

**TÒA ÁN NHÂN DÂN
TỈNH QUẢNG NGÃI**

Bản án số: 07/2025/HC-ST

Ngày: 22-5-2025

V/v khiếu kiện quyết định hành chính
trong lĩnh vực quản lý y tế.

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**

TÒA ÁN NHÂN DÂN TỈNH QUẢNG NGÃI

- Thành phần Hội đồng xét xử sơ thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Ông Nguyễn Đức Dũng.

Các Hội thẩm nhân dân:

1. Ông Lê Hạnh.

2. Bà Huỳnh Thị Tuyết Nga.

- Thư ký phiên tòa: Ông Tống Thanh Hòa - Thư ký Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ngãi.

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Quảng Ngãi tham gia phiên tòa:
Ông Trần Văn Phương - Kiểm sát viên.

Ngày 22 tháng 5 năm 2025, tại trụ sở Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ngãi mở phiên tòa xét xử sơ thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số 12/2025/TLST-HC ngày 20/02/2025 về việc: “*Khiếu kiện quyết định hành chính trong lĩnh vực quản lý y tế*”, theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử số 19/2025/QĐXXST-HC ngày 25/4/2025, giữa các đương sự:

1. Người khởi kiện: Ông Trà Trọng T, sinh năm: 1993. Có mặt.

Địa chỉ: Số G đường Đ, phường N, thị xã Đ, tỉnh Quảng Ngãi.

2. Người bị kiện:

2.1 Sở Y tế tỉnh Q.

Người đại diện theo pháp luật: Giám đốc Sở Y tế tỉnh Q.

2.2 Giám đốc Sở Y tế tỉnh Q.

Cùng địa chỉ: A N, thành phố Q, tỉnh Quảng Ngãi. Đều có đơn đề nghị xét xử vắng mặt.

NỘI DUNG VỤ ÁN:

**Theo đơn khởi kiện, đơn khởi kiện bổ sung, trong quá trình tham gia tố tụng và tại phiên tòa người khởi kiện trình bày:*

Vào năm 2011, ông dự thi vào khoa Y, trường Đại học T3, chưa đủ điều kiện

đề đầu vào khoa Y theo nguyện vọng, nhưng đủ ngưỡng điểm để tham gia diện đào tạo theo địa chỉ do Ủy ban nhân dân (UBND) tỉnh Quảng Ngãi quyết định cử đi đào tạo Bác sĩ đa khoa tại trường Đại học T3. Tại hồ sơ đăng ký tham gia lớp đào tạo theo địa chỉ sử dụng ông Trà Trọng T và gia đình có viết cam kết sau khi học xong sẽ trở về để phục vụ tại địa phương một thời gian theo quy định (không xác định thời gian cụ thể).

Sau khi tốt nghiệp Bác sĩ, ông Trà Trọng T về làm hợp đồng tại Bệnh viện Đ1 từ tháng 12/2017 đến 02/2018 ông Trà Trọng T được Sở Y tế tỉnh Q tuyển dụng phân công công tác tại Bệnh viện Đ1.

Đến tháng 11/2023, ông Trà Trọng T có đơn xin đơn phương chấm dứt hợp đồng lao động, do điều kiện làm việc không phù hợp. Đến ngày 15/01/2024 (đủ 45 ngày) ông Trà Trọng T nghỉ việc tại Bệnh viện Đ1.

Ngày 22/7/2024, Sở Y tế tỉnh Q ban hành công văn số 2544/SYT-TCCB với nội dung đề nghị các Sở Y tế và các cơ sở Y tế tư nhân trong toàn quốc không tiếp nhận, hợp đồng, tuyển dụng đối với ông Trà Trọng T, với lý do ông Trà Trọng T chưa hoàn thành nghĩa vụ cam kết sau khi đào tạo Bác sĩ đa khoa theo dạng địa chỉ sử dụng, định hướng chuyên khoa Ngoại, chuyên khoa cấp I chuyên ngành Ngoại khoa.

Ngày 22/7/2024, ông Trà Trọng T có đơn khiếu nại đến Giám đốc Sở Y tế tỉnh Q. Ngày 24/10/2024, Giám đốc Sở Y tế tỉnh Q ban hành quyết định giải quyết khiếu nại số 1920/QĐ-SYT, với nội dung giữ nguyên công văn số 2544/SYT-TCCB ngày 22/7/2024 của Sở Y tế tỉnh Q về việc đề nghị các Sở Y tế và các cơ sở Y tế tư nhân trong toàn quốc không tiếp nhận, hợp đồng, tuyển dụng đối với ông Trà Trọng T.

Bản thân ông Trà Trọng T thấy rằng việc ông Trà Trọng T và gia đình cam kết khi đăng ký đi học bác sĩ đa khoa đào tạo theo địa chỉ là về phục vụ tại địa phương một thời gian theo quy định (không rõ là bao nhiêu năm), cũng không có văn bản nào của nhà nước quy định thời gian này. Việc học chuyên khoa định hướng Ngoại khoa ông Trà Trọng T đã về làm việc đảm bảo thời gian.

