

Bản án số: 101/2024/HC-PT

Ngày: 29 - 3 - 2024

V/v “Khiếu kiện quyết định hành chính về xử lý tài sản chìm đắm trên tuyến đường thủy nội địa, vùng nước cảng biển và vùng biển”

**NHÂN DANH  
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI ĐÀ NẴNG**

- *Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:*

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: ông Trần Quốc Cường

Các Thẩm phán:

ông Lê Văn Thường

ông Phạm Văn Hợp

- *Thư ký phiên tòa:* bà Đặng Ngọc Gia Linh - Thư ký Tòa án nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng.

- *Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng tham gia phiên tòa:* bà Nguyễn Thị Vân - Kiểm sát viên.

Ngày 29 tháng 3 năm 2024 tại trụ sở Tòa án nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng xét xử phúc thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số 404/2023/TLPT-HC ngày 08 tháng 12 năm 2023 V/v “Khiếu kiện quyết định hành chính về xử lý tài sản chìm đắm trên tuyến đường thủy nội địa, vùng nước cảng biển và vùng biển”.

Do Bản án hành chính sơ thẩm số 88/2023/HC-ST ngày 25 tháng 7 năm 2023 của Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Nam bị kháng cáo. Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử phúc thẩm số 400/2024/QĐ-PT ngày 05 tháng 3 năm 2024, giữa các đương sự:

1. Người khởi kiện: ông Phan Bá T, sinh năm 1975; địa chỉ: thôn Đ, xã T, huyện N, tỉnh Quảng Nam.

Người đại diện theo ủy quyền: ông Phạm Ngọc V, sinh năm 1972; địa chỉ: thôn Đ, xã T, huyện N, tỉnh Quảng Nam và ông Lê Quang Đ, sinh năm 1999; địa chỉ: khối phố I, Hồ N, thành phố V, tỉnh Nghệ An. Ông Đ có mặt, ông V có Đơn xét xử vắng mặt.

2. Người bị kiện:

2.1. Ủy ban nhân dân tỉnh Q và Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Q.

Người đại diện theo ủy quyền: ông Nguyễn Hồng Q, chức vụ - Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Q, có Đơn xét xử vắng mặt.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp: ông Thân Đức S, chức vụ - Phó Giám đốc Sở Tài chính tỉnh Q và ông Võ Thành V1, chức vụ - Phó Trưởng phòng Phòng quản lý giá và công sản của Sở Tài chính tỉnh Q. Ông V1 có mặt, ông S có Đơn xét xử vắng mặt.

2.2. Giám đốc Cảng vụ Hàng hải Q; địa chỉ: xã T, huyện N, tỉnh Quảng Nam

Người đại diện theo ủy quyền: ông Lê Xuân H, chức vụ - Phó Giám đốc Cảng vụ Hàng hải Q, có mặt tại phiên toà.

3. Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan:

3.1. Ông Huỳnh Trọng V2, sinh năm 1992; ông Nguyễn Trúc L, sinh năm 1982; ông Phạm H1, sinh năm 1965; ông Phạm H2, sinh năm 1969; ông Phạm Ngọc V, sinh năm 1972; cùng địa chỉ: thôn Đ, xã T, huyện N, tỉnh Quảng Nam. Đều vắng mặt.

3.2. Ông Phạm V3, sinh năm 1974; ông Hồ Văn M, sinh năm 1973; ông Võ Tấn H3, sinh năm 1966; ông Lê Ngọc C, sinh năm 1992; cùng địa chỉ: thôn S, xã T, huyện N, Quảng Nam. Đều vắng mặt.

3.3. Ông Lê Tiến H4, sinh năm 1973; địa chỉ: thôn L, xã T, huyện N, tỉnh Quảng Nam

Người đại diện theo ủy quyền: ông Phạm Ngọc V; địa chỉ: thôn Đ, xã T, huyện N, tỉnh Quảng Nam, vắng mặt.

Người kháng cáo: ông Phan Bá T.

## **NỘI DUNG VỤ ÁN**

1. Tại Đơn khởi kiện, trong quá trình tố tụng người khởi kiện trình bày:

Sáng ngày 26 tháng 4 năm 2020, ông Phan Bá T là chủ phương tiện tàu cá QNa - 91697TS phát hiện một vật bằng sắt, hình khối vuông như một chiếc sà lan cũ trôi dạt trên biển Đông ở tọa độ 15° 48N - 112° 09'E. Ông cho tàu cá của mình chạy lại gần để kiểm tra nhưng không thấy người và không xác định được ai là chủ sở hữu. Sau đó, Ông lai dắt tài sản này vào bờ và bàn giao cho đại diện Đoàn Biên phòng Cửa khẩu C1 có sự chứng kiến của đại diện Cảng vụ Hàng hải Q. Đại diện các cơ quan nêu trên đã nói với ông là tạm thời bàn giao tài sản nói trên cho Cảng vụ và Đ1, có gì các cơ quan này sẽ Thông báo cho ông. Tuy nhiên, kể từ đó (30 tháng 4 năm 2020) cho đến khoảng tháng 5 năm 2021, ông không hề nhận được bất kỳ Thông tin, Thông báo nào về việc xác định chủ sở hữu đối với tài sản mà ông đã phát hiện, trục vớt và lai dắt vào bờ.

Thông qua thông tin việc bán đấu giá đối với tài sản nêu trên của Công ty Đấu giá Hợp danh miền T, Ông mới biết được tài sản mà ông phát hiện và lai dắt vào bờ đã được Cảng vụ Hàng hải Q ký Hợp đồng giao cho Công ty Đ2 danh miền T bán đấu giá. Nhận thấy quyền và lợi ích hợp pháp của mình là người phát hiện và trục vớt, lai dắt tài sản nói trên bị xâm phạm, nên ngày 21 tháng 7 năm

2021 Ông có Đơn khiếu nại đến Cảng vụ Hàng hải Q để đề nghị giải quyết theo quy định của pháp luật.

Ngày 13 tháng 9 năm 2021, Giám đốc Cảng vụ Hàng hải Q ban hành Quyết định số 104/QĐ-CVHHQNa không chấp nhận nội dung khiếu nại của ông. Không đồng ý với Quyết định số 104/QĐ-CVHHQNa, Ông tiếp tục làm Đơn khiếu nại gửi đến Chủ tịch Ủy ban nhân dân (UBND) tỉnh Quảng Nam để yêu cầu giải quyết khiếu nại lần 2 về việc xác lập quyền sở hữu và bán đấu giá đối với tài sản nêu trên và yêu cầu cấp có thẩm quyền xem xét xác định quyền sở hữu đối với một phần tài sản nêu trên cho ông và thanh toán các chi phí trực vớt, lai đất tài sản nói trên cho ông theo quy định của pháp luật.

Ngày 15 tháng 12 năm 2021, Chủ tịch UBND tỉnh Q ban hành Quyết định số 3669/QĐ-UBND giải quyết khiếu nại lần 2 cũng không chấp nhận yêu cầu khiếu nại của ông, giữ nguyên Quyết định số 104/QĐCVHHQNa của Giám đốc Cảng vụ Hàng hải Q.

Ông Phan Bá T cho rằng, việc giải quyết của Giám đốc Cảng vụ Hàng hải Q và Chủ tịch UBND tỉnh Q là chưa thỏa đáng, không đảm bảo quyền và lợi ích chính đáng, hợp pháp của Ông. Ông đề nghị áp dụng điểm b khoản 2 Điều 229 Bộ luật Dân sự năm 2015 để xác lập quyền sở hữu cho Ông đối với tài sản nêu trên.

