

Bản án số: 763/2025/HC-PT

Ngày 19 - 6 - 2025

V/v: Khiếu kiện Quyết định xử phạt  
vi phạm hành chính.

NHÂN DANH  
NƯỚC CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

TÒA ÁN NHÂN DÂN CẤP CAO TẠI THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH

**- Thành phần Hội đồng xét xử phúc thẩm gồm có:**

Thẩm phán – Chủ tọa phiên tòa: Ông Dương Anh Văn

Các Thẩm phán: Bà Nguyễn Thị Ngọc Hoa

Ông Nguyễn Đức Minh

**- Thư ký phiên tòa:** Ông Võ Minh Phú - Thư ký Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh.

**- Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh tham gia phiên tòa:** Bà Phạm Thị Thanh Hoa - Kiểm sát viên.

Trong các ngày 23 tháng 5 và 19 tháng 6 năm 2025, tại Trụ sở Tòa án nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh xét xử phúc thẩm công khai vụ án hành chính thụ lý số 60/2025/TLPT-HC ngày 10 tháng 02 năm 2025 về việc “Khiếu kiện Quyết định xử phạt vi phạm hành chính”.

Do Bản án hành chính sơ thẩm số 135/2024/HC-ST ngày 25 tháng 9 năm 2024 của Tòa án nhân dân tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu bị kháng cáo.

Theo Quyết định đưa vụ án ra xét xử phúc thẩm số 985/2025/QĐPT-HC ngày 31 tháng 03 năm 2025, giữa các đương sự:

1. **Người khởi kiện:** Ông Nguyễn Hoàng T, sinh năm 1962

Địa chỉ: Đường H, khu dân cư số X, huyện C, tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu; vắng mặt.

Người đại diện theo ủy quyền: Bà Trịnh Thị H, sinh năm 1973. Địa chỉ: 22B Lê Phụng Hiểu, Phường X, thành phố V, tỉnh Bà Rịa-Vũng Tàu; có mặt.

2. **Người bị kiện:** Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện C

Địa chỉ: Số 28 đường T, huyện C, tỉnh Bà Rịa-Vũng Tàu; vắng mặt.

**Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp:**

Ông Đinh Tiến L, nhân viên Hạt Kiểm lâm C; có mặt.

3. **Người có quyền lợi nghĩa vụ liên quan:** Bà Bùi Thị Thuý L, sinh năm

1958

Địa chỉ: Đường H, khu dân cư số X, huyện C, tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu; vắng mặt.

*Người đại diện theo uỷ quyền của bà Bùi Thị Thúy L:*

Bà Trịnh Thị H, sinh năm 1973. Địa chỉ: 22B L, Phường X, thành phố V, tỉnh Bà Rịa-Vũng Tàu; có mặt.

4. *Người kháng cáo:* ông Nguyễn Hoàng T, người khởi kiện.

### **NỘI DUNG VỤ ÁN:**

*\* Theo đơn khởi kiện và trong quá trình tố tụng tại Tòa án, người khởi kiện và người đại diện theo uỷ quyền của người khởi kiện cùng trình bày:*

Ngày 05/10/2023, Hạt Kiểm lâm Vườn Quốc gia Côn Đảo lập Biên bản vi phạm hành chính số 49/BB-VPHC về lĩnh vực lâm nghiệp đối với ông Nguyễn Hoàng T do có hành vi sử dụng lưới B40 và cọc bê tông, cọc sắt để rào bao chiếm diện tích 1.637 m<sup>2</sup> đất tại khu vực giáp đường nội bộ D5 khu dân cư số 3, huyện Côn Đảo, tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu, trong đó có 1.437,2 m<sup>2</sup> thuộc diện tích rừng do Ủy ban nhân dân (UBND) huyện C quản lý.

Ngày 12/10/2023, Chủ tịch UBND huyện C ban hành Quyết định số 1159/QĐ-XPHC về việc xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Nguyễn Hoàng T về hành vi lấn chiếm rừng, hình thức xử phạt chính: Phạt tiền 1.500.000 đồng. Biện pháp khắc phục hậu quả: Buộc khôi phục tình trạng ban đầu đối với diện tích rừng đã lấn chiếm, cụ thể: Buộc tháo dỡ, di dời toàn bộ số cọc sắt và cọc bê tông ra khỏi diện tích rừng do UBND huyện C quản lý. Đối với số cây cối trên diện tích lấn, chiếm yêu cầu ông Nguyễn Hoàng T giữ nguyên hiện trạng, không được tác động để cây rừng tự phục hồi.