Việc học chuyên khoa cấp I chuyên ngành Ngoại khoa, ông Trà Trọng T về làm chưa đủ thời gian thì ông Trà Trọng T xin chịu trách nhiệm bồi thường theo đúng quy định của pháp luật (Nghị định số 101/2017/NĐ-CP ngày 01/09/2017). Theo quy định tại điểm đ khoản 1 Điều 5 Bộ luật Lao động năm 2019, điểm a khoản 1 Điều 35 Bộ luật Lao động, khoản 4 Điều 29 Luật Viên chức năm 2019 thì ông Trà Trọng T có quyền đơn phương chấm dứt hợp đồng lao động sau khi báo trước 45 ngày.

Việc Sở Y tế tỉnh Q ban hành công văn số 2544/SYT-TCCB và quyết định giải quyết khiếu nại số 1920/QĐ-SYT với nội dung nêu trên đã xâm phạm quyền và lợi ích hợp pháp của ông Trà Trọng T mà hoàn toàn không có căn cứ pháp lý nào. Trường hợp Sở Y tế tỉnh Q cho rằng ông Trà Trọng T đơn phương chấm dứt

hợp đồng lao động là trái pháp luật thì Sở Y có quyền khởi kiện đến Tòa án (theo qui định tại điểm a khoản 1 Điều 32 Bộ luật Lao động).

Vì vậy, ông Trà Trọng T khởi kiện yêu cầu Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ngãi giải quyết:

- Hủy Công văn số 2544/SYT-TCCB ngày 22/7/2024 của Sở Y tế tỉnh Q.

- Hủy Quyết định số 1920/QĐ-SYT của Giám đốc Sở Y tế tỉnh Q về việc giải quyết khiếu nại của ông Trà Trọng T.

**Tại Văn bản số 793/SYT-TCCB ngày 17/3/2025, Người bị kiện Sở Y tế, Giám đốc Sở Y tế tỉnh Q trình bày:*

1. Tóm tắt quá trình ông Trà Trọng T tham gia các khoá đào tạo đã được cử đi học:

+ Bác sĩ Y đa khoa:

Được UBND tỉnh cử đi đào tạo theo địa chỉ sử dụng tại trường Đại học T3, khoá 2011-2017 (theo Quyết định số 1646/QĐ-UBND ngày 10/11/2011 của Chủ tịch UBND tỉnh Q).

Ông Trà Trọng T thuộc diện đào tạo theo địa chỉ sử dụng của UBND tỉnh, bản thân và gia đình đã có đơn cam kết sau khi tốt nghiệp Bác sĩ sẽ trở về phục vụ công tác tại tỉnh Quảng Ngãi và chấp hành tốt các quy định của nhà trường, của UBND tỉnh và các sở ngành liên quan.

+ Bác sĩ định hướng chuyên khoa Ngoại:

Được Bệnh viện đa khoa khu vực Đặng Thùy T1 quyết định cử đi đào tạo lớp định hướng chuyên khoa sơ bộ Ngoại, 09 tháng, khoá 2018-2019, kinh phí do Bệnh viện đa khoa khu vực Đặng Thùy T1 chi trả.

+ Bác sĩ chuyên khoa cấp 1 chuyên ngành Ngoại khoa:

Được Sở Nội vụ quyết định cử đi đào tạo trình độ chuyên khoa cấp 1 chuyên ngành Ngoại khoa, bắt đầu từ ngày 17/01/2022 đến tháng 9/2023, kinh phí do Bệnh viện đa khoa khu vực Đặng Thùy T1 chi trả.

2. Tóm tắt việc giải quyết của Bệnh viện đa khoa khu vực Đặng Thùy T1 và Sở Y tế đối với ông T:

- Bệnh viện Đ1:

Mời ông T đến làm việc, giải trình, kiểm điểm và yêu cầu ông trở lại làm việc theo đúng quy định.

Đã có các báo cáo gửi Sở Y tế về việc ông Trà Trọng T đơn phương chấm dứt hợp đồng làm việc trái quy định (tại các Báo cáo số: 86/BC-BVĐTT ngày 29/11/2023, 10/BC-BVĐTT ngày 19/01/2024, 15/BC-BVĐTT ngày 27/02/2024, 31/BC-BVĐTT ngày 03/6/2024, 12/BC-BVĐTT ngày 03/3/2025).

- Sở Y tế:

Không đồng ý cho ông Trà Trọng T thôi việc tại các Công văn số: 3594/SYT-TCCB ngày 11/12/2023, 459/SYT-TCCB ngày 26/02/2024 và đề nghị Bệnh viện đa khoa khu vực Đặng Thùy T1 mời ông Trà Trọng T đến giải trình, kiểm điểm và yêu cầu ông trở lại làm việc theo đúng quy định.

