

**TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO
TẠI HÀ NỘI**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Bản án số: 340/2025/HC-PT

Ngày: 12/5/2025

V/v: “*Khiếu kiện các quyết định hành chính
trong lĩnh vực quản lý Nhà nước về đất đai*”.

**NHÂN DANH
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI HÀ NỘI**

Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:

Thẩm phán - Chủ tọa phiên tòa: Ông Đinh Ngọc Huân.

Các Thẩm phán: Ông Trần Xuân Thảo;
Bà Nguyễn Ngọc Hoa.

Thư ký phiên tòa: Bà Nguyễn Thị Thảo Trang, Thư ký Tòa án nhân dân cấp cao tại Hà Nội.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Hà Nội tham gia phiên tòa:
Bà Bà Nguyễn Thị Thanh Phương, Kiểm sát viên.

Ngày 12 tháng 5 năm 2025, tại trụ sở Tòa án nhân dân cấp cao tại Hà Nội xét xử phúc thẩm, công khai, vụ án hành chính thụ lý số 98/2024/TLPT-HC ngày 16 tháng 01 năm 2025 về việc “*Khiếu kiện các quyết định hành chính trong lĩnh vực quản lý Nhà nước về đất đai*”, do có kháng cáo của người khởi kiện đối với Bản án hành chính sơ thẩm số 113/2024/HC-ST ngày 27 tháng 5 năm 2024 của Tòa án nhân dân thành phố Hà Nội.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử số 4623/2025/QĐ-PT ngày 27 tháng 4 năm 2025, giữa các đương sự:

*** *Người khởi kiện:*** Bà Nguyễn Thị Lan; sinh năm 1963. Nơi cư trú: Thôn Thái Hòa, xã Bình Phú, huyện Thạch Thất, thành phố Hà Nội; có mặt.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của người khởi kiện: Luật sư Ngô Anh Tuấn, luật sư Phạm Ngọc Khánh, luật sư Hoàng Thị Hạnh – Công ty Luật TNHH ATN và Cộng sự thuộc Đoàn luật sư thành phố Hà Nội; (Luật sư Tuấn vắng mặt; luật sư Khánh, luật sư Hạnh có mặt).

*** *Người bị kiện:***

1. Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội; địa chỉ: Trụ sở UBND thành phố Hà Nội;

Người đại diện theo ủy quyền: Ông Nguyễn Trọng Đông, Chức vụ: Phó chủ tịch UBND thành phố Hà Nội; vắng mặt.

2. Chủ tịch và Ủy ban nhân dân huyện Thạch Thất, thành phố Hà Nội; địa chỉ: Trụ sở UBND huyện Thạch Thất, thành phố Hà Nội;

Người đại diện theo ủy quyền: Ông Nguyễn Khắc Sơn, Chức vụ: Phó chủ tịch UBND huyện Thạch Thất; vắng mặt.

**** Người có quyền lợi và nghĩa vụ liên quan:***

1. Ủy ban nhân dân xã Bình Phú, huyện Thạch Thất, thành phố Hà Nội; địa chỉ: Trụ sở UBND xã Bình Phú, huyện Thạch Thất, thành phố Hà Nội;

Người đại diện theo pháp luật: Ông Nguyễn Văn Diên, Chức vụ: Chủ tịch; vắng mặt.

2. Ông Phùng Văn Đới, sinh năm 1962; vắng mặt;

3. Anh Phùng Văn Diễm, sinh năm 1987; vắng mặt;

4. Chị Phùng Thị Vân Anh, sinh năm 1995; vắng mặt;

5. Chị Kiều Thị Hà, sinh năm 1993; vắng mặt;

6. Cháu Phùng Văn Hải, sinh năm 2012; vắng mặt;

7. Cháu Phùng Đức Duy, sinh năm 2015; vắng mặt;

Cùng nơi cư trú: Thôn Thái Hòa, xã Bình Phú, huyện Thạch Thất, thành phố Hà Nội.