ông T không đồng ý với quyết định xử phạt vi phạm hành chính của Chủ tịch UBND huyện C bởi các lý do:

#### **1. Về nguồn gốc và quá trình sử dụng đất:**

Năm 1976, ông Diệp C (ông nội của ông T) khai phá, sử dụng diện tích đất 9.581 m<sup>2</sup>. Trên đất, ông Diệp C đã làm một căn nhà diện tích 42,9 m<sup>2</sup> theo Giấy chứng nhận quyền sở hữu nhà đất số 22/CN-SHN ngày 06/01/1993 và trồng các loại cây như mít, dừa, xoài, chuối. Năm 1996, ông Diệp C được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất diện tích 6.845 m<sup>2</sup>. Diện tích còn lại 2.736 m<sup>2</sup> đất vườn chưa được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất. Diện tích đất 1.637 m<sup>2</sup> nằm trong diện tích 2.736 m<sup>2</sup> đất vườn nói trên.

Năm 1997, ông Diệp C chuyển nhượng lại khu vườn và nhà ở cho gia đình ông T sử dụng. Hiện trạng trên diện tích đất 1.637 m<sup>2</sup> đã trồng 05 cây mít hiện có chu vi từ 80 cm-01 m cao khoảng 10 m, 06 cây dừa cao khoảng 8 m, 02 cây dầu chu vi từ 01-1,3 m cao khoảng 15 m, 01 cây bơ cao 09 m... Những cây trồng này đến nay đều có tuổi đời hơn 40 năm. Khu vườn này giáp ranh với đất của Vườn Quốc gia Côn Đảo.

Năm 1998, theo đề nghị của ông T, Ban Quản lý Vườn Quốc gia Côn Đảo đã đóng 02 cọc sắt để xác định ranh mốc với đất Vườn Quốc gia Côn Đảo (hiện nay 02 cọc sắt vẫn còn). Từ năm 1997 đến nay, ông T trồng thêm 08 cây mít cao khoảng 5 m, 28 cây dừa cao khoảng 02-03 m, 12 cây xoài cao từ 02-06 m, 05 cây xoài, 08 bụi tre và rất nhiều chuối.

Ngày 19/12/2022, UBND huyện C ban hành Quyết định số 2124/QĐ-UBND thu hồi 1.397 m<sup>2</sup> đất của gia đình ông T để thực hiện dự án: Xây dựng kết cấu hạ tầng khu trung tâm huyện Côn Đảo. Sau khi con đường D5 được thi công đã chia khu vườn làm hai thửa, một thửa nằm giáp đất Ban Quản lý Vườn Quốc gia Côn Đảo quản lý có diện tích 1.637 m<sup>2</sup>, trong đó có 211 m<sup>2</sup> thuộc thửa số 90 (số 74 cũ), tờ bản đồ số 16 (số 19 cũ), đã được cấp Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất số K923815 ngày 06/7/2000 nằm cặp dài theo mặt tiền đường D5. Đầu năm 2023, ông T tiến hành rào khu đất bằng lưới B40 để quản lý khu đất.

Việc Chủ tịch UBND huyện C ban hành Quyết định số 1159/QĐ-XPHC ngày 12/10/2023 về việc xử phạt vi phạm hành chính đối với ông T là trái quy định của pháp luật, làm thiệt hại về tài sản cho gia đình ông T tổng cộng 22.000.000 đồng, gồm:

- Tiền thuê nhân công xây dựng bờ rào: 170m x 100.000 đồng/m = 17.000.000 đồng;

- Tiền thuê nhân công tháo dỡ: 5.000.000 đồng.

## 2. Căn cứ pháp lý:

Chủ tịch UBND huyện C xử phạt vi phạm hành chính đối với ông T có 02 vấn đề chưa đúng pháp luật:

*Thứ nhất:* ông T không có hành vi lấn chiếm rừng.