Tuy nhiên, ông Trà Trọng T vẫn không trở lại làm việc, ngày 24/4/2024, Sở Y tế mời ông T và các thành phần liên quan đến làm việc để giải quyết việc đơn phương chấm dứt hợp đồng làm việc của ông, tóm tắt kết quả như sau:

- Ý kiến của ông Trà Trọng T: Theo cam kết của gia đình sẽ trở lại phục vụ tại địa phương. Tuy nhiên, mức lương thấp, áp lực công việc, khả năng phát triển bản thân không có nên cá nhân thôi việc.

- Tóm tắt ý kiến của lãnh đạo, quản lý bệnh viện và các đồng chí tham dự:

+ Không đồng ý cho ông Trà Trọng T thôi việc vì ông Trà Trọng T chưa hoàn thành nghĩa vụ cam kết phục vụ theo quy định sau khi được cấp có thẩm quyền và đơn vị cử tham gia các khoá đào tạo theo quy định.

+ Bệnh viện rất cần bác sĩ chuyên khoa ngoại, bệnh viện luôn tạo điều kiện để cá nhân bác sĩ Tấn học nâng cao năng lực, phát triển chuyên môn, định hướng quy hoạch lãnh đạo khoa và bệnh viện đã chuẩn bị các điều kiện cần thiết để phát triển chuyên khoa ngoại sau đào tạo; tuy nhiên, ngay sau khi tốt nghiệp, bác sĩ T tự ý đơn phương chấm dứt hợp đồng làm việc.

- Ông Phạm Minh Đ, Giám đốc Sở Y, kết luận:

+ Cá nhân bác sĩ T cần phải xem xét lại, Nhà nước, tỉnh Quảng Ngãi đã bảo vệ, tạo điều kiện cho cá nhân được học bác sĩ Y khoa (*không đủ điểm đậu bác sĩ Y đa khoa tại Đại học T3*).

+ Sau khi tuyển dụng được Bệnh viện tạo điều kiện cho đi học nâng cao trình độ chuyên môn (*định hướng chuyên khoa sơ bộ; Bác sĩ chuyên khoa cấp 1*); lương và phụ cấp thực hiện theo quy định.

+ Hiện nay, Bệnh viện đang thiếu bác sĩ, do đó, đề nghị ông T suy nghĩ, trở lại phục vụ tại bệnh viện, phục vụ quê hương theo quy định (*trước ngày 30/5/2024*), đề nghị Bệnh viện tạo điều kiện khi ông T trở lại làm việc. Nếu ông T không trở lại làm việc thì Sở Y tế sẽ thông báo cho các đơn vị trên toàn quốc không tuyển dụng, tiếp nhận, hợp đồng theo quy định; nếu ông T không đồng ý, ông T có quyền khiếu kiện ra Toà án theo quy định.

+ Đề nghị Bệnh viện Đ1 báo cáo kết quả trở lại làm việc của ông T gửi Sở Y tế vào ngày 01/6/2024.

Tuy nhiên, theo báo cáo của Bệnh viện Đ1 tại Báo cáo 31/BC-BVĐTT ngày 03/6/2024, ông Trà Trọng T vẫn không trở lại làm việc theo quy định. Do đó, ngày 22/7/2024, Giám đốc Sở Y ban hành Công văn số 2544/SYT-TCCB về việc không

tiếp nhận, hợp đồng, tuyển dụng đối với ông Trà Trọng T, bác sĩ được cử đi đào tạo theo địa chỉ sử dụng của tỉnh Quảng Ngãi đơn phương chấm dứt hợp đồng làm việc trái quy định.

Ngày 22/7/2024, ông Trà Trọng T có đơn khiếu nại Công văn số 2544/SYT-TCCB ngày 22/7/2024 của Sở Y tế, vì cho rằng bản thân ông không vi phạm nghĩa vụ cam kết khi được cấp có thẩm quyền cử đào tạo.

Sau khi tiếp nhận, phân loại, xử lý đơn và tiến hành xác minh, Giám đốc Sở Y tế kết luận và quyết định giải quyết khiếu nại như sau:

“1. Việc thực hiện cam kết của ông Trà Trọng T và gia đình đối với chính sách đào tạo bác sĩ theo địa chỉ sử dụng của UBND tỉnh:

Để đảm bảo Bác sĩ phục vụ nhu cầu khám, chữa bệnh cho nhân dân của tại các cơ sở y tế trên địa bàn tỉnh, ngày 26/9/2011 UBND tỉnh Q có Công văn số 2708/UBND-VX đề nghị cấp thẩm quyền (Bộ G, Bộ Y, Trường Đại học T3) cho phép tỉnh Quảng Ngãi đào tạo theo địa chỉ sử dụng năm 2011 cho con em người Quảng Ngãi đã tham dự kỳ thi tuyển sinh đại học năm 2011 nhưng không đủ điểm đầu đại học chính quy, được học ngành Y đa khoa tại trường Đại học T3. Điều kiện tiên quyết để được cử đi đào tạo là phải cam kết phục vụ lâu dài tại địa phương.