Người diện theo pháp luật của cháu Hải, cháu Duy: Chị Kiều Thị Hà, sinh năm 1993; địa chỉ: Thôn Thái Hòa, xã Bình Phú, huyện Thạch Thất, thành phố Hà Nội; vắng mặt.

8. Chị Phùng Thị Thu Phương, sinh năm 1990; địa chỉ: Thôn Bùng, xã Phùng Xá, huyện Thạch Thất, thành phố Hà Nội; vắng mặt.

NỘI DUNG VỤ ÁN:

Tại đơn khởi kiện và bản tự khai, người khởi kiện trình bày:

Ngày 16/6/2017, UBND huyện Thạch Thất ban hành Quyết định số 3215/QĐ-UBND về việc thu hồi 120m² đất nông nghiệp trồng lúa của hộ ông Phùng Văn Đới, (chồng bà Lan) địa chỉ thường trú: thôn Thái Hòa, xã Bình Phú, huyện Thạch Thất, TP Hà Nội để thực hiện dự án.

Ngày 16/6/2017, UBND huyện Thạch Thất ban hành Quyết định số 3237/QĐ-UBND về việc phê duyệt phương án chi tiết bồi thường, hỗ trợ GPMB cho hộ ông Phùng Văn Đới và bà Nguyễn Thị Lan. Nội dung: Bồi thường về đất: 135.000đồng x 120m² = 16.200.000đồng; Bồi thường, hỗ trợ về tài sản gắn liền với đất: 840.000đồng; Hỗ trợ chuyển đổi nghề nghiệp và tạo việc làm: 81.000.000đồng; Thưởng tiền độ bàn giao mặt bằng: 360.000đồng. Tổng số tiền bồi thường, hỗ trợ GPMB là 98.400.000 đồng.

Ngày 27/9/2017, 04/10/2017, 17/10/2017, 08/11/2017, Trung tâm PTQĐ huyện có Giấy mời về việc tổ chức chi trả kinh phí bồi thường, hỗ trợ GPMB gửi hộ bà Nguyễn Thị Lan. Tại các buổi chi trả tiền hộ không nhận tiền.

Các ngày 09/11/2017, 06/2/2018, Trung tâm PTQĐ huyện, Tổ công tác

GPMB dự án phối hợp với UBND-UBMTTQ xã Bình Phú tổ chức hội nghị vận động, tuyên truyền thuyết phục các hộ chấp hành chính sách nhận tiền và bàn giao mặt bằng (trong đó có hộ bà Nguyễn Thị Lan) nhưng hộ bà Lan vẫn không đồng ý.

Ngày 15/6/2018, Chủ tịch UBND huyện Thạch Thất ban hành Quyết định số 1922/QĐ-UBND về việc cưỡng chế thu hồi đất đối với hộ bà Nguyễn Thị Lan do không chấp hành quyết định thu hồi đất để bàn giao mặt bằng thực hiện dự án. Thời gian thực hiện cưỡng chế thu hồi đất từ ngày 18/6/2018 đến ngày 20/7/2018.

Ngày 28/11/2018, Ban thực hiện cưỡng chế thu hồi đất ban hành Thông báo số 05/TB-BTHCC về việc tổ chức cưỡng chế thu hồi đất đối với 09 hộ (trong đó có hộ bà Nguyễn Thị Lan) để thực hiện dự án Xây dựng HTKT khu đất xen kẹt để đấu giá quyền sử dụng đất tại xã Bình Phú, huyện Thạch Thất, thời gian, tổ chức cưỡng chế vào ngày 30/11/2018.

Do hộ bà Nguyễn Thị Lan không chấp hành Quyết định thu hồi đất, ngày 30/11/2018, UBND huyện Thạch Thất tổ chức cưỡng chế thu hồi đất đối với hộ bà Nguyễn Thị Lan. Sau khi cưỡng chế, Ban thực hiện cưỡng chế đã tổ chức bàn giao diện tích 120,0m² đất nông nghiệp trồng lúa của hộ bà Nguyễn Thị Lan cho Hội đồng bồi thường, hỗ trợ và tái định cư huyện để thực hiện dự án (Có Biên bản cưỡng chế thu hồi đất và Biên bản bàn giao mặt bằng ngày 30/11/2018).

