

Bản án số **248/2022/HC-PT**

Ngày 15-11 - 2022

V/v *khiếu kiện không thực hiện chế độ người có công*

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**

TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI ĐÀ NẴNG

- Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Ông Nguyễn Cường

Các Thẩm phán: Ông Lê Phước Thanh

Ông Phạm Việt Cường

- Thư ký phiên tòa: Ông Phạm Minh Hoàng, thư ký Tòa án nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng

- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng tham gia phiên tòa: Ông Đinh Văn Chánh - Kiểm sát viên.

Ngày 15 tháng 11 năm 2022 tại điểm cầu trung tâm, trụ sở Tòa án nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng và điểm cầu thành phần Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Bình, xét xử trực tuyến công khai vụ án hành chính phúc thẩm thụ lý số: 157/2022/TLPT-HC ngày 19 tháng 8 năm 2022 về khiếu kiện “*Không thực hiện chế độ người có công*”.

Do bản án hành chính sơ thẩm số 02/2022/HC-ST ngày 13 tháng 01 năm 2022 của Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Bình bị kháng cáo.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử phúc thẩm số: 11/2022/QĐPT-HC ngày 26 tháng 10 năm 2022 giữa các đương sự:

1. *Người khởi kiện:* Ông Hoàng Bắc Đ, sinh năm 1946, có mặt.

Địa chỉ: Thôn Thượng, xã V, huyện Q, tỉnh Quảng Bình.

Người bảo vệ quyền và lợi ích của người khởi kiện: Ông Trương Quang T – Luật sư, Công ty Luật trách nhiệm hữu hạn Một thành viên X, thuộc Đoàn luật sư tỉnh Quảng Bình, có mặt.

2. *Người bị kiện:* Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Quảng Bình

Địa chỉ: tỉnh Quảng Bình.

Đại diện theo ủy quyền của người bị kiện: Ông Hồ Tân C - Phó giám đốc Sở Lao động – Thương binh và Xã hội tỉnh Quảng Bình, vắng nhưng có đơn xin xét xử vắng mặt.

3. *Người kháng cáo:* Ông Hoàng Bắc Đ là người khởi kiện.

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Theo đơn khởi kiện, bản tự khai, phiên đối thoại và tại phiên tòa, người khởi kiện ông Hoàng Bắc Đ (viết tắt là người khởi kiện) trình bày: Người khởi kiện từng tham gia kháng chiến chống Mỹ cứu nước, qua các chiến trường: Mặt trận B5 quân khu 4, Quảng Trị; mặt trận quân khu 5; mặt trận Campuchia; mặt trận biên giới phía Bắc. Hoạt động liên tục tại các chiến trường từ tháng 2 năm 1967 đến tháng 10 năm 1979, quá trình hoạt động ở vùng có chất độc hóa học chủ yếu là mặt trận B5 từ năm 1967 đến năm 1968. Sau khi phục viên trở về địa phương người khởi kiện mắc nhiều bệnh tật như đái tháo đường, viêm dây thần kinh ngoại biên, viêm da dị ứng, viêm đa khớp mãn tính, động kinh, loét trực tràng, viêm đại tràng, trĩ nội, thận ú nước do sỏi niệu quản. Các bệnh nêu trên được Trung tâm y tế xã V khám năm 2005, Bệnh viện huyện Q và Bệnh viện X khám và điều trị.

Năm 2014, người khởi kiện được Hội đồng thẩm định đề nghị giải quyết chế độ người hoạt động kháng chiến, bị nhiễm chất độc hóa học xét đưa vào diện người có công và hưởng chế độ thương binh với tỷ lệ thương tật 31%.

Ngày 05/9/2016 người khởi kiện đã làm đơn xin giám định lại thương tật gửi Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Quảng Bình kèm hồ sơ theo quy định. Căn cứ Thông tư liên tịch số 20/2016/TTLT - BYT - BLĐTB&XH ngày 30/6/2016 về việc khám giám định bệnh, tật, dị dạng, dị tật có liên quan đến phơi nhiễm chất độc hóa học đối với người hoạt động kháng chiến thì người khởi kiện thuộc đối tượng điều chỉnh của thông tư này.

Năm 2016, người khởi kiện đã 03 lần trực tiếp làm việc với lãnh đạo Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Quảng Bình nhưng không được giải quyết. Vì vậy, người khởi kiện yêu cầu Tòa án buộc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Quảng Bình giải quyết chế độ cho người khởi kiện theo đúng quy định.