Trước khi được cử tuyển, bản thân ông T và gia đình có bản cam kết (có xác nhận của chính quyền địa phương) với UBND tỉnh, Sở Nội vụ, Sở Y tế: Sau khi tốt nghiệp Bác sĩ sẽ trở về phục vụ tại tỉnh nhà theo đúng thời gian quy định của Nhà nước; chấp hành tốt các quy định của nhà trường, của UBND tỉnh và các sở ngành liên quan.

Sau khi hoàn thành khóa học, ông Trà Trọng T được cấp có thẩm quyền (Sở Nội vụ, Sở Y tế) tuyển dụng và phân công về công tác tại Bệnh viện Đ1, huyện Đ (nay là thị xã Đ, tỉnh Quảng Ngãi) là đúng theo địa chỉ sử dụng. Ông Trà Trọng T đến nhận công tác tại Bệnh viện Đ1 từ 01/02/2018. Đến ngày 28/11/2023, ông Trà Trọng T có đơn xin đơn phương chấm dứt hợp đồng và chính thức nghỉ việc từ ngày 15/01/2024.

Sở Y tế, Bệnh viện đa khoa khu vực Đặng Thùy T1 không đồng ý cho ông Trà T2 thôi việc và yêu cầu ông trở lại Bệnh viện đa khoa khu vực Đặng Thùy T1 làm việc theo sự phân công của cấp thẩm quyền, nhưng ông không chấp hành, tự ý nghỉ việc là vi phạm nghĩa vụ đã cam kết với cấp thẩm quyền trước khi được cử đi đào tạo Bác sĩ đa khoa theo địa chỉ sử dụng của UBND tỉnh; ảnh hưởng rất lớn đến chính sách đào tạo theo địa chỉ sử dụng của UBND tỉnh Q.

Do đó, việc ông Trà Trọng T cho rằng ông không vi phạm nghĩa vụ cam kết đã ký với UBND tỉnh là không đúng.

2. Về thực hiện nghĩa vụ phục vụ sau khi hoàn thành đào tạo chuyên khoa định hướng Ngoại khoa của ông Trà Trọng T:

Ông Trà Trọng T được Bệnh viện đa khoa khu vực Đặng Thùy T1 cử đi đào tạo định hướng chuyên khoa Ngoại tại trường Đại học Y1, Dược H. Khóa học 09 tháng. Sau khi hoàn thành khóa học, ông T trở lại làm việc tại Bệnh viện Đ1 được 32 tháng (từ tháng 4/2019 đến tháng 12/2021).

Theo quy định tại điểm b khoản 2 Điều 6 Nghị định số 101/2017/NĐ-CP ngày 01/9/2017 của Chính phủ, ông Trà Trọng T hoàn thành nghĩa vụ phục vụ tại Bệnh viện Đ1 theo quy định.

3. Về thực hiện nghĩa vụ phục vụ sau khi hoàn thành đào tạo Chuyên khoa cấp I ngành Ngoại khoa của ông Trà Trọng T:

Ông Trà Trọng T được Sở Nội vụ cử đi đào tạo trình độ Chuyên khoa cấp 1 chuyên ngành Ngoại khoa. Khóa học 18 tháng, bắt đầu nhập học từ ngày 17/01/2022. Sau khi hoàn thành khóa học, ông Trà Trọng T trở về làm việc tại Bệnh viện Đ1 được 05 tháng 15 ngày thì nghỉ việc (từ ngày 01/8/2023 đến 15/01/2024).

Theo quy định tại điểm b khoản 2 Điều 6 Nghị định 101/2017/NĐ-CP ngày 01/9/2017 của Chính phủ, ông T phải thực hiện nhiệm vụ, hoạt động nghề nghiệp tại cơ quan, đơn vị sau khi hoàn thành chương trình đào tạo trong thời gian ít nhất 36 tháng (gấp 02 lần thời gian đào tạo).

Tuy nhiên, ông T mới thực hiện được 05 tháng 15 ngày. Như vậy, ông Trà Trọng T chưa thực hiện đủ thời gian phục vụ theo cam kết.”

Do đó, Giám đốc Sở Y tế tỉnh Q giải quyết khiếu nại:

“1. Giữ nguyên nội dung Công văn số 2544/SYT-TCCB ngày 22/7/2024 của Sở Y về việc không tiếp nhận, hợp đồng, tuyển dụng đối với Bác sĩ được cử tuyển đào tạo theo địa chỉ sử dụng tỉnh Quảng Ngãi đơn phương chấm dứt hợp đồng trái quy định.