Không đồng ý với các quyết định trên, bà Lan có đơn khiếu nại với nội dung: Khiếu nại hành vi thực hiện cưỡng chế thu hồi đất ngày 30/11/2018 của UBND huyện Thạch Thất để thực hiện dự án là sai quy định vì thời hạn thực hiện cưỡng chế đã hết hiệu lực; Khiếu nại việc thu hồi đất nông nghiệp của các hộ đã được cấp GCNQSD đất để thực hiện dự án đấu giá QSD đất ở là sai quy định của pháp luật.

Trên cơ sở kết quả xác minh của Đoàn xác minh tại Báo cáo số 01/BC-TXM ngày 12/4/2019, Chủ tịch UBND huyện Thạch Thất ban hành Quyết định số 1920/QĐ-UBND ngày 16/5/2019 về việc giải quyết khiếu nại lần đầu của bà Nguyễn Thị Lan. Nội dung: *Bà Lan khiếu nại hành vi thực hiện cưỡng chế thu hồi đất ngày 30/11/2018 của UBND huyện Thạch Thất để thực hiện dự án là sai quy định về thời hạn thực hiện cưỡng chế đã hết hiệu lực và khiếu nại việc thu hồi đất nông nghiệp của các hộ đã được cấp GCNQSD đất để thực hiện dự án đấu giá QSD đất ở là sai quy định của pháp luật, là khiếu nại sai.*

Ngày 01/6/2020, Chủ tịch UBND thành phố ban hành Quyết định số 2224/QĐ-UBND về việc giải quyết khiếu nại của bà Nguyễn Thị Lan (lần hai). Nội dung: *Giữ nguyên Quyết định số 1920/QĐ-UBND ngày 16/5/2019 của Chủ tịch UBND huyện Thạch Thất về giải quyết khiếu nại của bà Nguyễn Thị Lan.*

Bà Lan cho rằng UBND huyện Thạch Thất đã thực hiện thu hồi đất, cưỡng chế thu hồi đất nhưng không giao cho gia đình bà thông báo thu hồi đất, quyết định thu hồi đất là sai quy định của pháp luật. Dự án ghi thu hồi đất của gia đình bà để Xây dựng HTKT khu đất xen kẹt để đấu giá QSD đất (tức là xây dựng các hệ thống kỹ thuật liên quan đến điện, nước, giao thông công cộng.. kết

nối với khu đất xen kẹt bán đấu giá). Nhưng UBND huyện Thạch Thất đã san lấp để phân lô bán đấu giá quyền sử dụng đất để làm nhà ở đối với chính những diện tích đất đã thu hồi trái pháp luật.

Ngày 02/4/2021, bà Lan gửi đến khởi kiện đến Tòa án nhân dân Thành phố Hà Nội đề nghị giải quyết những vấn đề sau:

Xác định hành vi thu hồi 120m² tại thôn Thái Hòa, xã Bình Phú, huyện Thạch Thất, TP Hà Nội đã được cấp GCNQSD cho gia đình bà của UBND huyện Thạch Thất là vi phạm khoản 3 Điều 62, Điều 63 Luật đất đai 2013.

Hủy Quyết định số 3215/QĐ-UBND ngày 16/6/2017 của UBND huyện Thạch Thất về việc thu hồi 120m² đất nông nghiệp trồng lúa nước.

Hủy Quyết định 3237/QĐ-UBND ngày 16/6/2017 của UBND huyện Thạch Thất về phê duyệt phương án chi tiết bồi thường, hỗ trợ GPMB.

Hủy Quyết định số 1920/QĐ-UBND ngày 16/5/2019 của Chủ tịch UBND huyện Thạch Thất về việc giải quyết khiếu nại lần đầu đối với hộ gia đình bà Lan.

Hủy Quyết định số 2224/QĐ-UBND ngày 01/6/2020 của Chủ tịch UBND thành phố Hà Nội Hà Nội về việc giải quyết khiếu nại lần hai đối với hộ gia đình bà Lan.