ông Diệp C (sau này là ông T) sử dụng đất từ 1976 đến nay, chưa có cơ quan nào đến cắm mốc xác định ranh giới thửa đất ông T đang sử dụng có nằm trong khu vực được quy hoạch là rừng phòng hộ hay không. Việc sử dụng đất của ông T có các ông Võ Hùng Bình, Trần Thanh Sang và Đoàn Văn Phương là những người sống lâu năm tại khu dân cư số 3, huyện Côn Đảo chứng kiến. Hạt Kiểm lâm không xác định được trên bản đồ địa chính huyện Côn Đảo, thửa đất ông T sử dụng thuộc tiểu khu, khoảnh, lô rừng nào. Về quy hoạch sử dụng đất, theo Quyết định số 1518/QĐ-TTg ngày 05/9/2011 của Thủ tướng Chính phủ và Quyết định số 3059/QĐ-UBND ngày 02/11/2016 của UBND tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu đã được xác lập là “đất ở đô thị”. Vì vậy, hành vi sử dụng đất của ông T không lấn chiếm rừng phòng hộ do UBND huyện C quản lý.

*Thứ hai:* Hạt Kiểm lâm lập Biên bản vi phạm hành chính là sai thẩm quyền.

- Về quy hoạch sử dụng đất: Theo Quyết định số 1518/QĐ-TTg ngày 05/9/2011 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt điều chỉnh Quy hoạch chung xây dựng huyện Côn Đảo đến năm 2030 và Quyết định 3059/QĐ-UBND ngày 02/11/2016 của UBND tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu về việc phê duyệt điều chỉnh Quy hoạch 1/2000 khu trung tâm Côn Sơn, huyện Côn Đảo: Đất ông T sử dụng không

còn là đất rừng hay rừng phòng hộ. Thửa đất ông T sử dụng thuộc nhóm đất “phi nông nghiệp”, Hạt Kiểm lâm không có thẩm quyền lập biên bản vi phạm hành chính.

- Về nguyên tắc quản lý sử dụng đất: Theo khoản 1 Điều 6 Luật đất đai 2013, quy định nguyên tắc quản lý sử dụng đất phải: “*Đúng quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất và mục đích sử dụng đất*”.

- Về Cơ quan quản lý đất đai cấp huyện: Theo điểm b khoản 1 Điều 4 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP quy định “*Cơ quan quản lý đất đai ở huyện, quận, thị xã, thành phố thuộc tỉnh là Phòng Tài nguyên và Môi trường*”.

Tại huyện Côn Đảo, cơ quan quản lý đất đai là Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện Côn Đảo.

- Về thẩm quyền lập biên bản vi phạm hành chính trong lĩnh vực đất đai: Theo điểm b khoản 2 Điều 40 Nghị định 91/2019/NĐ-CP, người có thẩm quyền lập Biên bản vi phạm hành chính lĩnh vực đất đai (*trừ hành vi lấn, chiếm, sử dụng đất rừng đặc dụng, rừng phòng hộ, rừng sản xuất vào mục đích khác*) là Công chức của Phòng Tài nguyên và Môi trường được Chủ tịch UBND huyện C giao nhiệm vụ thanh tra, kiểm tra việc quản lý sử dụng đất;

Hạt Kiểm lâm lập Biên bản vi phạm hành chính đối với hộ ông T là sai thẩm quyền đã dẫn đến Quyết định số 1159/QĐ-UBND ngày 12/10/2023 về việc xử phạt vi phạm hành chính là trái pháp luật.

Do đó, ông T khởi kiện yêu cầu Tòa án giải quyết:

- Hủy Quyết định số 1159/QĐ-XPHC ngày 12/10/2023 của Chủ tịch UBND huyện Côn Đảo về việc xử phạt vi phạm hành chính.

- Buộc Chủ tịch UBND huyện C bồi thường thiệt hại cho gia đình ông Nguyễn Hoàng T với số tiền tương trưng 1.000 đồng (một ngàn đồng).

*\* Ý kiến của người bị kiện Chủ tịch UBND huyện C:*

1. Về hồ sơ xử lý vi phạm hành chính đối với ông Nguyễn Hoàng T:

Ngày 05/10/2023, Hạt Kiểm lâm Vườn quốc gia Côn Đảo lập Biên bản vi phạm hành chính số 49/BB-VPHC về lĩnh vực lâm nghiệp đối với ông Nguyễn Hoàng T do có hành vi lấn, chiếm rừng được quy định tại điểm c khoản 1 Điều 7 Nghị định số 35/2019/NĐ-CP ngày 25/4/2019 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực Lâm nghiệp.