2. Yêu cầu ông Trà Trọng T trở lại Bệnh viện đa khoa khu vực Đặng Thùy T1 làm việc theo quy định đã cam kết với UBND tỉnh Q.”

Theo báo cáo của Bệnh viện đa khoa khu vực Đặng Thùy T1, đơn vị đã họp xét và đồng ý cho ông Trà Trọng T đền bù chi phí đào tạo sau đại học đã được đơn vị chi trả.

Căn cứ Luật Viên chức, các quy định của pháp luật có liên quan, cam kết của ông Trà Trọng T và gia đình khi được UBND tỉnh cử đi đào tạo Bác sĩ y đa khoa theo địa chỉ sử dụng tại trường Đại học T3, Sở Y tế yêu cầu ông Trà Trọng T, viên chức thuộc Bệnh viện Đ1 thực hiện phục vụ công tác tại tỉnh Quảng Ngãi (Bệnh viện Đ1) và chấp hành tốt các quy định, sự phân công của UBND tỉnh và Sở Y tế theo quy định.

**Ý kiến của đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Quảng Ngãi tại phiên tòa:*

Về tố tụng: Thẩm phán, Hội đồng xét xử, Thư ký phiên tòa và những người tham gia tố tụng thực hiện đúng quy định của Luật Tố tụng hành chính.

Về nội dung: Sau khi xem xét toàn bộ tài liệu, chứng cứ có trong hồ sơ vụ án và diễn biến công khai tại phiên tòa, Kiểm sát viên đề nghị Hội đồng xét xử áp dụng điểm b khoản 2 Điều 193 Luật Tố tụng hành chính, chấp nhận toàn bộ yêu cầu khởi kiện của ông Trà Trọng T. Về án phí giải quyết theo quy định của pháp luật.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Căn cứ vào các tài liệu, chứng cứ đã được xem xét tại phiên tòa, kết quả tranh tụng tại phiên tòa, ý kiến của Kiểm sát viên, các quy định của pháp luật, Hội đồng xét xử nhận định:

[1] Về thủ tục tố tụng:

[1.1] Tại phiên tòa, người bị kiện vắng mặt nhưng có đơn đề nghị xét xử vắng mặt. Căn cứ Điều 157, 158 Luật Tố tụng hành chính, Hội đồng xét xử vẫn tiến hành xét xử vắng mặt người bị kiện.

[1.2] Về đối tượng, thẩm quyền và thời hiệu khởi kiện:

Ngày 22/7/2024, Sở Y tế tỉnh Q ban hành Công văn số 2544/SYT-TCCB về việc không tiếp nhận, hợp đồng, tuyển dụng đối với bác sĩ Trà Trọng T được cử tuyển đào tạo theo địa chỉ sử dụng tỉnh Quảng Ngãi đơn phương chấm dứt hợp đồng trái quy định. Cùng ngày, ông Trà Trọng T có đơn khiếu nại Công văn nêu trên. Ngày 24/10/2024, Giám đốc Sở Y tế tỉnh Q ban hành Quyết định số 1920/QĐ-SYT, về việc giải quyết khiếu nại (lần đầu) của ông Trà Trọng T, theo đó giữ nguyên nội dung Công văn số 2544/SYT-TCCB ngày 22/7/2024 của Sở Y tế tỉnh Q.

Sau khi nhận được quyết định trên, ngày 10/12/2024, ông Trà Trọng T có đơn khởi kiện yêu cầu Tòa án giải quyết:

- Hủy Công văn số: 2544/SYT-TCCB ngày 22/7/2024 của Sở Y tế tỉnh Q.
- Hủy Quyết định số 1920/QĐ-SYT ngày 24/10/2024 của Giám đốc Sở Y tế tỉnh Q về việc giải quyết khiếu nại (lần đầu) của ông Trà Trọng T.

Nhận thấy, quyết định hành chính do ông Trà Trọng T khởi kiện là quyết định hành chính trong lĩnh vực quản lý y tế, thuộc đối tượng khởi kiện vụ án hành chính, còn thời hiệu khởi kiện và thuộc thẩm quyền giải quyết của Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Ngãi theo quy định tại khoản 2 Điều 3; khoản 1 Điều 30; khoản 3 Điều 32; khoản 1 Điều 115 và khoản 3 Điều 116 Luật Tố tụng hành chính.

[2] Xét tính hợp pháp và có căn cứ của quyết định hành chính số: 2544/SYT-TCCB ngày 22/7/2024 của Sở Y tế tỉnh Q:

[2.1] Ngày 24/10/2011, ông Trà Trọng T có đơn xin theo học Bác sĩ đa khoa (đào tạo theo địa chỉ sử dụng). Cùng ngày, cha, mẹ ông Trà Trọng T là ông Trà Văn B và bà Lê Thị L viết giấy cam kết đối với nội dung ông Trà Trọng T xin theo học Bác sĩ đa khoa (đào tạo theo địa chỉ sử dụng) (bút lục 94-95).