Người bị kiện Chủ tịch UBND thành phố Hà Nội: Cung cấp hồ sơ liên quan đến giải quyết khiếu nại lần hai đối với bà Lan. Đề nghị Tòa án giải quyết vụ án theo quy định của pháp luật.

Chủ tịch và UBND huyện Thạch Thất: Việc ban hành quyết định thu hồi đất, quyết định phê duyệt phương án bồi thường, hỗ trợ GPMB để thực hiện dự án xây dựng HTKT khu đất xen kẹt để đấu giá QSD đất tại khu Cầu Dưới, thôn Thái Hòa, xã Bình Phú, huyện Thạch Thất và ban hành Quyết định giải quyết khiếu nại đối với gia đình bà Lan là đúng quy định pháp luật. Đề nghị Tòa án giải quyết theo đúng quy định.

Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan UBND xã Bình Phú trình bày:

Nguồn gốc sử dụng đất: Thửa đất số 191, tờ bản đồ 02, diện tích 120,0 m² tại khu Cầu Dưới thôn Thái Hòa, xã Bình Phú là đất nông nghiệp được giao theo Nghị định số 64/CP của Chính phủ đã được UBND huyện Thạch Thất cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất nông nghiệp số vào sổ 00246/QSDĐ/112/2000-H, số phát hành P734028, chủ sử dụng là hộ ông Phùng Văn Đới. Trong quá trình lập bản đồ để phục vụ công tác bồi thường, hỗ trợ và tài định cư thực hiện dự án: Xây dựng hạ tầng kỹ thuật khu đất xen kẹt để đấu giá quyền sử dụng đất tại khu Cầu Dưới trên địa bàn xã Bình Phú được thể hiện là thửa đất số 27, tờ bản đồ số 01, diện tích 120,0 m²

Người có quyền lợi, nghĩa vụ liên quan ông Phùng Văn Đới, Anh Phùng Văn Diễm, Chị Phùng Thị Vân Anh, Chị Kiều Thị Hà, Chị Phùng Thị Thu Phương nhất trí với yêu cầu của bà Lan.

Tại Bản án hành chính sơ thẩm số 113/2024/HC-ST ngày 27 tháng 5 năm 2024 của Tòa án nhân dân thành phố Hà Nội đã quyết định:

Căn cứ khoản 1 Điều 30, khoản 4 Điều 32, khoản 2 Điều 116, điểm a khoản 2 Điều 193, Điều 194, Điều 204, Điều 206, Điều 348 Luật Tổ tụng hành chính; Căn cứ khoản 1 Điều 75, điểm a, khoản 1, Điều 77 Luật Đất đai 2013; Căn cứ khoản 37 điều 1 Luật Xây dựng; Căn cứ Nghị định 43/2014/NĐ-CP và Nghị định 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ; Quyết định 10/2017/QĐ-TTg ngày 29/3/2017 của UBND TP; Căn cứ Điều 12 Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 quy định về mức thu, miễn giảm, thu nộp, quản lý và sử dụng án phí lệ phí Tòa án.

Xử: Bác toàn bộ yêu cầu khởi kiện của bà Nguyễn Thị Lan.

Ngoài ra, Tòa án cấp sơ thẩm còn quyết định về án phí và thông báo quyền kháng cáo theo quy định của pháp luật.

Ngày 28/5/2024, người khởi kiện bà Nguyễn Thị Lan kháng cáo toàn bộ bản án sơ thẩm.

Tại phiên tòa phúc thẩm:

Người khởi kiện giữ nguyên yêu cầu khởi kiện và nội dung kháng cáo, cho rằng đất của gia đình không phải là đất xen kẹt, không nằm trong dự án phải thu hồi đất.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp cho người khởi kiện có ý kiến: Tình trạng trước khi thu hồi đất vẫn là đất lúa đất trồng nông nghiệp, Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội phê duyệt dự án đấu giá đất xen kẹt khác mà không phải dự án này. Do đó, đề nghị Hội đồng xét xử xem xét chấp nhận kháng cáo của người khởi kiện.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Hà Nội phát biểu quan điểm:

Về tố tụng: Quá trình giải quyết vụ án từ khi thụ lý đến phiên tòa, Thẩm phán - Chủ tọa, Hội đồng xét xử, Thư ký phiên tòa đã thực hiện đúng các quy định của Luật Tổ tụng hành chính; những người tham gia tố tụng đã thực hiện đúng, đầy đủ quyền và nghĩa vụ tố tụng của mình.