Ngày 08/10/2023, ông T có đơn gửi UBND huyện C và Hạt Kiểm lâm xin xem xét không xử phạt vi phạm hành chính về lĩnh vực lâm nghiệp.

Ngày 10/10/2023 Hạt Kiểm lâm làm việc với ông T về đơn xin xem xét không xử phạt vi phạm hành chính về lĩnh vực lâm nghiệp và lập Biên bản làm việc số 51/BB-HKL.

Ngày 12/10/2023, Chủ tịch UBND huyện C ra Quyết định số 1159/QĐ-XPHC xử phạt vi phạm hành chính đối với ông T.

Ngày 03/11/2023, ông Nguyễn Hoàng T đã thi hành Quyết định số 1159/QĐ-XPHC, nộp tiền phạt tại Ngân hàng TMCP Công thương Việt Nam. Đến ngày 02/02/2024, ông Nguyễn Hoàng T đã chấp hành thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả theo Quyết định số 1159/QĐ-XPHC, tháo dỡ toàn bộ lưới B40, cọc bê tông và cọc sắt ra khỏi phần diện tích rừng đã lấn, chiếm.

## 2. Căn cứ pháp lý xử phạt vi phạm hành chính:

### 2.1. Về hồ sơ quản lý rừng đối với phần diện tích 1.437,2 m<sup>2</sup>:

- Theo Biên bản vi phạm hành chính số 49/BB-VPHC ngày 05/10/2023: Qua đối chiếu tọa độ thửa đất đo đạc được với Bản đồ kiểm kê rừng được ban hành kèm theo Quyết định số 3059/QĐ-UBND ngày 02/11/2016 về việc phê duyệt và công bố kết quả kiểm kê rừng tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu năm 2016; Bản đồ theo dõi diễn biến rừng năm 2022 được ban hành kèm theo Quyết định số 1311/QĐ-UBND ngày 02/6/2023 về phê duyệt kết quả cập nhật theo dõi diễn biến rừng và công bố hiện trạng rừng trên địa bàn tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu năm 2022 thì tổng diện tích ông T rào lưới B40 là 1.637 m<sup>2</sup>, trong đó có diện tích 1.437,2 m<sup>2</sup> thuộc các lô rừng số 1539 là 1.186 m<sup>2</sup>, lô số 1547 là 251,2 m<sup>2</sup> cùng khoảnh 1 Tiểu khu 26732 do UBND huyện C quản lý. Phần diện tích rừng bị ông T rào bao chiếm là 1.437,2 m<sup>2</sup>.

### 2.2. Xác định hành vi vi phạm của ông Nguyễn Hoàng T:

- Theo Biên bản vi phạm hành chính số 49/BB-VPHC ngày 05/10/2023: ông T đã có hành vi sử dụng lưới B40 và cọc bê tông, cọc sắt để rào bao chiếm diện tích 1.637m<sup>2</sup> đất, trong đó có 1.437,2 m<sup>2</sup> thuộc diện tích rừng do UBND huyện C quản lý. Theo các Quyết định số 3059/QĐ-UBND ngày 02/11/2016 và Quyết định số 1311/QĐ-UBND ngày 02/6/2023 thì phần diện tích rừng bị ông T rào bao chiếm thuộc các lô rừng số 1539 (có 1.186 m<sup>2</sup>), số 1547 (có 251,2 m<sup>2</sup>) cùng thuộc khoảnh 1 Tiểu khu 26732.

Trong suốt quá trình Hạt Kiểm lâm làm việc lập hồ sơ xử lý cho đến khi Chủ tịch UBND huyện C ban hành Quyết định xử phạt vi phạm hành chính số 1159/QĐ-XPHC ngày 12/10/2023, ông T luôn khẳng định nguồn gốc phần diện tích đất mà ông bị xử lý vi phạm hành chính là do ông Diệp C (là ông nội của ông T) khai phá năm 1976, đến năm 1997 chuyển nhượng lại cho gia đình ông T nhưng không cung cấp được tài liệu chứng minh.

Hành vi của ông T là hành vi lấn, chiếm rừng theo khoản 1 Điều 9 Luật Lâm nghiệp năm 2017, sẽ bị xử phạt vi phạm hành chính theo điểm c khoản 1 Điều 7 và phải thực hiện biện pháp khắc phục hậu quả theo khoản 8 Điều 7 Nghị định số 35/2019/NĐ-CP ngày 25/4/2019 của Chính phủ.