Ngày 26/9/2011, UBND tỉnh Q ban hành Công văn số 2708/UBND-VX gửi các cơ quan, trong đó có trường Đại học T3 về việc đào tạo Bác sĩ đa khoa hệ chính quy theo địa chỉ sử dụng. Ngày 21/10/2011, trường Đại học T3 tại Công văn số 2708/UBND-VX ngày 26/9/2011 của UBND tỉnh Q và đề nghị UBND tỉnh Q lập danh sách các cá nhân được đề nghị cử đi học. Ngày 27/10/2011, UBND tỉnh Q giao cho Sở Y tế tỉnh Q lập danh sách các cá nhân được tuyển sinh ngành Y đa khoa theo địa chỉ sử dụng năm 2011. Trên cơ sở đó, ngày 01/11/2011, Sở Y tế tỉnh Q đã ban hành công văn số 1043/SYT lập danh sách 05 trường hợp được cử đi đào tạo Bác sĩ đa khoa theo địa chỉ sử dụng, trong đó có ông Trà Trọng T.

Ngày 10/11/2011, Chủ tịch UBND tỉnh Q đã ban hành Quyết định số 1646/QĐ-UBND về việc cử học sinh đi đào tạo ngành Y đa khoa theo địa chỉ năm 2011 tại trường Đại học T3, trong đó có ông Trà Trọng T (bút lục 85).

Sau khi được cử đi đào tạo ngành Y đa khoa theo địa chỉ năm 2011 tại trường Đại học T3 và tốt nghiệp; ngày 16/01/2018, ông Trà Trọng T được tuyển dụng vào ngạch viên chức và phân công đến nhận công tác tại Bệnh viện Đ1 (nay là Bệnh viện Đ1) thuộc Sở Y tế tỉnh Q (bút lục 83).

[2.2] Ngày 16/3/2018, ông Trà Trọng T viết đơn xin học lớp định hướng chuyên khoa tại do Bệnh viện Đ2 tổ chức và được Bệnh viện đa khoa khu vực Đặng Thùy T1 cử đi đào tạo lớp định hướng chuyên khoa sơ bộ Ngoại, 09 tháng, khóa 2018-2019, kinh phí do Bệnh viện chi trả.

Sau khi kết thúc lớp đào tạo định hướng chuyên khoa, ông T tiếp tục công tác tại Bệnh viện Đ1 cho đến ngày 11/01/2022, Sở Y tế tỉnh Q đã thống nhất và đề nghị cho ông đi đào tạo sau đại học (khóa học chuyên khoa cấp I) theo Công văn số 91/SYT-TCCB và được Sở Nội vụ tỉnh Q cử đi đào tạo tại Quyết định số 15/QĐ-SNV ngày 12/01/2022. Ngày 13/9/2023, ông Trà Trọng T kết thúc khóa học chuyên khoa cấp I và tiếp tục công tác tại Bệnh viện Đ1.

Ngày 28/11/2023, ông Trà Trọng T có đơn xin đơn phương chấm dứt hợp đồng lao động (bút lục 75) nhưng không được Bệnh viện đa khoa khu vực Đặng Thùy T1 đồng ý. Ngày 24/4/2024, Sở Y tế tỉnh Q làm việc với ông Trà Trọng T và cũng không thống nhất cho ông T đơn phương chấm dứt hợp đồng lao động với Bệnh viện Đ1 (bút lục 63-65).

Ngày 22/7/2024, Sở Y tế tỉnh Q ban hành Công văn số 2544/SYT-TCCB đối với ông Trà Trọng T gửi các Bệnh viện, đơn vị trực thuộc Bộ Y, Sở Y tế các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, các cơ sở y tế công lập và ngoài công lập trên toàn quốc, theo đó, đề nghị không tiếp nhận, hợp đồng, tuyển dụng đối với ông Trà Trọng T.

[2.3] Trong quá trình tham gia tố tụng, ông Trà Trọng T cho rằng việc ông xin đơn phương chấm dứt hợp đồng lao động là đúng với quy định của Bộ luật Lao động và Luật Viên chức. Ông đã bồi thường chi phí đào tạo chuyên khoa cấp I chuyên ngành Ngoại khoa theo quy định, nên Sở Y tế tỉnh Q ban hành Công văn số 2544/SYT-TCCB ngày 22/7/2024 đối với ông là không đúng quy định, Hội đồng xét xử nhận thấy:

[2.3.1] Theo quy định tại điểm a khoản 1 Điều 35, Bộ luật Lao động: “1. Người lao động có quyền đơn phương chấm dứt hợp đồng lao động nhưng phải báo trước cho người sử dụng lao động như sau: a) Ít nhất 45 ngày nếu làm việc theo hợp đồng lao động không xác định thời hạn”.