Về nội dung vụ án: Căn cứ vào các tài liệu, chứng cứ có trong hồ sơ, nội dung kháng cáo, đề nghị Hội đồng xét xử phúc thẩm áp dụng khoản 1 Điều 241 Luật tố tụng hành chính bác kháng cáo của người khởi kiện, giữ nguyên quyết định của bản án sơ thẩm.

NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:

Sau khi nghiên cứu các tài liệu, chứng cứ có trong hồ sơ vụ án, ý kiến của đương sự, quan điểm của đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Hà Nội, Hội đồng xét xử phúc thẩm nhận định:

[1]. Về tố tụng:

[1.1] Về đối tượng khởi kiện và thẩm quyền giải quyết vụ án:

Bà Nguyễn Thị Lan khởi kiện yêu cầu hủy Quyết định số 3215/QĐ-UBND ngày 16/6/2017 của UBND huyện Thạch Thất về việc thu hồi 120m² đất nông nghiệp trồng lúa nước của gia đình bà; Quyết định 3237/QĐ-UBND ngày

16/6/2017 của UBND huyện Thạch Thất về phê duyệt phương án chi tiết bồi thường, hỗ trợ GPMB; Quyết định số 1920/QĐ-UBND ngày 16/5/2019 của Chủ tịch UBND huyện Thạch Thất về việc giải quyết khiếu nại lần đầu; Quyết định số 2224/QĐ-UBND ngày 01/6/2020 của Chủ tịch UBND thành phố Hà Nội Hà Nội về việc giải quyết khiếu nại lần hai. Tòa án nhân dân thành phố Hà Nội thụ lý giải quyết vụ án là đúng thẩm quyền theo quy định tại khoản 1, khoản 2 Điều 3, Điều 30 và khoản 4 Điều 32 Luật Tổ tụng hành chính.

[1.2] Về thời hiệu khởi kiện:

Ngày 29/3/2021, bà Nguyễn Thị Lan có đơn khởi kiện đối với các quyết định hành chính trên là đúng thời hiệu khởi kiện theo quy định tại điểm a khoản 3 Điều 116 Luật tố tụng hành chính.

[1.3] Đơn kháng cáo của bà Nguyễn Thị Lan nộp trong thời hạn và đúng với quy định tại Điều 205, Điều 206 Luật tố tụng hành chính nên hợp lệ, được Hội đồng xét xử xem xét giải quyết.

[2]. Về nội dung:

Xét tính hợp pháp của các quyết định hành chính bị kiện:

Về thẩm quyền, trình tự thủ tục ban hành: Các Quyết định hành chính nêu trên do Chủ tịch UBND thành phố Hà Nội, Chủ tịch và UBND huyện Thạch Thất ban hành là đúng thẩm quyền, trình tự thủ tục theo quy định tại điểm a khoản 2 Điều 66, Điều 69 Luật đất đai 2013; Điều 22, Điều 29 Luật Tổ chức chính quyền nhân dân; Điều 18, Điều 29, Điều 30, Điều 31, Điều 40 Luật khiếu nại và khoản 1 Điều 34 Quyết định số 10/2017/QĐ-UBND ngày 29/3/2017 của UBND thành phố Hà Nội về việc bồi thường, hỗ trợ và tái định cư khi Nhà nước thu hồi đất trên địa bàn thành phố Hà Nội.

Về nội dung các quyết định:

[2.1] Xét Quyết định số 3215/QĐ-UBND ngày 16/6/2017 của UBND huyện Thạch Thất về việc thu hồi 120m² đất nông nghiệp của hộ gia đình bà Nguyễn Thị Lan.