ông T không có Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất hoặc bất cứ hồ sơ, tài liệu nào có giá trị pháp lý để chứng minh về nguồn gốc sử dụng phần diện tích rừng 1.437,2 m<sup>2</sup> mà ông đang khởi kiện. Mặt khác, phần diện tích rừng 1.437,2 m<sup>2</sup> này đã được UBND tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu kiểm kê, công bố và giao trách nhiệm quản lý cho UBND huyện C theo các Quyết định số 3059/QĐ-UBND ngày 02/11/2016 và Quyết định số 1311/QĐ-UBND ngày 02/6/2023. Do đó, việc quản

lý, bảo vệ và sử dụng đối với phần diện tích rừng này phải chịu sự điều chỉnh của Luật Lâm nghiệp năm 2017 và các Nghị định hướng dẫn có liên quan. Việc xử phạt vi phạm hành chính đối với ông T là đúng quy định pháp luật.

Đề nghị Tòa án bác toàn bộ nội dung khởi kiện của ông Nguyễn Hoàng T.

\* *Ý kiến của người có quyền lợi nghĩa vụ liên quan:* Đại diện theo ủy quyền của bà Bùi Thị Thúy L trình bày thống nhất với ý kiến và yêu cầu khởi kiện của người khởi kiện.

Tại Bản án hành chính sơ thẩm số 135/2024/HC-ST ngày 25 tháng 9 năm 2024 của Tòa án nhân dân tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu quyết định (tóm tắt):

...

*1. Bác yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Hoàng T về việc:*

- *Hủy Quyết định số 1159/QĐ-XPHC ngày 12/10/2023 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện C về việc xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Nguyễn Hoàng T.*

- *Buộc Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện C bồi thường thiệt hại cho gia đình ông Nguyễn Hoàng T với số tiền tương đương 1.000 đồng (một ngàn đồng).*

(Ngoài ra, Tòa án cấp sơ thẩm còn quyết định về án phí hành chính sơ thẩm và thông báo cho các bên đương sự quyền kháng cáo bản án sơ thẩm).

Ngày 07/10/2024, người khởi kiện ông Nguyễn Hoàng T kháng cáo toàn bộ bản án sơ thẩm, đề nghị Tòa án cấp phúc thẩm sửa toàn bộ bản án sơ thẩm theo hướng chấp nhận toàn bộ yêu cầu khởi kiện của ông.

*Tại phiên tòa phúc thẩm ngày 23/5/2025:*

Người khởi kiện không rút đơn khởi kiện, giữ nguyên yêu cầu kháng cáo và cung cấp thêm một số chứng cứ mới.

Người bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp cho bị kiện giữ nguyên quan điểm đã trình bày trong quá trình Tòa án cấp sơ thẩm giải quyết vụ án, đề nghị Hội đồng xét xử cấp phúc thẩm không chấp nhận kháng cáo của người khởi kiện, giữ nguyên bản án sơ thẩm.

Đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh đề nghị tạm dừng phiên tòa để có thời gian nghiên cứu chứng cứ, tài liệu mới do người khởi kiện cung cấp.

Tại phiên tòa phúc thẩm ngày 19/6/2025, đại diện Viện kiểm sát nhân dân cấp cao tại Thành phố Hồ Chí Minh phát biểu quan điểm về hướng giải quyết vụ án: Căn cứ vào chứng cứ mới do người đại diện theo ủy quyền của người khởi kiện cung cấp tại phiên tòa ngày 23/5/2025, đối chiếu với các tài liệu, chứng cứ đã được Tòa án cấp sơ thẩm thu thập hiện có trong hồ sơ vụ án thì có đủ cơ sở xác định phần đất mà ông T rào lại không phải là đất ông T mới bao chiếm mà là đất gia đình ông T đã có quá trình sử dụng từ năm 1997, trên đất có các cây ăn trái lâu năm do gia đình ông T trồng. Hơn nữa, phần đất này theo thông tin quy hoạch mới nhất là đất phát triển khu dân cư, không phải là đất rừng của Vườn

quốc gia Côn Đảo. Do đó, Chủ tịch UBND huyện C ban hành Quyết định số 1159/QĐ-XPHC ngày 12/10/2023 xử phạt hành chính đối với ông T về hành vi lấn chiếm đất rừng là không chính xác. ông T kháng cáo là có cơ sở chấp nhận. Vì vậy, đề nghị Hội đồng xét xử chấp nhận kháng cáo của ông T, sửa bản án sơ thẩm theo hướng hủy Quyết định số 1159/QĐ-XPHC ngày 12/10/2023 của Chủ tịch UBND huyện C.