Vì vậy, ông Phan Bá T khởi kiện yêu cầu Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Nam giải quyết:

- Hủy Quyết định số 104/QĐ-CVHHQNa ngày 13 tháng 9 năm 2021 của Giám đốc Cảng vụ Hàng hải Q về việc giải quyết khiếu nại của ông Phan Bá T (lần đầu);

- Hủy Quyết định số 3669/QĐ-UBND ngày 15 tháng 12 năm 2021 của Chủ tịch UBND tỉnh Q về việc giải quyết khiếu nại của ông Phan Bá T; trú tại: thôn Đ, xã T, huyện N, tỉnh Quảng Nam (lần hai);

- Hủy Quyết định số 3354/QĐ-UBND ngày 30 tháng 11 năm 2020 của UBND tỉnh Q về việc xác lập quyền sở hữu Nhà nước đối với phương tiện thủy trôi dạt hiện đang neo đậu tại vùng nước Cảng biển K;

- Hủy Công văn số 2426/UBND-KTTH ngày 27 tháng 4 năm 2021 về việc đình chính quyền sở hữu tại Quyết định số 3354/QĐ-UBND ngày 30 tháng 11 năm 2020 của UBND tỉnh Q;

- Buộc UBND tỉnh Q giải quyết thủ tục thanh toán, hỗ trợ chi phí lai đất tài sản vô chủ vào bờ cho ông Phan Bá T và 10 (mười) cá nhân có liên quan theo quy định của pháp luật.

Tại phiên tòa sơ thẩm ông Phạm Ngọc V (được ông Phan Bá T ủy quyền) rút một phần yêu cầu khởi kiện. Cụ thể: rút nội dung yêu cầu “Buộc Ủy ban nhân dân tỉnh Q giải quyết thủ tục thanh toán, hỗ trợ chi phí lai đất tài sản vô chủ vào bờ cho ông Phan Bá T và 10 (mười) cá nhân có liên quan theo quy định của pháp luật”.

2. Nội dung tại các văn bản và trình bày của người bị kiện là Giám đốc Cảng vụ Hàng hải Q thể hiện:

*\* Tình hình diễn biến vụ việc liên quan đến tài sản chìm đắm:*

Ngày 30 tháng 4 năm 2020, Cảng vụ Hàng hải Q nhận được thông tin từ Đoàn Biên phòng Cửa khẩu C1 về việc phương tiện trôi dạt được ngư dân Phan Bá T đưa về vùng nước Cảng biển Kỳ H5 và trình báo với Trạm Kiểm soát Biên phòng A (thuộc Đoàn Biên phòng Cửa khẩu C1). Sau khi tiếp nhận thông tin, Cảng vụ Hàng hải Q đã phối hợp với Đoàn Biên phòng Cửa khẩu C1 bố trí vị trí neo đậu an toàn cho phương tiện, tránh gây ảnh hưởng đến luồng hàng hải nhằm đảm bảo an toàn cho các tàu thuyền đến, rời các bến cảng tại khu vực. Phương tiện được ông Phan Bá T bàn giao cho Đoàn Biên phòng Cửa khẩu C1.

Sau khi tiếp nhận thông tin từ Đoàn Biên phòng Cửa khẩu C1 về tài sản trôi dạt nêu trên, Cảng vụ Hàng hải Q đã tiến hành tổ chức Thông báo về việc tìm chủ sở hữu tài sản chìm đắm theo đúng quy định tại Điều 8 Nghị định số 05/2017/NĐ-CP ngày 16 tháng 01 năm 2017 của Chính phủ, quy định về xử lý tài sản chìm đắm trên tuyến đường thủy nội địa, vùng nước cảng biển và vùng biển Việt Nam, cụ thể:

- Ngày 04 tháng 5 năm 2020 ban hành Thông báo số 216/TB-CVHHQNa về việc tìm chủ sở hữu của tài sản chìm đắm (Thông báo số 216/TB-CVHHQNa), đồng thời niêm yết công khai Thông báo trên tại trụ sở cơ quan.

- Lúc 08 giờ 12 phút ngày 05 tháng 5 năm 2020 đã đăng tải công khai Thông báo trên website cơ quan (<http://cangvuhanghaiquangnam.gov.vn>).

- Thực hiện Thông báo 03 lần liên tiếp về việc tìm chủ sở hữu tài sản chìm đắm trên phương tiện thông tin đại chúng Trung ương, địa phương theo quy định, cụ thể: đăng tải Thông báo trên B ra các ngày 11, 12 và 13 tháng 5 năm 2020; B1 số ra các ngày 08, 11 và 12 tháng 5 năm 2020.

Ngày 05 tháng 5 năm 2020, Cảng vụ Hàng hải Q ban hành Văn bản số 218/CVHHQNa-PCTT-ATANHH Báo cáo UBND tỉnh Q và thông tin đến các sở, ban, ngành liên quan về phương tiện thủy trôi dạt chưa xác định được chủ sở hữu đang neo đậu tại vùng nước Cảng biển K, Quảng Nam.

Ngày 18 tháng 6 năm 2020 là đã quá thời hạn 30 ngày kể từ ngày Thông báo lần cuối về việc tìm chủ sở hữu của tài sản, nhưng vẫn chưa có chủ sở hữu (người đại diện hợp pháp) liên lạc với cơ quan thông báo để làm thủ tục nhận lại tài sản. Cảng vụ Hàng hải Q đã ban hành Văn bản số 284/CVHHQNa-PCTT-ATANHH trình UBND tỉnh Q xin ý kiến chỉ đạo về việc xử lý phương tiện thủy trôi dạt đang neo đậu tại vùng nước Cảng biển K, Quảng Nam.

Ngày 22 tháng 6 năm 2020, UBND tỉnh Q ban hành Văn bản số 967/VPUBND-KTN về việc xử lý phương tiện thủy nội địa trôi dạt đang neo đậu tại vùng nước cảng biển K, Quảng Nam. Qua đó, UBND tỉnh đề nghị Sở Giao thông vận tải kiểm tra, tham mưu đề xem xét, giải quyết theo đúng quy định.

Ngày 03 tháng 8 năm 2020, Sở Giao thông Vận tải tỉnh Q ban hành Văn bản số 1898/SGTVT Báo cáo UBND tỉnh Q. Qua đó, Sở G đề nghị UBND tỉnh xem xét giao cho Cảng vụ Hàng hải Q chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan xử lý phương tiện theo quy định.

Ngày 10 tháng 8 năm 2020, UBND tỉnh Q ban hành Văn bản số 4583/UBNDKTN. Qua đó, thống nhất giao Cảng vụ Hàng hải Q chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan tổ chức xử lý tài sản theo quy định.

Thực hiện nội dung chỉ đạo của UBND tỉnh Q, ngày 12 tháng 8 năm 2020, Cảng vụ Hàng hải Q đã ban hành Giấy mời số 376/GM-CVHHQNa mời các sở, ban ngành liên quan của tỉnh khảo sát thực địa, đánh giá hiện trạng tài sản. Từ đó, làm cơ sở trình cấp có thẩm quyền xử lý các bước tiếp theo.

Ngày 17 tháng 8 năm 2020, trên cơ sở ý kiến của các sở, ban, ngành tại cuộc họp đánh giá hiện trạng tài sản và khảo sát thực địa, Cảng vụ Hàng hải Q tiếp tục ban hành Văn bản số 385/CVHHQNa-PCTT-ATANHH gửi Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh Q và Công an tỉnh Q hỗ trợ kiểm tra, đánh giá các yếu tố liên quan đến an ninh, quốc phòng của tài sản nêu trên.