Vị trí khu đất thôn đầu cầu Dưới, thôn Thái Hòa, xã Bình Phú để thực hiện Dự án nằm trong tổng diện tích 885,2ha đất lúa nước được chuyển mục đích sang đất phi nông nghiệp kỳ đầu của huyện Thạch Thất (2011-2015) được UBND thành phố phê duyệt tại Quyết định số 7308/QĐ-UBND ngày 04/12/2013.

Ngày 06/10/2015, UBND huyện Thạch Thất ban hành Quyết định số 6672/QĐ- UBND về việc phê duyệt chủ trương đầu tư Dự án xây dựng hạ tầng kỹ thuật khu đất xen kẹt để đấu giá quyền sử dụng đất tại khu đầu cầu Dưới, xã Bình Phú, huyện Thạch Thất. Ngày 03/11/2015, UBND huyện Thạch Thất ban hành Kế hoạch số 204/KI1-UBND việc thực hiện các dự án đấu giá quyền sử dụng đất xen kẹt năm 2016 trên địa bàn huyện Thạch Thất, theo kế hoạch dự kiến có 32 vị trí với tổng diện tích khoảng 13,3ha, trong đó có vị trí khu đất ở Đầu cầu Dưới, thôn Thái Hòa, xã Bình Phú, diện tích khoảng 4.351m².

Đối với ý kiến khiếu nại của người khởi kiện cho rằng Dự án xây dựng hạ tầng kỹ thuật khu đất xen kẹt để đấu giá quyền sử dụng đất tại khu Cầu Dưới trên địa bàn xã Bình Phú, huyện Thạch Thất không nằm trong danh mục các dự án được Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội thông qua, Ủy ban nhân dân huyện Thạch Thất đã cung cấp các tài liệu thể hiện: Dự án Xây dựng HTKT khu đất xen kẹt để đấu giá quyền sử dụng đất tại khu Cầu Dưới xã Bình Phú diện tích 0,49ha nằm trong Dự án Đấu giá đất xen kẹt diện tích 3ha tại xã Bình Yên, Đồng Trúc, Chàng Sơn, Dị Nậu, Hạ Bằng, Bình Phú, Hữu Bằng (cụ thể tại số thứ tự 4.8, Phụ lục Kế hoạch số 204/KH-UBND ngày 03/11/2015 của UBND huyện, *Dự án Xây dựng HTKT khu đất xen kẹt để đấu giá quyền sử dụng đất tại khu Ao Thái Hòa lối đi cạnh Cầu cầu chính là Dự án xây dựng HTKT khu đất xem kẹt để đấu giá QSDĐ tại khu cầu dưới thôn Thái Hòa xã Bình Phú*).

Dự án đã được Hội đồng nhân dân thành phố thông qua tại Nghị quyết 13/2015/NQ-HĐND ngày 02/12/2015 (thể hiện tại số thứ tự thứ 6, mục I); Nghị Quyết số 19/NQ-HĐND ngày 6/12/2016; Nghị Quyết số 19/NQ-HĐND ngày 5/12/2017 (thể hiện tại số thứ tự thứ 6, mục A); UBND thành phố phê duyệt Kế hoạch sử dụng đất năm 2016, 2017 tại Quyết định số 1689/QĐ-UBND ngày 13/4/2016 (tại số thứ tự 10, mục III); Quyết định số 7213/QĐ-UBND ngày 29/12/2016 (tại số thứ tự 6, mục II); Quyết định số 252/QĐ-UBND ngày 12/01/2018 (tại số thứ tự 35, mục I).

Như vậy, Dự án xây dựng hạ tầng kỹ thuật khu đất xen kẹt để đấu giá quyền sử dụng đất tại thôn Thái Hòa, xã Bình Phú diện tích 4.900m² nằm trong Dự án đấu giá đất xen kẹt, diện tích 3ha thuộc danh mục các công trình, dự án thu hồi đất huyện Thạch Thất năm 2016, chuyển tiếp thực hiện các năm 2017, 2018 đã được Hội đồng nhân dân thành phố thông qua; UBND thành phố phê duyệt Kế hoạch sử dụng đất huyện Thạch Thất các năm 2016, 2017, 2018. Căn cứ quy định tại khoản 3, Điều 62 Luật Đất đai năm 2013: Thu hồi đất để phát triển kinh tế - xã hội vì lợi ích quốc gia, công cộng. Vì vậy, UBND huyện Thạch Thất ban hành Thông báo thu hồi đất số 2990/TB-UBND ngày 24/11/2016 là đúng quy định tại Điều 66, 69 Luật đất đai 2013; Điều 17 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ.