Sau khi nghiên cứu các tài liệu có trong hồ sơ vụ án, được thẩm tra tại phiên tòa và căn cứ vào kết quả tranh tụng tại phiên tòa, Hội đồng xét xử nhận định:

### **NHẬN ĐỊNH CỦA TÒA ÁN:**

[1] Ông Nguyễn Hoàng T khởi kiện, đề nghị Tòa án hủy Quyết định số 1159/QĐ-XPHC ngày 12/10/2023 của Chủ tịch UBND huyện C, tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu về việc xử phạt vi phạm hành chính đối với ông, đồng thời buộc Chủ tịch UBND huyện C phải bồi thường thiệt hại cho ông. Tòa án nhân dân tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu thụ lý và giải quyết vụ án theo thủ tục sơ thẩm là đúng thẩm quyền; quá trình giải quyết vụ án đã xác định đúng và đầy đủ tư cách của các đương sự, đúng đối tượng khởi kiện, đồng thời nêu rõ vụ án còn trong thời hiệu là phù hợp với các quy định của pháp luật tố tụng hành chính. Sau khi xét xử sơ thẩm người khởi kiện có đơn kháng cáo. Đơn kháng cáo của ông Nguyễn Hoàng T làm trong thời hạn luật định, phù hợp về hình thức nên đủ điều kiện để Tòa án cấp phúc thẩm xét xử lại vụ án.

[2] Người bị kiện là Chủ tịch UBND huyện C vắng mặt và có đơn xin xét xử vắng mặt. Do đó, Tòa án cấp phúc thẩm tiến hành xét xử vụ án theo thủ tục chung.

[3] Xét kháng cáo người khởi kiện là ông Nguyễn Hoàng T:

[3.1] Về thông tin pháp lý của phần đất có khiếu kiện:

[3.1.1] Theo lời trình bày của phía người khởi kiện thì diện tích 1.437,2 m<sup>2</sup> đất ông T bị Hạt Kiểm lâm Vườn quốc gia Côn Đảo lập biên bản cho rằng ông lấn chiếm đất rừng nằm trong tổng diện tích 9.581 m<sup>2</sup> đất có nguồn gốc do ông Diệp C khai phá, sử dụng từ năm 1976, trên đất có trồng các loại cây ăn trái lâu năm như mít, dừa, xoài; đến năm 1997 thì chuyển nhượng lại cho vợ chồng ông T sử dụng; tuy hiện nay diện tích đất này chưa được cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất nhưng đã làm thủ tục niêm yết để cấp giấy chứng nhận. Năm 2023, khi Nhà nước mở đường D5, vợ chồng ông T rào lại phần đất bị phần đường D5 mở đi qua thì bị Hạt Kiểm lâm Vườn quốc gia Côn Đảo lập Biên bản vi phạm hành chính vì có hành vi lấn chiếm rừng. ông T cho rằng ông không bao chiếm diện tích đất mới ngoài phần đất đã nhận chuyển nhượng và sử dụng từ năm 1997 mà chỉ rào lại phần đất có đường D5 đi qua. Ranh giới giữa phần đất ông T, bà L đang sử dụng với phần đất rừng đã được Vườn quốc gia Côn Đảo cắm mốc từ năm 1997 đến nay vẫn còn.

[3.1.2] Phía người bị kiện là Chủ tịch UBND huyện C có văn bản xác định: Phần diện tích đất 1.437,2 m<sup>2</sup> là đất rừng đã được UBND tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu kiểm kê, công bố và giao trách nhiệm quản lý cho UBND huyện C theo Quyết định số 3059/QĐ-UBND ngày 02/11/2016 về việc phê duyệt và công bố kết quả kiểm

kê rừng tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu năm 2016 và Quyết định số 1311/QĐ-UBND ngày 02/6/2023 về việc phê duyệt kết quả cập nhật theo dõi diễn biến rừng và công bố hiện trạng rừng tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu năm 2022. Theo Quyết định số 3059/QĐ-UBND và Quyết định số 1311/QĐ-UBND nêu trên thì trong diện tích 1.437,2 m<sup>2</sup> đất nêu trên có 1.186 m<sup>2</sup> thuộc lô rừng số 1539 và 251,2 m<sup>2</sup> thuộc lô rừng số 1547, cùng Khoảnh 1 Tiểu khu 26732.