Ngày 25 tháng 8 năm 2020, Cảng vụ Hàng hải Q tiếp tục ban hành Văn bản số 398/CVHHQNa-PCTT-ATANHH gửi Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Q đề nghị hỗ trợ kiểm tra, xác định và đánh giá ảnh hưởng đến môi trường và phương án xử lý đối với 01 két chứa chất lỏng màu nâu bên trong tài sản nêu trên.

Ngày 28 tháng 8 năm 2020, Công an tỉnh Q ban hành Văn bản số 2589/CATPC03 gửi Cảng vụ Hàng hải Q. Qua đó, Công an tỉnh Thông báo chưa phát hiện phương tiện có liên quan đến lĩnh vực an ninh.

Ngày 09 tháng 9 năm 2020, Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Q ban hành Văn bản số 1836/STNMT-CCBD gửi Cảng vụ Hàng hải Q về việc mời tham gia phối hợp kiểm tra và lấy mẫu chất lỏng trên phương tiện. Ngày 10 tháng 9 năm 2022, các bên đã hoàn thành việc lấy mẫu chất lỏng trên phương tiện. Ngày 09 tháng 10 năm 2020, Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Q tiếp tục ban hành Văn bản số 2080/STNMT-CCBD gửi Cảng vụ Hàng hải Q về kết quả phân tích mẫu chất lỏng trên phương tiện.

Ngày 29 tháng 10 năm 2020, Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh Q ban hành Văn bản số 2828/BCH-TM gửi Cảng vụ Hàng hải Q. Qua đó, Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh Q xác định phương tiện trên không có yếu tố quốc phòng.

Sau khi nhận được ý kiến đánh giá của các cơ quan liên quan, ngày 17 tháng 11 năm 2020, Cảng vụ Hàng hải Q đã ban hành Văn bản số 572/CVHHQNa-PCTT-ATANHH gửi Sở Tài chính tỉnh Q và các tài liệu, hồ sơ liên quan của tài sản để lập hồ sơ trình UBND tỉnh Q xác lập quyền sở hữu toàn dân đối với tài sản theo quy định tại Nghị định số 29/2018/NĐ-CP ngày 05 tháng 3 năm 2018 của Chính phủ quy định trình tự, thủ tục xác lập quyền sở hữu toàn dân về tài sản và xử lý đối với tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân.

Ngày 23 tháng 11 năm 2020, Sở Tài chính ban hành Tờ trình số 446/TTr-STC trình UBND tỉnh Q về việc xác lập quyền sở hữu toàn dân đối với phương tiện thủy trôi dạt hiện đang neo đậu tại vùng nước Cảng biển K, Quảng Nam.

Ngày 30 tháng 11 năm 2020, UBND tỉnh Q đã ban hành Quyết định số 3354/QĐ-UBND về việc xác lập quyền sở hữu Nhà nước đối với phương tiện thủy trôi dạt hiện đang neo đậu tại vùng nước Cảng biển K, Quảng Nam không xác định được chủ sở hữu.

Ngày 03 tháng 12 năm 2020, Cảng vụ Hàng hải Q ban hành Giấy mời số 612/GM-CVHHQNa mời các cơ quan liên quan họp bàn về việc xử lý tài sản chìm đắm đã xác lập quyền sở hữu toàn dân.

Sau cuộc họp, ngày 08 tháng 12 năm 2020, Cảng vụ Hàng hải Q ban hành Văn bản số 629/CVHHQNa-PCTT-ATANHH gửi Sở Giao thông Vận tải tỉnh Q để lấy ý kiến về hình thức xử lý tài sản nêu trên.

Ngày 14 tháng 01 năm 2021, Sở G ban hành Văn bản số 95/SGTVTQLVTPT&NL gửi Cảng vụ Hàng hải Q về việc lựa chọn hình thức xử lý tài sản. Ngày 19 tháng 01 năm 2021, Cảng vụ Hàng hải Q ban hành Văn bản số 39/CVHHQNa-PCTT-ATANHH Báo cáo UBND tỉnh Q xin ý kiến chỉ đạo đối với phương án xử lý tài sản chìm đắm.

Ngày 28 tháng 01 năm 2021, Văn phòng UBND tỉnh Q ban hành Văn bản số 130/VPUBND-KTTH về phương án xử lý tài sản chìm đắm. Qua đó, Văn phòng U cử cán bộ làm việc với các sở: Tài chính, Giao thông vận tải và các đơn vị liên quan để kiểm tra, giải quyết theo thẩm quyền.

Thực hiện nội dung chỉ đạo của Văn phòng UBND tỉnh, ngày 02 tháng 02 năm 2021, Cảng vụ Hàng hải Q ban hành Giấy mời số 61/GM-CVHHQNa mời các cơ quan liên quan tiếp tục họp bàn phương án, hình thức xử lý tài sản.

Sau khi các bên họp bàn và thống nhất phương án xử lý, ngày 05 tháng 02 năm 2021 Cảng vụ Hàng hải Q ban hành Văn bản số 71/CVHHQNa-PCTTATANHH Báo cáo UBND tỉnh Q về việc xin chủ trương thuê tổ chức, đơn vị tư vấn thẩm định giá tài sản chìm đắm.

Ngày 19 tháng 02 năm 2021, UBND tỉnh Q ban hành Văn bản số 872/UBNDKTTH về việc chủ trương thuê tổ chức, đơn vị tư vấn thẩm định giá trị tài sản chìm đắm. Qua đó, UBND tỉnh giao Sở T chủ trì cùng với Sở G và các đơn vị liên quan kiểm tra, đề xuất của Cảng vụ Hàng hải Q để giải quyết theo thẩm quyền hoặc tham mưu UBND tỉnh để chỉ đạo giải quyết.

Ngày 10 tháng 3 năm 2021, Sở T ban hành Văn bản số 506/STC-GCS Báo cáo UBND tỉnh về việc thuê tổ chức, đơn vị tư vấn thẩm định giá giá trị tài sản chìm đắm.

Ngày 18 tháng 3 năm 2021, UBND tỉnh Q ban hành Văn bản số 1447/UBNDKTTH về việc thuê tổ chức, đơn vị tư vấn thẩm định giá giá trị tài sản chìm đắm. Cho phép Cảng vụ Hàng hải Q thuê tổ chức, đơn vị có đủ chức năng định giá xác lập hồ sơ, thủ tục giá khởi điểm theo quy định.

Ngày 27 tháng 4 năm 2021, UBND tỉnh Q ban hành Văn bản số 2426/UBNDKTTH về việc đính chính quyền sở hữu tại Quyết định số 3354/QĐ-UBND ngày 20 tháng 11 năm 2020 của UBND tỉnh. Qua đó: đính chính “quyền sở hữu Nhà nước” thành “quyền sở hữu toàn dân”.

Thực hiện nội dung các văn bản trên, Cảng vụ Hàng hải Q đã tổ chức thuê đơn vị thẩm định giá theo quy định. Ngày 29 tháng 4 năm 2021, Cảng vụ Hàng hải Q đã ban hành Văn bản số 222/CVHHQNa-PCTT-ATANHH gửi Sở Tài chính tỉnh Q thẩm định, trình cấp có thẩm quyền phê duyệt giá khởi điểm để bán đấu giá tài sản.

Ngày 12 tháng 5 năm 2021, Sở Tài chính tỉnh Q có Tờ trình số 175/TTr-STC trình UBND tỉnh Q phê duyệt phương án xử lý và giá khởi điểm bán tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân là phương tiện thủy trôi dạt hiện đang neo đậu tại vùng nước Cảng biển K, Quảng Nam.