Theo Quyết định số 10279/QĐ-UBND ngày 31/12/2015 của UBND huyện Thạch Thất về việc phê duyệt báo cáo kinh tế kỹ thuật Công trình Xây dựng HTKT khu đất xen kẹt để đấu giá QSDĐ tại khu cầu dưới thôn Thái Hòa xã Bình Phú, thì tổng diện tích Dự án là 4.900m². Do đó, ý kiến của người khởi kiện cho rằng diện tích của Dự án lớn hơn 4.900m², là không có căn cứ.

Trên cơ sở Thông báo thu hồi đất; Biên bản điều tra, khảo sát, đo đạc, kiểm đếm đất đai, tài sản gắn liền với đất phục vụ công tác GPMB thực hiện dự án; Giấy xác nhận về việc sử dụng, về các tài sản gắn liền với đất bị thu hồi, vị trí đất. Ngày 16/6/2017, UBND huyện Thạch Thất ban hành Quyết định số 3215/QĐ-UBND về việc thu hồi đất của hộ gia đình ông Phùng Văn Đối, bà Nguyễn Thị Lan là đúng diện tích, vị trí, tài sản và loại đất bị thu hồi.

Do vậy, bà Lan khởi kiện yêu cầu hủy Quyết định thu hồi đất số 3215/QĐ-UBND ngày 16/6/2017 của UBND huyện Thạch Thất, là không có căn cứ.

[2.2] Xét Quyết định số 3237/QĐ-UBND ngày 16/6/2017 của UBND huyện Thạch Thất về phê duyệt phương án chi tiết bồi thường, hỗ trợ GPMB.

Nguồn gốc diện tích đất bị thu hồi của hộ gia đình bà Lan là đất nông nghiệp được giao theo Nghị định 64/CP, đã được UBND huyện Thạch Thất cấp GCNQSD đất số P 734028 ngày 23/2/2000.

Theo Quyết định số 96/2014/QĐ-UBND ngày 29/12/2014 của UBND thành phố Hà Nội, Văn bản số 10114/UBND-TNMT ngày 25/12/2014 của UBND thành phố Hà Nội thì đơn giá bồi thường đối với đất nông nghiệp trồng cây hàng năm (trồng lúa) là 135.000đồng/m².

Hộ gia đình bà Lan được bồi thường, hỗ trợ khi nhà nước thu hồi đất bao gồm: Bồi thường về đất (diện tích: 120m², đơn giá 135.000đồng/m² = 16.200.000đồng), bồi thường hỗ trợ về tài sản gắn liền với đất thu hồi (lúa tẻ) là 840.000đồng. Các khoản hỗ trợ khác: Hỗ trợ chuyển đổi nghề: 5 x 135.000đồng x 120m² = 81.000.000đồng, thưởng tiền độ: 360.000đồng. Tổng: 98.400.000đồng.

Như vậy, gia đình bà Lan đã được bồi thường, hỗ trợ theo đúng quy định pháp luật tại khoản 1 Điều 75, điểm a khoản 1 Điều 77, khoản 1 Điều 84 Luật Đất đai năm 2013; Điều 20 Nghị định 47/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ (được sửa đổi, bổ sung bởi Điều 4 Nghị định 01/2017/NĐ-CP ngày 06/01/2017 của Chính phủ). Yêu cầu hủy Quyết định trên của bà Nguyễn Thị Lan là không có cơ sở chấp nhận.

