vi phạm nội quy, quy chế của cơ quan, tổ chức, đơn vị. Căn cứ Nghị định số 112/2020/NĐ-CP của Chính phủ qui định, cán bộ, công chức, viên chức có hành vi vi phạm các quy định về nghĩa vụ của cán bộ, công chức, viên chức; những việc cán bộ, công chức, viên chức không được làm; nội quy, quy chế của cơ quan, tổ chức, đơn vị; vi phạm đạo đức, lối sống hoặc vi phạm pháp luật khác khi thi hành công vụ thì bị xem xét xử lý kỷ luật.

Ngày 18/11/2022 Phòng Kinh tế và Hạ tầng có Công văn số 962/KTHT đề nghị Phòng Nội vụ huyện tham mưu Ủy ban nhân dân huyện xem xét hình thức kỷ luật đối với công chức Trần Thanh Thảo do vi phạm quy chế làm việc của đơn vị và của Ủy ban nhân dân huyện.

Mặc dù đã được Lãnh đạo Ủy ban nhân dân huyện, lãnh đạo phòng và Tổ Công đoàn Phòng Kinh tế và Hạ tầng vận động, làm việc rất nhiều lần nhưng ông Trần Thanh Thảo không hợp tác và vẫn tiếp tục không đến cơ quan làm việc, vắng mặt không lý do. Ngày 10/01/2023 Phòng Kinh tế và Hạ tầng ban hành Công văn số 35/ĐN-KTHT về việc đề nghị Phòng Nội vụ tham mưu Ủy ban nhân dân huyện xem xét hình thức kỷ luật đối với công chức Trần Thanh Thảo do tiếp tục vi phạm quy chế làm việc của đơn vị và của Ủy ban nhân dân huyện.

Tiếp tục thực hiện Quyết định số 5468/QĐ-UBND ngày 22/11/2022 về việc thành lập Hội đồng kỷ luật công chức đối với ông Trần Thanh Thảo. Căn cứ khoản 1, Điều 13 Nghị định 112/2020/NĐ-CP ngày 18/9/2020 của Chính phủ về xử lý kỷ luật cán bộ, công chức, viên chức.

Ngày 13/01/2023 Phòng Nội vụ tham mưu Ủy ban nhân dân huyện ban hành Quyết định số 124/QĐ-UBND về việc thi hành kỷ luật công chức đối với ông Trần Thanh Thảo, hình thức buộc thôi việc.

Ngày 28/3/2023 ông Trần Thanh Thảo gửi đơn khiếu nại đến Ủy ban nhân dân huyện Châu Thành, nội dung khiếu nại Quyết định số 124/QĐ-UBND ngày 13/01/2023 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Châu Thành về việc thi hành kỷ luật công chức.

Sau khi xem xét nội dung đơn khiếu nại, căn cứ Điều 48 của Luật Khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011 và biên bản làm việc ngày 05/4/2023 của Ban Tiếp công dân huyện, Thanh tra huyện, cơ quan chức năng nhận thấy, đơn khiếu nại của ông Trần Thanh Thảo không đủ điều kiện để thụ lý giải quyết. Đồng thời, Ủy ban nhân dân huyện phát hành Thông báo số 923/TB-UBND ngày 11/4/2023 về việc không thụ lý giải quyết đơn khiếu nại do thời hiệu khiếu nại đã hết.

Ủy ban nhân dân huyện Châu Thành thi hành kỷ luật công chức Thảo bằng hình thức hạ bậc lương, buộc thôi việc và giải quyết đơn khiếu nại đối với ông Trần Thanh Thảo có cơ sở pháp lý và đúng theo quy định của pháp luật. Do đó, Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Châu Thành không chấp nhận yêu cầu của ông Thảo về việc hủy Quyết định số 5804/QĐ-UBND ngày 20 tháng 12 năm 2022 về việc hạ bậc lương và Quyết định số 124/QĐ-UBND ngày 13 tháng 01 năm 2023 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Châu Thành về việc kỷ luật buộc thôi việc.

Tại bản án hành chính sơ thẩm số 01/2024/HC-ST ngày 20/8/2024 của Tòa án nhân dân huyện Châu Thành, tỉnh Long An đã quyết định:

Căn cứ vào khoản 2 Điều 30, khoản 2 Điều 31, Điều 116, Điều 157, Điều 158, điểm a khoản 2 Điều 193, Điều 204, Điều 206, Điều 344 của Luật Tố tụng Hành chính; khoản 1 Điều 32 của Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội .

Tuyên xử:

Bác yêu cầu khởi kiện của của ông Trần Thanh Thảo về việc yêu cầu hủy Quyết định số 5804/QĐ - UBND, ngày 20 tháng 12 năm 2022 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Châu Thành, tỉnh Long An về việc hạ bậc lương đối với ông Trần Thanh Thảo và Quyết định số 124/QĐ - UBND, ngày 13 tháng 01 năm 2023 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Châu Thành, tỉnh Long An về việc buộc thôi việc đối với ông Trần Thanh Thảo.

Ngoài ra, án sơ thẩm còn tuyên về án phí và quyền kháng cáo của các bên theo quy định của pháp luật.

Ngày 30/08/2024 ông Trần Thanh Thảo kháng cáo toàn bộ bản án, đề nghị tuyên hủy Quyết định số 5804/UBND-ĐC, ngày 20/12/2022 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Châu Thành, tỉnh Long An và hủy Quyết định số 124/QĐ-UBND ngày 13/01/2023 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Châu Thành về việc buộc thôi việc đối với ông.

Tại phiên tòa phúc thẩm ông Trần Thanh Thảo không rút đơn khởi kiện và không rút đơn kháng cáo.

Đại diện người bị kiện Ủy ban nhân dân huyện Châu Thành giữ nguyên lời trình bày như trên và không có ý kiến gì khác.

Đại diện Viện Kiểm sát nhân dân tỉnh Long An tham gia phiên tòa phát biểu ý kiến:

Về tố tụng: Từ khi thụ lý vụ án đến trước khi mở phiên tòa Thẩm phán thực hiện đúng quy định của Luật Tố tụng Hành chính.

Ông Trần Thanh Thảo kháng cáo trong thời hạn luật định nên được xem xét theo trình tự phúc thẩm.

Về nội dung: Qua nghiên cứu các tài liệu có trong hồ sơ và diễn biến tại phiên tòa. Xét thấy, ông Thảo kháng cáo nhưng không cung cấp được tài liệu chứng cứ nào khác, bản án sơ thẩm không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Thảo về việc yêu cầu hủy Quyết định số 5804/QĐ-UBND, ngày 20/12/2022 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Châu Thành, tỉnh Long An và Quyết định số 124/QĐ-UBND ngày 13/01/2023 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Châu Thành là có căn cứ. Bởi lẽ, trong quá trình công tác tại phòng Kinh tế - Hạ tầng huyện Châu Thành, ông Thảo thường xuyên vi phạm qui chế làm việc, bỏ việc tại đơn vị dù được nhắc nhở nhiều lần, bị lập biên bản, thời gian bỏ việc có lúc từ ngày 28/2/2022 đến ngày 30/6/2022, không tham gia sinh hoạt đảng quá 03 tháng và bị xóa tư cách Đảng viên. Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Long An đề nghị Hội đồng xét xử căn cứ khoản 1 Điều 241 Luật Tố tụng Hành chính năm 2015, bác toàn bộ kháng cáo của ông Trần Thanh Thảo, giữ nguyên bản án hành chính sơ thẩm số 01/2024/HC-ST ngày 20/8/2024 của Tòa án nhân dân huyện Châu Thành, tỉnh Long An.

Về án phí hành chính phúc thẩm ông Trần Thanh Thảo phải chịu án phí hành chính phúc thẩm

Căn cứ vào các chứng cứ, tài liệu có trong hồ sơ vụ án được thẩm tra và kết quả tranh luận tại phiên tòa, trên cơ sở xem xét đầy đủ, toàn diện tài liệu chứng cứ, ý kiến của những người tham gia tố tụng và ý kiến Kiểm sát viên tham gia phiên tòa.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN

[1] Về thủ tục kháng cáo: Ông Trần Thanh Thảo có đơn kháng cáo trong hạn luật định và nội dung đơn kháng cáo đúng quy định nên được xem xét theo trình tự phúc thẩm.

[2] Về đối tượng khởi kiện và thẩm quyền giải quyết vụ án: Đơn khởi kiện của ông Trần Thanh Thảo yêu cầu hủy Quyết định số 5804/QĐ-UBND, ngày 20/12/2022 và Quyết định số 124/QĐ-UBND ngày 13/01/2023 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Châu Thành, tỉnh Long An về việc hạ bậc lương và buộc thôi việc đối với ông Trần Thanh Thảo. Đây là các khiếu kiện quyết định hành chính về kỷ luật buộc thôi việc của Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện. Vì vậy, Tòa án nhân dân huyện Châu Thành thụ lý giải quyết theo trình tự sơ thẩm là đúng thẩm quyền theo quy định tại Điều 30, khoản 2 Điều 31 Luật Tố tụng Hành chính.

Sau khi xét xử sơ thẩm người khởi kiện là ông Thảo có đơn kháng cáo, nên Tòa án nhân dân tỉnh Long An thụ lý xét xử theo trình tự phúc thẩm là phù hợp theo quy định tại Điều 204, 217 Luật Tố tụng Hành chính.