Ngày 24 tháng 6 năm 2021, UBND tỉnh Q ban hành Quyết định số 1727/QĐ-UBND phê duyệt phương án xử lý và giá khởi điểm bán tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân là phương tiện thủy trôi dạt hiện đang neo đậu tại vùng nước Cảng biển K, Quảng Nam. Ngày 28 tháng 6 năm 2021, Cảng vụ Hàng hải Q đã ban hành Thông báo số 357/TB-CVHHQNa về việc lựa chọn tổ chức đấu giá tài sản phương tiện thủy trôi dạt.

Ngày 30 tháng 6 năm 2021, Cảng vụ Hàng hải Q đã ban hành Thông báo số 367/TB-CVHHQNa về việc kết quả lựa chọn tổ chức đấu giá tài sản phương tiện thủy trôi dạt. Theo đó, đơn vị tổ chức đấu giá tài sản trên là Công ty Đấu giá Hợp danh miền T, đồng thời ký Hợp đồng với Công ty Đ2 để tổ chức thực hiện.

Ngày 01 tháng 7 năm 2021, Công ty Đ2 đã ban hành Thông báo số 280/TB-QMT về việc đấu giá tài sản nêu trên, niêm yết tại trụ sở Công ty; đồng thời, đăng tải trên cổng thông tin điện tử Quốc gia về đấu giá tài sản. Bên cạnh đó, Cảng vụ Hàng hải Q cũng đăng Thông báo này trên website của đơn vị để các tổ chức, cá nhân có nhu cầu tiếp nhận thông tin, tham gia đấu giá.

Ngày 22 tháng 7 năm 2021, Cảng vụ Hàng hải Q nhận được Đơn khiếu nại ngày 21 tháng 7 năm 2021 của ông Phan Bá T khiếu nại về việc xác lập quyền sở hữu và bán đấu giá đối với phương tiện nêu trên.

Ngày 26 tháng 7 năm 2021, do tình hình dịch COVID-19, Công ty Đ2 ban hành Thông báo số 318/TB-QMT về việc tạm dừng tổ chức bán đấu giá.

Ngày 02 tháng 8 năm 2021, Cảng vụ Hàng hải Q ban hành Văn bản số 439/CVHHQNa-PTCTT-ATANHH Báo cáo UBND tỉnh Q, Cục H6 về việc xin ý kiến chỉ đạo về việc tạm dừng tổ chức bán đấu giá tài sản cho đến khi công tác giải quyết khiếu nại kết thúc. Ngày 04 tháng 8 năm 2021, Cảng vụ Hàng hải Q tiếp tục ban hành Văn bản số 444/CVHHQNa-PTCTTATANHH gửi Công ty Đ2 yêu cầu tạm dừng tổ chức đấu giá cho đến khi có chỉ đạo của cấp có thẩm quyền và việc giải quyết khiếu nại kết thúc.

Ngày 09 tháng 8 năm 2021, Cục H6 ban hành Văn bản số 3209/CHHVN-TTHH gửi Cảng vụ Hàng hải Q. Qua đó, đề nghị Cảng vụ Hàng hải Q căn cứ nội dung khiếu nại của ông Phan Bá T và tình hình thực tế để quyết định tạm đình chỉ việc tổ chức bán đấu giá.

*\* Về yêu cầu của ông Phan Bá T hủy Quyết định số 104/QĐCVHHQNa ngày 13/9/2011 của Giám đốc Cảng vụ Hàng hải Q về việc giải quyết khiếu nại của ông Phan Bá T (lần đầu).*

Ngày 22 tháng 7 năm 2021, Cảng vụ Hàng hải Q nhận được Đơn khiếu nại ngày 21 tháng 7 năm 2021 của ông Phan Bá T khiếu nại về việc xác lập quyền sở hữu và bán đấu giá đối với phương tiện nêu trên. Sau khi nhận được Đơn khiếu nại, Cảng vụ Hàng hải Q đã tổ chức xử lý theo đúng quy định của Luật khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011, Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19 tháng 10 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật khiếu nại, cụ thể:

Ngày 30 tháng 7 năm 2021, Cảng vụ Hàng hải Q ban hành Thông báo số 431/TB-CVHHQNa gửi ông Phan Bá T về việc thụ lý giải quyết khiếu nại lần đầu. Ngày 04 tháng 8 năm 2021, Cảng vụ Hàng hải Q ban hành Quyết định số 91/QĐ-CVHHQNa về việc xác minh nội dung khiếu nại. Qua đó thành lập Tổ xác minh nội dung khiếu nại của ông Phan Bá T.

Ngày 06 tháng 8 năm 2021, Cảng vụ Hàng hải Q ban hành Giấy mời số 450/GM-CVHHQNa mời ông Phan Bá T đến trụ sở Cảng vụ Hàng hải Q (vào lúc 14 giờ 00 ngày 09 tháng 8 năm 2021) để làm việc trực tiếp nhằm xác minh nội dung khiếu nại. Ngày 09 tháng 8 năm 2021, ông Phan Bá T không đến làm việc theo Giấy mời.

Tuy nhiên, ông Phan Bá T1 (tự xưng là con ruột ông Phan Bá T) đến trụ sở Cảng vụ Hàng hải Q. Qua kiểm tra, xác minh thông tin từ ông Phan Bá T1; căn cứ quy định tại Điều 5 Nghị định số 124/2020/NĐ-CP thì ông Phan Bá T1 không đáp ứng được các điều kiện để làm người được ủy quyền. Vì vậy, Tổ xác minh không tiến hành làm việc với ông Phan Bá T1, đồng thời tiến hành hướng dẫn ông T1 về thủ tục để làm người được ủy quyền khiếu nại theo quy định. Ngày 11 tháng 8 năm 2021, Tổ xác minh đã tiến hành làm việc trực tiếp với ông Nguyễn Bá T2 - Đoàn trưởng Đoàn Biên phòng Cửa khẩu cảng C1 để làm rõ một số nội dung, cung cấp thông tin, bằng chứng liên quan đến Đơn khiếu nại. Ngày 12 tháng 8 năm 2021, Cảng vụ Hàng hải Q tiếp tục ban hành Giấy mời số 461/GM-CVHHQNa mời ông Phan Bá T (lần 2) đến trụ sở Cảng vụ Hàng hải Q (vào lúc 14 giờ 00 ngày 16 tháng 8 năm 2021) để làm việc trực tiếp nhằm xác minh nội dung khiếu nại, Tuy nhiên, ngày 16 tháng 8 năm 2021, ông Phạm Bá T3 vẫn không có mặt theo giấy mời.

Ngày 17 tháng 8 năm 2021, Cảng vụ Hàng hải Q nhận Đơn kiến nghị của bà Phạm Thị T4 (vợ ông Phan Bá T). Qua đó, bà T4 đề nghị tạm dừng giải quyết khiếu nại và mời ông Phan Bá T vào thời gian khác (vì ông đang đi đánh bắt thủy sản xa bờ) nhằm bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp cho người khiếu nại theo quy

định chung. Sau khi nhận Đơn kiến nghị, Cảng vụ Hàng hải Q đã ban hành Văn bản số 473/CVHHQNa-PCTT-ATANHH ngày 19 tháng 8 năm 2021 gửi ông Phan Bá T. Qua đó, nhằm đảm bảo việc giải quyết khiếu nại theo đúng thời hạn quy định tại Điều 28 Luật khiếu nại 2011. Đồng thời, nhằm đảm bảo quyền và lợi ích hợp pháp của ông T, Cảng vụ Hàng hải Q đề nghị ông T (hoặc người đại diện hợp pháp) phải có mặt tại cảng vụ Hàng hải Q khi kết thúc chuyến đi biển.