Tại Công văn số 1564/SLĐTBXH - TTr ngày 10/11/2021 của Giám đốc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Quảng Bình (viết tắt là người bị kiện) trình bày: Năm 2014, ông Hoàng Bắc Đ lập hồ sơ đề nghị cơ quan có thẩm quyền giải quyết chế độ người hoạt động kháng chiến bị nhiễm chất độc hóa học. Quá xem xét hồ sơ thấy ông Đ là người hoạt động kháng chiến công tác tại XYZ, có Bệnh án của Bệnh viện đa khoa huyện Q, tỉnh Quảng Bình xác định ông Đ bị thần kinh ngoại biên cấp tính hoặc bán cấp tính và đái tháo đường tyt 2. Căn cứ quy định của pháp luật Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Quảng Bình đã ban hành giấy giới thiệu số 429/SLĐTBXH - GGT ngày 17/11/2014 về việc giới thiệu ông Hoàng Bắc Đ đến Hội đồng giám định y khoa tỉnh Quảng Bình để giám định và xác định tỷ lệ tổn thương cơ thể do bệnh có liên quan đến phơi nhiễm chất độc hóa học. Ngày 16/01/2015, Hội đồng giám định y khoa tỉnh Quảng Bình đã có biên bản số 15/2015/GĐYK - CĐHH kết luận ông Hoàng Bắc Đ không có di chứng tổn thương thần kinh ngoại biên, không mắc bệnh đái tháo đường tyt 2 là 0%. Do đó, Sở Lao động - Thương binh

và Xã hội tỉnh Quảng Bình không có cơ sở để ban hành Quyết định hưởng trợ cấp người hoạt động kháng chiến bị nhiễm chất độc hóa học đối với ông Hoàng Bắc Đ.

Năm 2019, ông Hoàng Bắc Đ tiếp tục có đơn đề nghị giải quyết chế độ người hoạt động kháng chiến bị nhiễm chất độc hóa học, kèm theo bệnh án năm 2016 và năm 2017 có ghi bản thân bị mắc bệnh đái tháo đường typ 2, đái tháo đường biến chứng thần kinh ngoại biên của Bệnh viện đa khoa huyện Q và Bệnh viện hữu nghị Việt Nam - Cu Ba - Đồng Hới. Tuy nhiên, theo quy định của pháp luật hiện nay chưa có quy định nào cho các đối tượng đã giám định bệnh để hưởng chế độ người hoạt động kháng chiến bị nhiễm chất độc hóa học lần 1 nếu không đủ điều kiện hưởng thì được giám định lại lần 2. Để có cơ sở xem xét giới thiệu ông Hoàng Bắc Đ giám định lần 2, ngày 08/01/2020 Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Quảng Bình có Công văn số 25/SLĐTBXH - NCC xin ý kiến Cục Người có công, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội đề nghị hướng dẫn cho ý kiến giải quyết. Ngày 28/9/2020, Cục Người có công có công văn số 1875/NCC - CS2 trả lời “Pháp lệnh Ưu đãi người có công với cách mạng năm 2012 và các văn bản hướng dẫn thực hiện chưa quy định việc lập hồ sơ đi giám định y khoa đối với các trường hợp đã được xác định hồ sơ đề nghị, giới thiệu và khám giám định tại Hội đồng y khoa. Đề nghị Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Quảng Bình thực hiện theo quy định”. Theo đó ông Hoàng Bắc Đ không được giám định lần 2 để giải quyết chính sách người hoạt động kháng chiến bị nhiễm chất độc hóa học. Do đó, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Quảng Bình đề nghị Tòa án xem xét giải quyết đúng pháp luật.

Tại Bản án hành chính sơ thẩm số 02/2022/HC-ST ngày 13 tháng 01 năm 2022 của Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Bình đã quyết định:

Căn cứ khoản 1 Điều 30, khoản 4 Điều 32, điểm a khoản 2 Điều 116, khoản 1 và điểm a khoản 2 Điều 193 Luật tổ tụng hành chính; điểm đ khoản 1 Điều 12 Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc Hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý, sử dụng án phí và lệ phí Tòa án, xử:

Bác toàn bộ đơn khởi kiện của ông Hoàng Bắc Đ về việc yêu cầu Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Quảng Bình giải quyết cho Ông được hưởng chế độ người hoạt động kháng chiến bị nhiễm chất độc hóa học.

Ngoài ra, Bản án sơ thẩm còn quyết định về phần án phí và thông báo về quyền kháng cáo theo quy định.