[3] Về xác định tư cách người tham gia tố tụng: Do đối tượng bị khởi kiện là Quyết định số 5804/QĐ-UBND và Quyết định số 124/QĐ-UBND của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Châu Thành, nên người bị kiện là Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Châu Thành. Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Châu Thành chỉ được ủy quyền cho cấp phó đại diện theo khoản 3 Điều 60 Luật Tố tụng Hành chính. Tòa án cấp sơ thẩm xác định ông Đỗ Thành Hải - Trưởng phòng Kinh tế- Hạ tầng và ông Nguyễn Quốc Huy - Phó trưởng phòng Nội vụ là người đại diện theo ủy quyền là không đúng qui định, cấp sơ thẩm cần rút kinh nghiệm.

[4] Về thời hiệu khởi kiện: Quyết định số 5804/QĐ-UBND ngày 20/12/2022 và Quyết định số 124/QĐ-UBND ngày 13/01/2023 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Châu Thành, ông Trần Thanh Thảo không đồng ý 02 quyết định trên, nên ngày 30/8/2023 ông Thảo nộp đơn khởi kiện tại Tòa án nhân dân huyện Châu Thành là còn trong thời hiệu, Tòa án huyện Châu Thành thụ lý giải quyết là đúng quy định tại Điều 116 của Luật Tố tụng Hành chính.

[5] Về Nội dung: Phòng kinh tế và Hạ tầng huyện Châu Thành ban hành qui chế làm việc của phòng số 01/QC-KTHT ngày 08/11/2021, trong đó qui định thời gian làm việc, chế độ nghỉ phép, chế độ sinh hoạt cơ quan, qui định trách nhiệm trưởng phòng, phó trưởng phòng và cán bộ công chức.....

Ông Trần Thanh Thảo là công chức phòng Kinh tế và Hạ tầng, từ ngày 04/3/2022 đến ngày 07/11/2022 ông Trần Thanh Thảo không chấp hành quy chế làm việc của cơ quan, vắng mặt nhiều ngày, không xin phép, không có lý do, không tham dự các cuộc họp cơ quan, vắng mặt không lý do 03 cuộc họp lệ Chi bộ tháng 7, 8 và tháng 9 năm 2022 của Chi bộ Phòng Kinh tế - Quản lý dự án vào các ngày 02/8/2022, 30/8/2022 và ngày 28/9/2022. Phòng Kinh tế - Hạ tầng đã ba lần thông báo về việc thực hiện quy chế làm việc, nhưng ông Trần Thanh Thảo tiếp tục không thực hiện đúng quy chế làm việc đề ra, không đến cơ quan làm việc, vắng không lý do. Sau nhiều lần phát hành thư mời nhưng ông Trần Thanh Thảo liên tục vắng họp không lý do và không đi làm theo quy định, trong cuộc họp ngày 16/11/2022 có sự tham gia của đại diện lãnh đạo: Phòng Nội vụ, Chi bộ Phòng Kinh tế - Ban QLDA, Tổ công đoàn và 07/08 cán bộ, công chức tiến hành thảo luận về việc đề xuất hình thức xử lý kỷ luật đối với công chức Trần Thanh Thảo; việc lấy ý kiến hình thức xử lý kỷ luật bằng hình thức bỏ phiếu kín, kết quả: 07/07 phiếu đồng ý áp dụng hình thức xử lý kỷ luật "Hạ bậc lương" đối với ông Trần Thanh Thảo.

Sau khi được phòng Kinh tế và Hạ tầng báo cáo vụ việc, Ủy ban nhân dân huyện Châu Thành ban hành Quyết định số 5468/QĐ-UBND ngày 22/11/2022 về việc thành lập Hội đồng kỷ luật đối với công chức Trần Thanh Thảo. Ủy ban nhân dân huyện ban hành nhiều thư mời đối với ông Thảo nhưng ông Thảo không đến dự. Từ tháng 6/2022 ông Thảo không đến cơ quan làm việc.

Sau khi lập biên bản 03 lần họp Hội đồng kỷ luật nhưng ông Thảo không đến dự, ngày 20/12/2022 Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Châu Thành ban hành Quyết định số 5804/QĐ-UBND thi hành kỷ luật công chức Trần Thanh Thảo với hình thức hạ bậc lương theo qui định của Luật Công chức 2008 được sửa đổi, bổ sung 2019.