Ngày 23 tháng 8 năm 2021, ông Phạm Ngọc V và ông Lương Văn N (được ông Phan Bá T ủy quyền) đến làm việc với Cảng vụ Hàng hải Q. Tuy nhiên, việc ủy quyền khiếu nại và Giấy ủy quyền của ông T cho ông V và ông N không phù hợp với quy định tại khoản 3 Điều 5 Nghị định số 124/2020/NĐ-CP (ông T ủy quyền một nội dung cho nhiều người thực hiện; không có chữ ký của người được ủy quyền). Cảng vụ Hàng hải Q đã hướng dẫn cho các bên để thực hiện theo đúng quy định. Ngày 25 tháng 8 năm 2021, Tổ xác minh nội dung khiếu nại đã tiến hành làm việc trực tiếp với ông Phạm Ngọc V (là người được ông Phan Bá T ủy quyền theo Giấy ủy quyền khiếu nại được chứng thực của UBND xã T, huyện N, tỉnh Quảng Nam theo số chứng thực: 201 quyền số 01/2021SCT/CKĐC ngày 24 tháng 8 năm 2021).

Ngày 13 tháng 9 năm 2021, Giám đốc Cảng vụ Hàng hải Q đã ban hành Quyết định số 104/QĐ-CVHHQNa về việc giải quyết khiếu nại của ông Phan Bá T (lần đầu) gửi ông Phan Bá T.

Như vậy, trong suốt quá trình giải quyết khiếu nại, Cảng vụ Hàng hải Q đã thực hiện theo đúng các trình tự, thủ tục theo quy định của Luật khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011, Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19 tháng 10 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật khiếu nại. Bên cạnh đó, các nội dung khiếu nại của ông Phan Bá T đã được đơn vị giải quyết cụ thể tại Quyết định số 104/QĐ-CVHHQNa 13 tháng 9 năm 2021. Việc ông Phan Bá T yêu cầu hủy Quyết định số 104/QĐ-CVHHQNa ngày 13 tháng 9 năm 2021 của Giám đốc Cảng vụ Hàng hải Q về việc giải quyết khiếu nại của ông Phan Bá T (lần đầu) mà không đưa ra căn cứ pháp lý cụ thể, rõ ràng là không phù hợp. Do đó, đề nghị Tòa án bác yêu cầu này của người khởi kiện.

3. Nội dung tại các văn bản và trình bày của người bị kiện là Chủ tịch và UBND tỉnh Q thể hiện:

*\* Đối với yêu cầu hủy Quyết định số 3354/QĐ-UBND ngày 30 tháng 11 năm 2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh Q về việc xác lập quyền sở hữu Nhà nước đối với phương tiện thủy trôi dạt hiện đang neo đậu tại vùng nước Cảng biển K và hủy Công văn số 2426/UBND-KTTH ngày 27 tháng 4 năm 2021 về việc đình chính quyền sở hữu tại Quyết định số 3354/QĐ-UBND ngày 30 tháng 11 năm 2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh Q:*

UBND tỉnh Q thống nhất toàn bộ lời trình bày của đại diện Cảng vụ Hàng hải Q về việc xác lập quyền sở hữu toàn dân đối với tài sản là phương tiện thủy trôi dạt hiện đang neo đậu tại vùng nước Cảng biển K và thủ tục giải quyết Đơn khiếu nại của ông Phan Bá T (lần đầu) của Cảng vụ Hàng hải Q.

UBND tỉnh Q đã giao Sở T phối hợp với Cảng vụ Hàng hải Q và các cơ quan liên quan để giải quyết theo trình tự, thủ tục quy định. UBND tỉnh Q cung cấp các hồ sơ liên quan cho Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Nam để xem xét giải quyết.

Trên cơ sở quy định của pháp luật, các văn bản tham mưu của các sở, ban, ngành thuộc tỉnh, UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 3354/QĐ-UBND ngày 30 tháng 11 năm 2020 về việc xác lập quyền sở hữu Nhà nước đối với phương tiện thủy trôi dạt hiện đang neo đậu tại vùng nước Cảng biển K, Quảng Nam. Sau đó, UBND tỉnh Q ban hành Công văn số 2426/UBND-KTTH ngày 27 tháng 4 năm 2021 về đình chính quyền sở hữu tại Quyết định số 3354/QĐ-UBND ngày 30 tháng 11 năm 2020 của UBND tỉnh.

Thủ tục xác lập quyền sở hữu toàn dân đối với tài sản là phương tiện thủy trôi dạt hiện đang neo đậu tại vùng nước Cảng biển K là đúng theo quy định pháp luật như: Luật quản lý, sử dụng tài sản công; Nghị định số 29/2018/NĐ-CP ngày 05 tháng 3 năm 2018 của Chính phủ quy định trình tự, thủ tục xác lập quyền sở hữu toàn dân về tài sản và xử lý đối với tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân; Nghị định 05/2017/NĐ-CP ngày 16 tháng 01 năm 2017 của Chính phủ quy định về xử lý tài sản chìm đắm trên tuyến đường thủy nội địa, vùng nước cảng biển và vùng biển Việt Nam. Do đó, đề nghị Tòa án bác yêu cầu này của người khởi kiện.

*\* Đối với yêu cầu hủy Quyết định số 3669/QĐ-UBND ngày 15 tháng 12 năm 2021 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Q về việc giải quyết khiếu nại của ông Phan Bá T; trú tại: thôn Đ, xã T, huyện N, tỉnh Quảng Nam (lần hai).*

Sau khi nhận được Đơn khiếu nại (lần hai) của ông Phan Bá T ngày 08 tháng 10 năm 2021, Chủ tịch UBND tỉnh Q đã tổ chức xử lý theo đúng quy định của Luật khiếu nại ngày 11 tháng 11 năm 2011, Nghị định số 124/2020/NĐ-CP ngày 19 tháng 10 năm 2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật khiếu nại, cụ thể:

Ban hành Thông báo số 482/TB-UBND ngày 27 tháng 10 năm 2021 của UBND tỉnh Q về việc thụ lý giải quyết khiếu nại. Ban hành Quyết định số 3118/QĐ-UBND ngày 27 tháng 10 năm 2021 của UBND tỉnh Q về giao nhiệm vụ xác minh nội dung khiếu nại và tổ chức đối thoại trong quá trình giải quyết khiếu nại.

Sở T lập Báo cáo số 3515/BC-STC ngày 26 tháng 11 năm 2021 về Kết quả xác minh nội dung khiếu nại của ông Phan Bá T và Báo cáo số 3434/BC-STC ngày 02 tháng 12 năm 2021 về kết quả đối thoại với ông Phạm Ngọc V (người được ông Phan Bá T ủy quyền khiếu nại).

Trên cơ sở đó, UBND tỉnh Q ra Quyết định số 3669/QĐ-UBND ngày 15 tháng 12 năm 2021 về việc giải quyết khiếu nại của ông Phan Bá T, không chấp nhận Đơn khiếu nại của ông Phan Bá T.

Từ những nội dung nêu trên, Quyết định số 3669/QĐ-UBND ngày 15 tháng 12 năm 2021 của Chủ tịch UBND tỉnh Q về việc giải quyết khiếu nại của ông

Phan Bá T, trú tại thôn Đ, xã T, huyện N, tỉnh Quảng Nam (lần hai) là đúng quy định pháp luật. Do đó, đề nghị Tòa án bác yêu cầu khởi kiện của ông Phan Bá T.