[3.1.3] Song theo Trích lục bản đồ địa chính do Chi nhánh Văn phòng đăng ký đất đai huyện Côn Đảo lập ngày 28/7/2021 theo hồ sơ xin cấp giấy chứng nhận của hộ ông Nguyễn Hoàng T không thể hiện diện tích xin cấp giấy chứng nhận 2.763,4 m<sup>2</sup> (trong đó có phần đất 1.437,2 m<sup>2</sup>) là đất rừng và theo Mảnh trích đo địa chính số 166-2022 do Chi nhánh Văn phòng Đăng ký đất đai huyện Côn Đảo lập thì diện tích đất nêu trên cũng không thể hiện là đất rừng. Tại phiên tòa phúc thẩm, người khởi kiện cung cấp chứng cứ mới là “Phiếu giải quyết yêu cầu cung cấp thông tin” số 145/PG-TNMT ngày 05/11/2024 của Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện Côn Đảo, theo đó diện tích đất nêu trên được xác định thuộc thửa đất số 89, 27 tờ bản đồ số 16, 45 được điều chỉnh là “Đất phát triển dân cư mới” và nội dung quy hoạch là “Chung cư ven núi” theo Quy hoạch phân khu tỷ lệ 1/2.000 khu Trung tâm Côn Sơn huyện Côn Đảo được UBND tỉnh Bà Rịa-Vũng Tàu phê duyệt tại Quyết định số 1010/QĐ-UBND ngày 28/4/2016; và được quy hoạch “Đất phát triển dân cư mới” theo Bản đồ điều chỉnh tổng thể Quy hoạch chung cư xây dựng Côn Đảo, tỉnh Bà Rịa-Vũng Tàu đến năm 2045 được phê duyệt tại Quyết định số 566/QĐTTg ngày 26/6/2024. Như vậy, đủ cơ sở xác định diện tích đất ông T bị Hạt Kiểm lâm Vườn quốc gia Côn Đảo lập Biên bản vi phạm hành chính số 49/BB-VPHC ngày 05/10/2023 nêu trên không phải là đất rừng.

[3.2] Về việc quản lý, sử dụng đất trên thực tế:

[3.2.1] Qua xem xét 06 hình ảnh màu in thực tế kèm theo Biên bản số 13/BB-HKL ngày 12/9/2024 được Hạt Kiểm lâm Vườn quốc gia Côn Đảo lập theo yêu cầu của Thẩm phán chủ tọa phiên tòa sơ thẩm, về việc ghi nhận hiện trạng trên phần diện tích 1.473,2 m<sup>2</sup> ông Nguyễn Hoàng T bị xử phạt vi phạm hành chính theo Quyết định 1159/QĐ-XPHC ngày 12/10/2023, thấy thể hiện có một hàng “Nội quy bảo vệ rừng” giáp ranh với hàng rào đất ông T đang sử dụng (phần hàng rào này không tiếp giáp với đường D5), trên đất có một số cây mít, cây dừa có thân cao lớn, chứng tỏ đã được trồng từ nhiều năm trước, hoàn toàn không phải cây rừng mọc tự nhiên.

[3.2.2] Tại phiên tòa phúc thẩm ngày 23/5/2025, người khởi kiện còn cung cấp Vi bằng số 1126/2024/VB-TPLQ.10 do Văn phòng thừa phát lại Quận 10 lập ngày 11/9/2024, trong đó: Có nhiều hình ảnh thể hiện trên phần đất ông T bị xử phạt có nhiều loại cây trồng như dừa, chuối, mít. Ngoài ra, trong Vi bằng còn có lời trình bày của một số người dân sinh sống lâu năm ở cùng khu vực gồm các ông Đoàn Văn Phương, Trần Thanh Sang, Võ Hùng Bình đều xác nhận nguồn gốc đất là của ông Diệp C khai phá từ lâu, đến năm 1997 thì để lại cho vợ chồng ông T canh tác trồng nhiều loại cây ăn trái trên đất. Những hình ảnh thực tế, những lời làm chứng của một số người dân địa phương tại Vi bằng số 1126/2024/VB-TPLQ.10 nêu trên phù hợp với nội dung Vi bằng số 1125/2024/VB-TPLQ.10 cũng do Văn phòng thừa phát lại Quận 10 lập ngày 11/9/2024 (đã có trong hồ sơ vụ án),