[2.3] Xét Quyết định số 1922/QĐ-UBND ngày 15/6/2018 của Chủ tịch UBND huyện Thạch Thất về việc cưỡng chế thu hồi đất đối với hộ bà Lan:

Tòa án cấp sơ thẩm xem xét Quyết định số 1922/QĐ-UBND trên là quyết định hành chính có liên quan đến các quyết định hành chính bị kiện là đúng với quy định tại khoản 1 Điều 193 Luật tổ tụng hành chính.

Xét thấy, trên cơ sở Quyết định số 3215/QĐ-UBND việc thu hồi đất, người bị thu hồi đất không bàn giao đất cho cho tổ chức làm nhiệm vụ giải phóng mặt bằng và đã được tổ chức vận động nhưng không chấp hành bàn giao đất nên Chủ tịch UBND huyện Thạch Thất đã ban hành quyết định cưỡng chế là có căn cứ theo quy định tại điểm d khoản 3 Điều 69 Luật Đất đai. Quá trình thực hiện cưỡng chế, Chủ tịch UBND huyện Thạch Thất ban hành các Quyết định gia hạn thời hạn cưỡng chế để Tổ công tác tổ chức tuyên truyền bằng nhiều biện pháp vận động thuyết phục hộ bà Lan, nhưng hộ bà Lan không hợp tác. Do đó, ngày 30/11/2018, UBND huyện Thạch Thất phối hợp với UBND xã Bình Phú tiến hành cưỡng chế thu hồi đất với hộ bà Lan đảm bảo quy định tại Điều 17 của Nghị định 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ về hướng dẫn thi hành một số điều Luật Đất đai.

[2.4] Xét Quyết định số 1920/QĐ-UBND ngày 16/5/2019 của Chủ tịch UBND huyện Thạch Thất về việc giải quyết khiếu nại lần đầu đối với hộ gia đình bà Lan. Quyết định số 2224/QĐ-UBND ngày 01/6/2020 của Chủ tịch UBND thành phố Hà Nội Hà Nội về việc giải quyết khiếu nại lần hai đối với hộ gia đình bà Lan.

UBND huyện Thạch Thất ban hành Quyết định về việc thu hồi đất và Quyết định cưỡng chế là có căn cứ. Do đó, Chủ tịch UBND huyện Thạch Thất ban hành Quyết định 1920/QĐ-UBND với nội dung không chấp nhận khiếu nại của bà Lan về việc thu hồi đất và cưỡng chế thu hồi đất, Chủ tịch UBND thành phố Hà Nội ban hành Quyết định số 224/QĐ-UBND giữ nguyên Quyết định số 1920/QĐ-UBND là đúng quy định pháp luật. Yêu cầu hủy các quyết định trên của bà Lan là không có cơ sở chấp nhận.

Từ những phân tích trên, Hội đồng xét xử phúc thẩm không chấp nhận kháng cáo của bà Nguyễn Thị Lan.

[3] Về án phí: Bà Nguyễn Thị Lan là người cao tuổi nên được miễn án phí hành chính phúc thẩm.

QUYẾT ĐỊNH

Căn cứ khoản 1 Điều 241 Luật tổ tụng hành chính; Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội quy định về mức thu, miễn, giảm, thu, nộp, quản lý và sử dụng án phí và lệ phí Tòa án;

1. Bác kháng cáo của bà Nguyễn Thị Lan; giữ nguyên quyết định của Bản án hành chính sơ thẩm số 113/2024/HC-ST ngày 27 tháng 5 năm 2024 của Tòa án nhân dân thành phố Hà Nội.

2. Về án phí hành chính phúc thẩm: Bà Nguyễn Thị Lan được miễn án phí hành chính phúc thẩm.

3. Các quyết định khác của bản án sơ thẩm không có kháng cáo, kháng nghị có hiệu lực pháp luật kể từ ngày hết thời hạn kháng cáo, kháng nghị.

Bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án.

Nơi nhận:

- VKSNDCC tại Hà Nội;
- TAND TP Hà Nội;
- Cục THADS TP Hà Nội;
- Các đương sự (theo địa chỉ);
- Lưu HS, HCTP.

**T/M HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM
THẨM PHÁN – CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

Đinh Ngọc Huân