Khoản 3 Điều 62 Bộ luật Lao động quy định: “3. Chi phí đào tạo bao gồm các khoản chi có chứng từ hợp lệ về chi phí trả cho người dạy, tài liệu học tập, trường, lớp, máy, thiết bị, vật liệu thực hành, các chi phí khác hỗ trợ cho người học và tiền lương, tiền đóng bảo hiểm xã hội, bảo hiểm y tế, bảo hiểm thất nghiệp cho người học trong thời gian đi học”.

Điều 35 Luật Viên chức quy định: “Viên chức được đơn vị sự nghiệp công lập cử đi đào tạo nếu đơn phương chấm dứt hợp đồng làm việc hoặc tự ý bỏ việc phải đền bù chi phí đào tạo theo quy định của Chính phủ”.

Như vậy, từ khi được cử đi đào tạo vào năm 2011 theo địa chỉ sử dụng cho đến ngày ông T được cử tham gia khóa đào tạo chuyên khoa định hướng Ngoại khoa, ông T luôn chấp hành đúng nghĩa vụ cam kết với đơn vị sử dụng lao động là Bệnh viện đa khoa khu vực Đặng Thùy T1 (trở về công tác tại địa phương) và ngày 28/11/2023, ông T đơn phương xin đơn phương chấm dứt hợp đồng lao động gửi Bệnh viện đa khoa khu vực Đặng Thùy T1 là đã thực hiện đúng nghĩa vụ của người lao động theo quy định của Bộ luật Lao động. Tuy nhiên, sau khi hoàn thành khóa đào tạo chuyên khoa cấp I ngành Ngoại khoa thì ông T trở về làm việc tại Bệnh viện Đ1 được 05 tháng 15 ngày thì nghỉ việc (từ ngày 01/8/2023 đến 15/01/2024) là vi phạm bản cam kết sau đào tạo.

Ngày 02/10/2024, Giám đốc Bệnh viện Đ1 ban hành Thông báo số 34/QĐ-BVĐTT, yêu cầu ông Trà Trọng T phải đền bù chi phí đào tạo với số tiền 35.225.459 đồng. Ngày 15/01/2025, ông Trà Trọng T đã nộp đủ số tiền trên cho Bệnh viện đa khoa khu vực Đặng Thùy T1.

Như vậy, việc ông T vi phạm bản cam kết sau đào tạo chuyên khoa cấp I ngành Ngoại khoa, thì ông T đã đền bù chi phí đào tạo đầy đủ theo yêu cầu của Bệnh viện đa khoa khu vực Đặng Thùy T1, theo đúng quy định của pháp luật; đồng thời việc ông T đơn phương chấm dứt hợp đồng lao động với Bệnh viện đa khoa khu vực Đặng Thùy T1 là quyền của người lao động được Bộ luật Lao động cho phép. Tuy nhiên, Sở Y tế tỉnh Q ban hành Công văn số 2544/SYT-TCCB ngày 22/7/2024, gửi các Bệnh viện, đơn vị trực thuộc Bộ Y, Sở Y tế các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, các cơ sở y tế công lập và ngoài công lập trên toàn quốc đề

ngợi không tiếp nhận, hợp đồng, tuyển dụng đối với ông Trà Trọng T là không phù hợp với quy định của pháp luật, ảnh hưởng đến quyền, lợi ích hợp pháp của ông Trà Trọng T.

Do đó, ông Trà Trọng T yêu cầu hủy Công văn số 2544/SYT-TCCB ngày 22/7/2024 của Sở Y tế tỉnh Q là có căn cứ, nên Hội đồng xét xử chấp nhận.

[3] Xét tính hợp pháp và có căn cứ của Quyết định số 1920/QĐ-SYT ngày 24/10/2024 của Giám đốc Sở Y tế tỉnh Q, Hội đồng xét xử nhận thấy:

[3.1] Về trình tự, thủ tục và thẩm quyền:

Ngày 22/7/2024, ông Trà Trọng T có đơn khiếu nại gửi Giám đốc Sở Y tế tỉnh Q đối với Công văn số 2544/SYT-TCCB ngày 22/7/2024 (bút lục 56). Ngày 15/8/2024, Giám đốc Sở Y tế tỉnh Q thụ lý khiếu nại lần đầu đối với ông và ban hành Quyết định số 1481/QĐ-SYT ngày 19/8/2024 về việc xác minh nội dung khiếu nại lần đầu của ông Trà Trọng T. Sau khi xác minh nội dung khiếu nại; ngày 24/10/2024, Giám đốc Sở Y tế tỉnh Q ban hành Quyết định số 1920/QĐ-SYT về việc giải quyết khiếu nại lần đầu đối với ông Trà Trọng T.