*\* Về nội dung buộc UBND tỉnh Q giải quyết thủ tục thanh toán, hỗ trợ chi phí lai đất tài sản vô chủ vào bờ cho ông Phan Bá T và 10 (mười) cá nhân có liên quan theo quy định của pháp luật.*

Tại phiên tòa hôm nay phía người khởi kiện đã rút yêu cầu “buộc UBND tỉnh Q giải quyết thủ tục thanh toán, hỗ trợ chi phí lai đất tài sản vô chủ vào bờ cho ông Phan Bá T và 10 (mười) cá nhân có liên quan theo quy định của pháp luật”, UBND tỉnh Q không có ý kiến gì.

*Với nội dung nêu trên, tại Bản án hành chính sơ thẩm số 88/2023/HC-ST ngày 25 tháng 7 năm 2023 của Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Nam đã quyết định:*

Căn cứ Điều 3; Điều 116; khoản 1 và điểm a khoản 2 Điều 193; khoản 2 Điều 65; Điều 348 Luật Tố tụng hành chính năm 2015. Khoản 2 Điều 106 Luật Quản lý, sử dụng tài sản công năm 2017. Khoản 2 Điều 1; Điều 276 Bộ luật Hàng hải Việt Nam năm 2015. Nghị định 05/2017/NĐ-CP ngày 16 tháng 01 năm 2017 của Chính phủ. Nghị định số 29/2018/NĐ-CP ngày 05 tháng 3 năm 2018 của Chính phủ. Nghị quyết 326/2016/UBTVQH14 ngày 30 tháng 12 năm 2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án, xử:

1. Đình chỉ xét xử đối với yêu cầu khởi kiện của ông Phan Bá T về việc “Buộc Ủy ban nhân dân tỉnh Q giải quyết thủ tục thanh toán, hỗ trợ chi phí lai đất tài sản vô chủ vào bờ cho ông Phan Bá T và 10 (mười) cá nhân có liên quan theo quy định của pháp luật”.

2. Bác toàn bộ yêu cầu khởi kiện của ông Phan Bá T về việc: hủy Quyết định số 104/QĐ-CVHHQNa ngày 13 tháng 9 năm 2021 của Giám đốc Cảng vụ Hàng hải Q về việc giải quyết khiếu nại của ông Phan Bá T (lần đầu); hủy Quyết định số 3669/QĐ-UBND ngày 15 tháng 12 năm 2021 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Q về việc giải quyết khiếu nại của ông Phan Bá T (lần hai); hủy Quyết định số 3354/QĐ-UBND ngày 30 tháng 11 năm 2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh Q về việc xác lập quyền sở hữu Nhà nước đối với phương tiện thủy trôi dạt hiện đang neo đậu tại vùng nước Cảng biển K; hủy Công văn số 2426/UBND-KTTH ngày 27 tháng 4 năm 2021 về việc đình chính quyền sở hữu tại Quyết định số 3354/QĐ-UBND ngày 30 tháng 11 năm 2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh Q.

Ngoài ra, bản án sơ thẩm còn quyết định về án phí hành chính sơ thẩm và quyền kháng cáo theo quy định của pháp luật.

Ngày 09 tháng 8 năm 2023 Toà án nhân dân tỉnh Quảng Nam nhận được Đơn kháng cáo của ông Phan Bá T kháng cáo bản án sơ thẩm.

*Tại phiên tòa phúc thẩm:*

Ông Lê Quang Đ là người đại diện theo uỷ quyền của ông Phan Bá T trình bày giữ nguyên Đơn khởi kiện, Đơn kháng cáo. Ông T giữ nguyên yêu cầu khởi kiện hủy Quyết định số 104/QĐ-CVHHQNa ngày 13 tháng 9 năm 2021 của Giám

độc Cảng vụ Hàng hải Q về việc giải quyết khiếu nại của ông Phan Bá T; hủy Quyết định số 3669/QĐ-UBND ngày 15 tháng 12 năm 2021 của Chủ tịch UBND tỉnh Q về việc giải quyết khiếu nại của ông Phan Bá T; hủy Quyết định số 3354/QĐ-UBND ngày 30 tháng 11 năm 2020 của UBND tỉnh Q về việc xác lập quyền sở hữu Nhà nước đối với phương tiện thủy trôi dạt hiện đang neo đậu tại vùng nước Cảng biển K; hủy Công văn số 2426/UBND-KTTH ngày 27 tháng 4 năm 2021 về việc đình chính quyền sở hữu tại Quyết định số 3354/QĐ-UBND ngày 30 tháng 11 năm 2020 của UBND tỉnh Q. Đề nghị Hội đồng xét xử chấp nhận kháng cáo của ông T, sửa bản án sơ thẩm để chấp nhận Đơn khởi kiện và hỗ trợ chi phí tổn thất của việc lai dắt xà lan vào bờ với số tiền 721.760.000đ.

Ông Võ Thành V1 là người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp cho người bị kiện trình bày: liên quan đến các quyết định hành chính của UBND tỉnh Q về xác lập sở hữu toàn dân với xà lan (nội dung yêu cầu thanh toán chi phí ông T đã tự nguyện rút tại phiên sơ thẩm) thanh toán theo quy định. Vì đây là trách nhiệm của Nhà nước và ông T là người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan trong việc sử dụng tài sản đó. Đề nghị Hội đồng xét xử giải quyết vụ án theo quy định của pháp luật, còn việc thanh toán chi phí là nội dung khác.

Ông Lê Xuân H trình bày: nội dung ông Phan Bá T yêu cầu hỗ trợ chi phí tổn thất của việc lai dắt xà lan vào bờ ông T đã tự nguyện rút tại cấp sơ thẩm. Sau khi bán đấu giá tài sản mới xem xét nội dung này. Do đó, đề nghị Tòa án giải quyết theo quy định của pháp luật.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Đà Nẵng tham gia phiên tòa phát biểu quan điểm:

Về tố tụng: từ khi thụ lý vụ án theo trình tự phúc thẩm đến trước nghị án, người tiến hành tố tụng, người tham gia tố tụng đã tuân thủ đúng các quy định của Luật Tố tụng hành chính. Kháng cáo của ông Phan Bá T là trong thời hạn luật định.

Về nội dung vụ án: Tòa án cấp sơ thẩm căn cứ quy định của pháp luật để xét xử và quyết định: đình chỉ xét xử đối với một phần nội dung yêu cầu khởi kiện mà ông Phan Bá T tự nguyện rút và bác toàn bộ yêu cầu khởi kiện còn lại của ông Phan Bá T là có căn cứ, đúng pháp luật. Tại phiên tòa xét xử phúc thẩm hôm nay, ông Phan Bá T không cung cấp thêm tài liệu, chứng cứ mới để chứng minh cho kháng cáo của mình là có căn cứ. Do đó, đề nghị Hội đồng xét xử phúc thẩm bác kháng cáo của ông Phan Bá T, giữ nguyên quyết định của bản án sơ thẩm.

*Sau khi nghe xong sự trình bày, ý kiến phát biểu của Kiểm sát viên; căn cứ vào các tài liệu, chứng cứ có tại hồ sơ vụ án; sau khi thảo luận, nghị án.*

### **NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:**

[1] Về tố tụng:

Ngày 09 tháng 8 năm 2023 ông Phan Bá T kháng cáo Bản án hành chính sơ thẩm số 88/2023/HC-ST ngày 25 tháng 7 năm 2023 của Tòa án nhân dân tỉnh Quảng Nam. Như vậy, kháng cáo của ông Phan Bá T là trong thời hạn quy định

tại khoản 1 Điều 206 Luật Tố tụng hành chính, do đó Hội đồng xét xử quyết định đưa vụ án ra xét xử phúc thẩm.