Ngày 08 tháng 8 năm 2022, Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Bình nhận đơn trình bày về việc tiếp tục kháng cáo và đơn kháng cáo của ông Hoàng Bắc Đ với nội dung: Yêu cầu Tòa án cấp phúc thẩm hủy Bản án hành chính sơ thẩm số 02/2022/HC-ST ngày 13/01/2022 của Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Bình vì Tòa án đã tuyên trái pháp luật, chính sách của Đảng và Nhà nước đối với thương binh liệt sỹ và gia đình người có công với cách mạng.

Luật sư bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp cho người khởi kiện có kháng cáo đề nghị Hội đồng xét xử giải quyết vụ án đúng pháp luật, tuyên huỷ Bản án sơ thẩm của Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Bình.

Tại phiên toà, đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng khẳng định Chủ tọa phiên toà và Hội đồng xét xử phúc thẩm chấp hành đúng quy định của Luật tố tụng hành chính, tạo điều kiện cho đương sự trình bày, tranh luận. Về nội dung kháng cáo của người khởi kiện không có cơ sở nên đề nghị Hội đồng xét xử phúc thẩm bác kháng cáo, giữ nguyên quyết định của Bản án sơ thẩm.

NHẬN ĐỊNH CỦA TOÀ ÁN:

Trên cơ sở các tài liệu chứng cứ đã được thẩm tra xem xét tại phiên toà, kết quả tranh tụng; xem xét ý kiến của người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người khởi kiện, quan điểm của Viện kiểm sát; sau khi thảo luận và nghị án, Hội đồng xét xử phúc thẩm nhận định như sau:

[1] Về thời hiệu và thẩm quyền thụ lý, giải quyết vụ án Hành chính:

Ngày 15/10/2021, Ông Hoàng Bắc Đ khởi kiện Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Quảng Bình không giải quyết cho Ông được hưởng chế độ người hoạt động kháng chiến bị nhiễm chất độc hóa học. Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Bình thụ lý và giải quyết vụ án là thuộc thẩm quyền và trong thời hiệu theo quy định tại khoản 3 Điều 32 và điểm a khoản 2 Điều 116 Luật tố tụng hành chính.

[2] Tại phiên toà phúc thẩm hôm nay, người khởi kiện không rút đơn khởi kiện. Người kháng cáo giữ nguyên yêu cầu kháng cáo, đề nghị Tòa án cấp phúc thẩm xử huỷ Bản án sơ thẩm, vì cho rằng Tòa án cấp sơ thẩm đã tuyên trái pháp luật.

[3] Xét kháng cáo của người khởi kiện, Hội đồng xét xử phúc thẩm thấy rằng: Quá trình giải quyết vụ án, người khởi kiện thừa nhận, năm 2014 người khởi kiện được Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Quảng Bình giới thiệu đến Hội đồng giám định y khoa tỉnh Quảng Bình để giám định và xác định tỷ lệ tổn thương cơ thể do bệnh có liên quan đến phơi nhiễm chất độc hóa học. Tại Biên bản khám giám định số 15/2015/GĐYK - CĐHH ngày 16 tháng 01 năm 2015 của Hội đồng giám định y khoa tỉnh Quảng Bình (BL-112), đã có kết luận ông Đ không có di chứng tổn thương thần kinh ngoại biên; không mắc bệnh đái tháo đường typ 2 là 0%. Do đó, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Quảng Bình không giải quyết chế độ hưởng trợ cấp người hoạt động kháng chiến bị nhiễm chất độc hóa học cho người khởi kiện là đúng quy định.

[4] Năm 2019, người khởi kiện tiếp tục có đơn kèm theo bệnh án điều trị bệnh gửi Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Quảng Bình đề nghị giải quyết chế độ người hoạt động kháng chiến bị nhiễm chất độc hóa học nhưng không được giải quyết. Bởi lẽ, tại Thông tư số 20/2016/TTLT - BYT - BLĐTBXH ngày 30 tháng 6 năm 2016 của Bộ Y tế - Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội hướng dẫn khám giám định bệnh, tật, dị dạng, dị tật có liên quan

đến phơi nhiễm với chất độc hóa học đối với người hoạt động kháng chiến và con đẻ của họ, theo các văn bản pháp luật hiện hành thì không có quy định, người giám định lần 1 không đủ điều kiện để hưởng trợ cấp người hoạt động kháng chiến bị nhiễm chất độc hóa học, được giám định lại. Mặt khác, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Quảng Bình đã ban hành Công văn số 25/SLĐTBXH - NCC ngày 08 tháng 01 năm 2020 về việc xin ý kiến Cục Người có công, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội đề nghị hướng dẫn cho ý kiến giải quyết.