Sau đó ông Thảo tiếp tục không đến cơ quan làm việc, mặc dù nhiều lần được động viên, phòng kinh tế và Hạ tầng kết hợp tổ công đoàn, Ủy ban nhân dân

huyện nhiều lần gửi giấy mời nhưng ông Thảo vẫn không đến dự các cuộc họp và cũng không đến cơ quan làm việc. Ngày 13/01/2023 Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Châu Thành ban hành Quyết định số 124/QĐ-UBND thi hành kỷ luật công chức Trần Thanh Thảo với hình thức buộc thôi việc theo qui định tại điểm e khoản 1 Điều 79 Luật Cán bộ công chức

Như vậy, trong quá trình làm việc ông Thảo không chấp hành qui chế làm việc của phòng Kinh tế và Hạ tầng huyện Châu Thành, tự ý nghỉ việc không lý do, không báo cáo lãnh đạo phòng, thường xuyên vắng các cuộc họp cơ quan, bỏ sinh hoạt đảng bị xóa tư cách Đảng viên, trong quá trình thu thập chứng cứ từ cấp sơ thẩm ông Thảo thừa nhận toàn bộ hành vi của mình, nhưng lại cho rằng hoàn cảnh khó khăn không đáp ứng được giờ giấc làm việc và tự ý nghỉ việc. Do đó Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Châu Thành ban hành Quyết định 5804/QĐ-UBND ngày 20/12/2022 việc thi hành kỷ luật đối với ông Thảo bằng hình thức hạ bậc lương và bà hành Quyết định 124/QĐ-UBND của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Châu Thành thi hành kỷ luật đối với ông Thảo bằng hình thức buộc thôi việc là có căn cứ. Tòa án cấp sơ thẩm không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Trần Thanh Thảo là đúng pháp luật.

Tại phiên tòa phúc thẩm ông Thảo không cung cấp được chứng cứ gì khác, nên Hội đồng xét xử phúc thẩm bác kháng cáo của ông Trần Thanh Thảo, giữ nguyên Bản án hành chính sơ thẩm số 01/2024/HC-ST ngày 20/8/2024 của Tòa án nhân dân huyện Châu Thành, tỉnh Long An.

[5] Về án phí: Ông Trần Thanh Thảo phải chịu 300.000đ án phí hành chính phúc thẩm do yêu cầu kháng cáo không được chấp nhận. Nhưng được khấu trừ vào tiền tạm ứng án phí phúc thẩm ông Thảo đã nộp 300.000đ theo biên lai thu tiền số 0009097 ngày 10/9/2024 của Chi cục thi hành án huyện Châu Thành.

[6] Các quyết định khác của bản án sơ thẩm không có kháng cáo, kháng nghị đã có hiệu lực, kể từ ngày hết thời hạn kháng cáo, kháng nghị.

Vì các lẽ trên;

QUYẾT ĐỊNH

Căn cứ khoản 1 Điều 241; Điều 30, Điều 31, Điều 116, Điều 204, Điều 217, Điều 349, Điều 357, Điều 358 Luật Tố tụng Hành chính;

Căn cứ Điều 34 Nghị quyết 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội.

1. Không chấp nhận đơn kháng cáo của ông Trần Thanh Thảo.

Giữ nguyên Bản án hành chính sơ thẩm số 01/2024/HC-ST ngày 20/8/2024 của Tòa án nhân dân huyện Châu Thành, tỉnh Long An.

2. Bác yêu cầu khởi kiện của ông Trần Thanh Thảo về việc yêu cầu hủy các Quyết định:

- Quyết định số 5804/QĐ - UBND, ngày 20 tháng 12 năm 2022 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Châu Thành, tỉnh Long An về việc hạ bậc lương đối với ông Trần Thanh Thảo.

- Quyết định số 124/QĐ - UBND, ngày 13 tháng 01 năm 2023 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Châu Thành, tỉnh Long An về việc buộc thôi việc đối với ông Trần Thanh Thảo.

3. Về án phí: Ông Trần Thanh Thảo phải chịu án phí hành chính sơ thẩm là 300.000đ (ba trăm ngàn đồng) và án phí hành chính phúc thẩm là 300.000 (ba trăm ngàn đồng) nhưng được khấu trừ vào tiền tạm ứng án phí sơ thẩm 300.000đ và tạm ứng án phí phúc thẩm 300.000đ ông Thảo đã nộp theo biên lai thu tạm ứng án phí số 0008516 ngày 06 tháng 12 năm 2023 và biên lai số 0009079 ngày 10/9/2024 của Chi cục Thi hành án dân sự huyện Châu Thành, tỉnh Long An.

4. Các quyết định khác của bản án sơ thẩm không có kháng cáo, kháng nghị đã có hiệu lực, kể từ ngày hết thời hạn kháng cáo, kháng nghị.

5. Bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án./.

Nơi nhận:

- TAND cấp cao tại TP.HCM;
- VKSND tỉnh Long An;
- Phòng KTNV& THA Tòa án tỉnh Long An;
- TAND, VKSND huyện;
- Chi cục THADS huyện;
- Các đương sự;
- Lưu hồ sơ, án văn.

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

Lương Minh Trí