Quá trình giải quyết vụ án tại cấp sơ thẩm, người khởi kiện tự nguyện rút một phần nội dung khởi kiện đối với yêu cầu: buộc Ủy ban nhân dân tỉnh Q giải quyết thủ tục thanh toán, hỗ trợ chi phí lai dắt tài sản vô chủ vào bờ cho ông Phan Bá T và 10 (mười) cá nhân có liên quan theo quy định của pháp luật. Do đó, Toà án cấp sơ thẩm đình chỉ giải quyết đối với nội dung này là có căn cứ, đúng pháp luật.

[2] Về đối tượng khởi kiện, thẩm quyền giải quyết và thời hiệu khởi kiện:

Ngày 30 tháng 11 năm 2020 Ủy ban nhân dân tỉnh Q ban hành Quyết định số 3354/QĐ-UBND về việc xác lập quyền sở hữu Nhà nước đối với phương tiện thủy trôi dạt hiện đang neo đậu tại vùng nước Cảng biển K. Ngày 27 tháng 4 năm 2021 Ủy ban nhân dân tỉnh Q ban hành Công văn số 2426/UBND-KTTH về việc đính chính quyền sở hữu tại Quyết định số 3354/QĐ-UBND ngày 30 tháng 11 năm 2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh Q.

Ngày 13 tháng 9 năm 2021 Giám đốc Cảng vụ Hàng hải Q ban hành Quyết định số 104/QĐ-CVHHQNa về việc giải quyết khiếu nại của ông Phan Bá T (lần đầu). Ngày 15 tháng 12 năm 2021 Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Q ban hành Quyết định số 3669/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của ông Phan Bá T (lần hai).

Ông Phan Bá T cho rằng các quyết định nêu trên có liên quan và làm ảnh hưởng đến quyền lợi của ông. Do đó, ông Phan Bá T khởi kiện yêu cầu Toà án nhân dân tỉnh Quảng Nam giải quyết hủy các quyết định trên.

Như vậy, Toà án nhân dân tỉnh Quảng Nam thụ lý giải quyết là đúng thẩm quyền, đúng đối tượng và trong thời hiệu khởi kiện theo quy định tại Điều 30; Điều 32; Điều 116 Luật Tố tụng hành chính.

[3] Xét kháng cáo của ông Phan Bá T:

[3.1] Ngày 26 tháng 4 năm 2020 ông Phan Bá T dùng phương tiện tàu cá QNa - 91697TS của mình lai dắt một đồ vật bằng sắt, hình khối vuông trôi dạt trên biển Đông ở tọa độ 15° 48'N - 112° 09'E vào bờ và bàn giao cho Đồn Biên phòng Cửa khẩu cảng C1 có sự chứng kiến của Cảng vụ Hàng hải Q. Cảng vụ Hàng hải Q phối hợp với Đồn Biên phòng Cửa khẩu cảng C1 bố trí vị trí neo đậu an toàn cho tài sản này nhằm tránh gây ảnh hưởng đến luồng hàng hải và đảm bảo an toàn cho các tàu thuyền đến, rời các bến cảng tại khu vực.

[3.2] Cảng vụ Hàng hải Q đã tiến hành tổ chức Thông báo về việc tìm chủ sở hữu tài sản chìm đắm; đăng tải công khai Thông báo; Thông báo trên các phương tiện thông tin đại chúng theo đúng quy định tại Điều 8 Nghị định số 05/2017/NĐ-CP ngày 16 tháng 01 năm 2017 của Chính phủ, quy định về xử lý tài sản chìm đắm trên tuyến đường thủy nội địa, vùng nước cảng biển và vùng biển Việt Nam. Đồng thời, ngày 05 tháng 5 năm 2020 Cảng vụ Hàng hải Q ban hành Văn bản số 218/CVHHQNa-PCTT-ATANHH Báo cáo UBND tỉnh Q và thông tin đến các sở,

ban ngành liên quan về việc phương tiện thủy trôi dạt chưa xác định được chủ sở hữu đang neo đậu tại vùng nước cảng biển K, Quảng Nam. Quá thời hạn 30 ngày kể từ ngày Thông báo lần cuối, Cảng vụ Hàng hải Q đã ban hành Văn bản số 284/CVHHQNa-PCTT-ATANHH trình UBND tỉnh Q xin ý kiến chỉ đạo về việc xử lý phương tiện thủy trôi dạt đang neo đậu tại vùng nước Cảng biển K, Quảng Nam.

[3.3] Ngày 10 tháng 8 năm 2020, UBND tỉnh Q ban hành Văn bản số 4583/UBNDKTN thống nhất giao Cảng vụ Hàng hải Q chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan tổ chức xử lý tài sản theo quy định. Trên cơ sở đó, Cảng vụ Hàng hải Q có văn bản mời Bộ chỉ huy Quân sự tỉnh, Công an tỉnh, Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Q hỗ trợ, kiểm tra đánh giá các yếu tố liên quan đến an ninh, quốc phòng, môi trường. Kết quả chưa phát hiện phương tiện thủy trôi dạt liên quan đến lĩnh vực an ninh, không có yếu tố quốc phòng. Từ kết quả này, ngày 17 tháng 11 năm 2020 Cảng vụ Hàng hải Q ban hành Văn bản 572/CVHHQNa-PCTT-ATANHH gửi Sở Tài chính tỉnh kèm theo tài liệu, hồ sơ có liên quan để lập hồ sơ trình UBND tỉnh xác lập quyền sở hữu đối với tài sản này theo quy định tại Nghị định số 29/2018/NĐ-CP ngày 05 tháng 3 năm 2018 của Chính phủ. Ngày 23 tháng 11 năm 2020 Sở Tài chính tỉnh ban hành Tờ trình số 446/TTr-STC trình UBND tỉnh về việc xác lập quyền sở hữu toàn dân đối với phương tiện thủy trôi dạt hiện đang neo đậu tại vùng nước Cảng biển K, Quảng Nam. Ngày 30 tháng 11 năm 2020 UBND tỉnh Q đã ban hành Quyết định số 3354/QĐ-UBND về việc xác lập quyền sở hữu Nhà nước đối với phương tiện thủy trôi dạt hiện đang neo đậu tại vùng nước Cảng biển K, Quảng Nam không xác định được chủ sở hữu. Ngày 27 tháng 4 năm 2021 UBND tỉnh Q ban hành Văn bản số 2426/UBNDKTTH về việc đính chính quyền sở hữu tại Quyết định số 3354/QĐ-UBND ngày 20 tháng 11 năm 2020 của UBND tỉnh: đính chính “*quyền sở hữu Nhà nước*” thành “*quyền sở hữu toàn dân*” đối với tài sản là phương tiện thủy trôi dạt hiện đang neo đậu tại vùng nước Cảng biển K, Quảng Nam.

#### [3.4] Quy định của pháp luật:

Khoản 2 Điều 106 Luật Quản lý, sử dụng tài sản công năm 2017 quy định tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân: “*Tài sản vô chủ, tài sản không xác định được chủ sở hữu, tài sản bị đánh rơi, bị bỏ quên, tài sản bị chôn, giấu, bị vùi lấp, chìm đắm được tìm thấy, tài sản không có người nhận thừa kế, tài sản của quỹ xã hội, tài sản của quỹ từ thiện bị giải thể nhưng không có quỹ khác có cùng mục đích hoạt động nhận tài sản chuyển giao hoặc bị giải thể do hoạt động vi phạm điều cấm của luật, trái đạo đức xã hội và tài sản khác thuộc về Nhà nước theo quy định của Bộ luật Dân sự; hàng hoá tồn đọng thuộc địa bàn hoạt động Hải quan theo quy định của pháp luật về Hải quan*”.