[5] Tại Công văn số 1875/NCC - CS2 ngày 28 tháng 9 năm 2020 của Cục Người có công (BL-20), trả lời như sau: “*Pháp lệnh Ưu đãi người có công với cách mạng năm 2012 và các văn bản hướng dẫn thực hiện chưa quy định việc lập hồ sơ đi giám định y khoa đối với các trường hợp đã được xác định hồ sơ đề nghị, giới thiệu và khám giám định tại Hội đồng y khoa. Đề nghị Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Quảng Bình thực hiện theo quy định*”. Theo đó ông Hoàng Bắc Đ không được giám định lần 2 để giải quyết chính sách người hoạt động kháng chiến bị nhiễm chất độc hóa học. Hơn nữa, Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Quảng Bình giải quyết để người khởi kiện được hưởng chính sách người hoạt động kháng chiến bị nhiễm chất độc hóa học khi có kết luận của cơ quan giám định xác định người khởi kiện đã bị nhiễm chất độc hóa học. Sở Lao động Thương binh và Xã hội tỉnh Quảng Bình không giải quyết để người khởi kiện được hưởng chính sách người hoạt động kháng chiến bị nhiễm chất độc hóa học là đúng.

Từ những vấn đề phân tích và lập luận trên, Hội đồng xét xử phúc thẩm thấy rằng việc người khởi kiện yêu cầu Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Quảng Bình giải quyết chính sách người hoạt động kháng chiến bị nhiễm chất độc hoá học là không có căn cứ và Toà án cấp sơ thẩm không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của người khởi kiện là có căn cứ và đúng pháp luật. Tại phiên toà phúc thẩm, Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người khởi kiện và người khởi kiện khẳng định cho đến nay chưa có kết luận Giám định y khoa nào có kết luận tỷ lệ % thương tật cho ông Đ về nhiễm chất độc da cam. Kháng cáo của người khởi kiện không có tài liệu chứng cứ mới làm thay đổi bản chất vụ án và cũng không có căn cứ để huỷ bản án sơ thẩm như yêu cầu kháng cáo của người khởi kiện. Do vậy, Hội đồng xét xử phúc thẩm không chấp nhận kháng cáo, giữ nguyên quyết định của Bản án sơ thẩm.

Mặc dù, ông Hoàng Bắc Đ kháng cáo không được chấp nhận, tuy nhiên, ông Đ là người cao tuổi, thương binh, nên được miễn toàn bộ án phí phúc thẩm, ông Đ được hoàn lại số tiền tạm ứng án phí đã nộp

Các quyết định khác của bản án sơ thẩm không bị kháng cáo, kháng nghị có hiệu lực pháp luật kể từ ngày hết thời hạn kháng cáo, kháng nghị.

Vì các lẽ trên,

QUYẾT ĐỊNH:

Căn cứ vào khoản 1 Điều 241 Luật tố tụng hành chính: Bác kháng cáo của ông Hoàng Bắc Đ, giữ nguyên quyết định của Bản án sơ thẩm.

Căn cứ khoản 1 Điều 30, khoản 4 Điều 32, điểm a khoản 2 Điều 116, khoản 1 và điểm a khoản 2 Điều 193 Luật tố tụng hành chính; điểm đ khoản 1 Điều 12 Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc Hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý, sử dụng án phí và lệ phí Tòa án, xử:

1. Bác toàn bộ đơn khởi kiện của ông Hoàng Bắc Đ về việc yêu cầu Sở Lao động - Thương binh và Xã hội tỉnh Quảng Bình giải quyết cho Ông được hưởng chế độ người hoạt động kháng chiến bị nhiễm chất độc hóa học.

2. Về án phí hành chính phúc thẩm: Ông Hoàng Bắc Đ được miễn án phí hành chính phúc thẩm nên được hoàn lại số tiền 300.000 đồng tiền tạm ứng án phí phúc thẩm đã nộp theo biên lai thu số 0005044 ngày 10/8/2022 của Cục thi hành án dân sự tỉnh Quảng Bình.

Các quyết định khác của Bản án sơ thẩm không bị kháng cáo kháng nghị có hiệu lực pháp luật kể từ ngày hết thời hạn kháng cáo kháng nghị.

Bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án.

Nơi nhận:

- Tòa án nhân dân tối cao;
- VKSNDCC tại Đà Nẵng;
- TAND tỉnh Quảng Bình;
- VKSND tỉnh Quảng Bình;
- Cục THADS tỉnh Quảng Bình;
- Những người tham gia tố tụng;
- Lưu HSVA, PHCTP, LT.

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
THẨM PHÁN – CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

(Đã ký)

Nguyễn Cường