Xét thấy, Giám đốc Sở Y tế tỉnh Q ban hành Quyết định số 1920/QĐ-UBND ngày 24/10/2024 là đúng thẩm quyền, trình tự, thủ tục theo quy định tại Điều 20, Điều 27, Điều 29, Điều 31 Luật Khiếu nại năm 2011; Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại, Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính. Tuy nhiên, trước khi ban hành Quyết định giải quyết khiếu nại, Giám đốc Sở Y tế tỉnh Q không tổ chức đối thoại với người khiếu nại là chưa phù hợp theo Điều 30 Luật Khiếu nại năm 2011.

[3.2] Về nội dung: Như đã nhận định trên, việc Sở Y tế tỉnh Q ban hành Công văn số 2544/SYT-TCCB ngày 22/7/2024 đối với ông Trà Trọng T là không đúng quy định của pháp luật, nên Giám đốc Sở Y tế tỉnh Q giải quyết khiếu nại, ban hành Quyết định số 1920/QĐ-SYT ngày 24/10/2024, giữ nguyên nội dung Công văn số 2544/SYT-TCCB ngày 22/7/2024 là không có căn cứ.

Do đó, ông Trà Trọng T yêu cầu hủy Quyết định số 1920/QĐ-SYT ngày 24/10/2024 của Giám đốc Sở Y tế tỉnh Q là có căn cứ, nên Hội đồng xét xử chấp nhận.

[4] Từ những nhận định trên, Hội đồng xét xử có căn cứ chấp nhận toàn bộ yêu cầu khởi kiện của ông Trà Trọng T.

[5] Ý kiến đề nghị của đại diện Viện kiểm sát nhân dân tỉnh Quảng Ngãi tại phiên tòa đúng quy định của pháp luật, phù hợp với nhận định của Hội đồng xét xử.

[6] Về án phí sơ thẩm: Do yêu cầu khởi kiện của ông Trà Trọng T được chấp nhận nên Sở Y tế tỉnh Q, Giám đốc Sở Y tế tỉnh Q phải chịu án phí hành chính sơ thẩm theo quy định.

Vì các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ vào khoản 1 Điều 30, khoản 3 Điều 32, Điều 115, khoản 3 Điều 116, khoản 1, điểm b khoản 2 Điều 193, Điều 194, Điều 204, Điều 206, khoản 1 Điều 348 Luật Tổ tụng hành chính; Điều 35, Điều 62 Bộ luật Lao động; Điều 35 Luật Viên chức; điểm b khoản 2 Điều 6 Nghị định 101/2017/NĐ-CP ngày 01/9/2017 của Chính phủ; Điều 20, Điều 27, Điều 29, Điều 30, Điều 31 Luật Khiếu nại năm 2011; Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19/10/2020 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Khiếu nại, Thông tư số 07/2013/TT-TTCP ngày 31/10/2013 của Thanh tra Chính phủ quy định quy trình giải quyết khiếu nại hành chính; Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu nộp, quản lý và sử dụng án phí, lệ phí Tòa án.

Tuyên xử:

1. Chấp nhận toàn bộ yêu cầu khởi kiện của ông Trà Trọng T:
 - Hủy Công văn số: 2544/SYT-TCCB ngày 22/7/2024 của Sở Y tế tỉnh Q.
 - Hủy Quyết định số 1920/QĐ-SYT ngày 24/10/2024 của Giám đốc Sở Y tế tỉnh Q về việc giải quyết khiếu nại lần đầu của ông Trà Trọng T.
2. Về án phí sơ thẩm:
 - Sở Y tế tỉnh Q phải chịu 300.000 đồng án phí hành chính sơ thẩm.
 - Giám đốc Sở Y tế tỉnh Q phải chịu 300.000 đồng án phí hành chính sơ thẩm.
 - Ông Trà Trọng T không phải chịu án phí hành chính sơ thẩm, hoàn trả lại ông số tiền tạm ứng án phí hành chính sơ thẩm 300.000 đồng theo Biên lai thu tạm ứng án phí, lệ phí số 0000435 ngày 19/02/2025 của Cục Thi hành án dân sự tỉnh Quảng Ngãi (do ông Hồ Hồng Q nộp thay).
3. Đương sự có mặt tại phiên tòa có quyền kháng cáo bản án trong thời hạn 15 ngày kể từ ngày tuyên án; đương sự vắng mặt tại phiên tòa có quyền kháng cáo bản án trong thời hạn 15 ngày kể từ ngày nhận được bản án hoặc bản án được niêm yết công khai theo quy định của pháp luật.

Nơi nhận:

- VKSND tỉnh Quảng Ngãi;
- Cục THADS tỉnh Quảng Ngãi;
- Các đương sự;
- Lưu hồ sơ vụ án.

**T.M HỘI ĐỒNG XÉT XỬ SƠ THẨM
THẨM PHÁN - CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

(đã ký)

Nguyễn Đức Dũng