Điều 276 Bộ Luật Hàng hải Việt Nam năm 2015 quy định: “*Tài sản chìm đắm được hiểu là thuyền, hàng hoá hoặc vật thể khác chìm đắm hoặc trôi nổi trong vùng nước cảng biển, vùng biển Việt Nam hoặc dạt vào bờ biển Việt Nam*”.

Khoản 2 Điều 1 Bộ Luật Hàng hải Việt Nam năm 2015 quy định: “*Trường hợp có sự khác nhau giữa quy định của Bộ năm 2015 với quy định của luật khác về cùng một nội dung liên quan đến hoạt động hàng hải thì áp dụng quy định của Bộ luật này*”.

Như vậy, phương tiện thủy trôi dạt hiện đang neo đậu tại vùng nước Cảng biển K, Quảng Nam do ông Phan Bá T cùng các ngư dân phát hiện, kéo vào bờ thuộc phạm vi điều chỉnh của Bộ năm 2015; Luật Quản lý, sử dụng tài sản công năm 2017; Nghị định số 05/2017/NĐ-CP ngày 16 tháng 01 năm 2017 của Chính phủ, quy định về xử lý tài sản chìm đắm trên tuyến đường thủy nội địa, vùng nước cảng biển và vùng biển Việt Nam. Từ đó, UBND tỉnh Q ban hành quyết định xác lập quyền sở hữu toàn dân đối với phương tiện thủy trôi dạt hiện đang neo đậu tại vùng nước Cảng biển K, Quảng Nam là đúng pháp luật. Tuân thủ đúng theo quy định tại điểm c khoản 2 Điều 3 Nghị định số 29/2018/NĐ-CP ngày 05 tháng 3 năm 2018 của Chính phủ quy định về trình tự, thủ tục xác lập quyền sở hữu toàn dân.

[3.5] Ngày 13 tháng 9 năm 2021 Giám đốc Cảng vụ Hàng hải Q ban hành Quyết định số 104/QĐ-CVHHQNa về việc giải quyết khiếu nại của ông Phan Bá T (lần đầu) và ngày 15 tháng 12 năm 2021 Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Q ban hành Quyết định số 3669/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của ông Phan Bá T (lần hai) đều tuân thủ đúng quy định của pháp luật về giải quyết khiếu nại.

Theo Đơn khiếu nại của ông Phan Bá T có nội dung yêu cầu được hưởng quyền lợi theo điểm b khoản 2 Điều 299 Bộ luật Dân sự năm 2015. Quyết định số 3669/QĐ-UBND ngày 15 tháng 12 năm 2021 Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Q có nội dung: “*Quyền lợi của ông Phan Bá T và các cá nhân có liên quan được thực hiện sau khi bán đấu giá tài sản và thực hiện theo Điều 2 Quyết định số 3354/QĐ-UBND ngày 30 tháng 11 năm 2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh Q*”. Thực tế, do có tranh chấp khiếu nại nên tài sản này chưa tổ chức bán đấu giá.

[4] Tại phiên toà xét xử phúc thẩm hôm nay, các bên đương sự không cung cấp tài liệu, chứng cứ mới. Căn cứ vào những tài liệu, chứng cứ có trong hồ sơ vụ án, lời trình bày của đương sự và những nội dung đã được phân tích tại mục [1], [2], [3] nêu trên. Hội đồng xét xử cấp phúc thẩm thấy rằng: bản án sơ thẩm đã quyết định bác toàn bộ yêu cầu khởi kiện của ông Phan Bá T là có căn cứ, đúng pháp luật. Bác kháng cáo của ông Phan Bá T, giữ nguyên quyết định của bản án sơ thẩm.

[5] Án phí hành chính phúc thẩm: ông Phan Bá T phải chịu theo quy định của pháp luật.

[6] Các quyết định khác của bản án sơ thẩm không có kháng cáo, kháng nghị có hiệu lực pháp luật kể từ ngày hết thời hạn kháng cáo, kháng nghị.

Vì các lẽ trên;

### **QUYẾT ĐỊNH:**

1. Áp dụng khoản 1 Điều 241 Luật Tố tụng hành chính. Bác kháng cáo của ông Phan Bá T, giữ nguyên quyết định của bản án sơ thẩm.

2. Căn cứ Điều 3; Điều 116; khoản 1 và điểm a khoản 2 Điều 193; khoản 2 Điều 65; Điều 348 Luật Tố tụng hành chính năm 2015. Khoản 2 Điều 106 Luật Quản lý, sử dụng tài sản công năm 2017. Khoản 2 Điều 1; Điều 276 Bộ luật Hàng hải Việt Nam năm 2015. Nghị định 05/2017/NĐ-CP ngày 16 tháng 01 năm 2017 của Chính phủ. Nghị định số 29/2018/NĐ-CP ngày 05 tháng 3 năm 2018 của Chính phủ. Nghị quyết 326/2016/UBTVQH14 ngày 30 tháng 12 năm 2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án, xử:

2.1. Đình chỉ xét xử đối với yêu cầu khởi kiện của ông Phan Bá T về việc “Buộc Ủy ban nhân dân tỉnh Q giải quyết thủ tục thanh toán, hỗ trợ chi phí lai đất tài sản vô chủ vào bờ cho ông Phan Bá T và 10 (mười) cá nhân có liên quan theo quy định của pháp luật”.

2.2. Bác toàn bộ yêu cầu khởi kiện của ông Phan Bá T về việc: hủy Quyết định số 104/QĐ-CVHHQNa ngày 13 tháng 9 năm 2021 của Giám đốc Cảng vụ Hàng hải Q về việc giải quyết khiếu nại của ông Phan Bá T (lần đầu); hủy Quyết định số 3669/QĐ-UBND ngày 15 tháng 12 năm 2021 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh Q về việc giải quyết khiếu nại của ông Phan Bá T (lần hai); hủy Quyết định số 3354/QĐ-UBND ngày 30 tháng 11 năm 2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh Q về việc xác lập quyền sở hữu Nhà nước đối với phương tiện thủy trôi dạt hiện đang neo đậu tại vùng nước Cảng biển K; hủy Công văn số 2426/UBND-KTTH ngày 27 tháng 4 năm 2021 về việc đình chính quyền sở hữu tại Quyết định số 3354/QĐ-UBND ngày 30 tháng 11 năm 2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh Q.

3. Án phí hành chính phúc thẩm: ông Phan Bá T phải chịu 300.000đ, được trừ vào số tiền ông Phan Bá T đã nộp theo Biên lai thu tạm ứng án phí, lệ phí Tòa án số 0000514 ngày 15 tháng 8 năm 2023 của Cục Thi hành án dân sự tỉnh Quảng Nam.

4. Các quyết định khác của bản án sơ thẩm không có kháng cáo, kháng nghị có hiệu lực pháp luật kể từ ngày hết thời hạn kháng cáo, kháng nghị.

Bản án hành chính phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án.

**Thành viên Hội đồng xét xử**

**Thẩm phán-Chủ tọa phiên tòa**

(Đã ký)

(Đã ký)

**Lê Văn Thường      Phạm Văn Hợp**

**Trần Quốc Cường**