phù hợp với lời trình bày của người khởi kiện, nên đủ cơ sở xác định diện tích đất ông T bị xử phạt vi phạm hành chính là diện tích vườn mà gia đình ông T đã có quá trình thực tế quản lý, sử dụng trong thời gian dài, không phải đất rừng ông T bao chiếm trước thời điểm bị Hạt Kiểm lâm Vườn quốc gia Côn Đảo lập biên bản. Gia đình ông T đã có quá trình quản lý, sử dụng đất từ năm 1997 đến nay. Trong khi phía Vườn quốc gia Côn Đảo không có chứng cứ thể hiện đã được cơ quan có thẩm quyền giao đất rừng từ thời điểm nào, diện tích, vị trí phần đất được giao, sau khi được giao đất thì đã thực hiện việc quản lý, kiểm kê như thế nào mà thực tế có người dân sử dụng đất nhiều năm nhưng không biết, đến tháng 10/2023 mới lập biên bản vi phạm hành chính cho rằng người đang sử dụng đất có hành vi lấn chiếm đất rừng. Trong hồ sơ vụ án cũng không có chứng nào thể hiện ngoài lần bị xử phạt này, trước đây ông T đã từng bị xử phạt về hành vi lấn chiếm đất rừng. Việc ông T có hành vi dùng lưới B40 và cọc bê tông, cọc sắt rào bao diện tích đất phía khu vực giáp đường D5 chỉ là việc làm thông thường của người đang sử dụng đất, như ông T nói là bảo vệ tài sản, cây cối khỏi bị trộm, chứ không phải hành vi lấn chiếm mới đối với phần đất trước đó gia đình ông T chưa hề có quá trình quản lý, sử dụng.

[4] Từ những phân tích trên, xét thấy việc Chủ tịch UBND huyện C căn cứ vào Biên bản vi phạm hành chính số 49/BB-VPHC ngày 05/10/2023 do Hạt Kiểm lâm Vườn quốc gia Côn Đảo lập, để ban hành Quyết định số 1159/QĐ-XPHC ngày 12/10/2023, xử phạt ông Nguyễn Hoàng T về hành vi lấn, chiếm rừng là không đủ cơ sở. Tòa án cấp sơ thẩm không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông T là không đúng. Do đó, kháng cáo của ông T yêu cầu hủy Quyết định số 1159/QĐ-XPHC ngày 12/10/2023 của Chủ tịch UBND huyện C là có căn cứ chấp nhận.

[5] Đối với yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Hoàng T đề nghị Tòa án buộc Chủ tịch UBND huyện C phải bồi thường cho ông số tiền 1.000 đồng tương trưng là không có cơ sở chấp nhận, vì Chủ tịch UBND huyện C chỉ thực hiện nhiệm vụ công vụ theo thẩm quyền. Tòa án cấp sơ thẩm không chấp nhận yêu cầu khởi kiện này của ông T là đúng, nên Hội đồng xét xử cấp phúc thẩm không chấp nhận nội dung kháng cáo này của ông T.

*Vì các lẽ trên,*

### **QUYẾT ĐỊNH:**

Căn cứ khoản 2 Điều 241 Luật Tổ tụng hành chính; chấp nhận một phần kháng cáo của ông Nguyễn Hoàng T, sửa Bản án hành chính sơ thẩm số 135/2024/HC-ST ngày 25 tháng 9 năm 2024 của Tòa án nhân dân tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu, xử:

1. Chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Hoàng T về việc:

- Hủy Quyết định số 1159/QĐ-XPHC ngày 12/10/2023 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện C về việc xử phạt vi phạm hành chính đối với ông Nguyễn Hoàng T.

2. Không chấp nhận yêu cầu khởi kiện của ông Nguyễn Hoàng T về việc:

- Buộc Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện C bồi thường thiệt hại cho gia đình

ông Nguyễn Hoàng T với số tiền tượng trưng 1.000 đồng.

3. Án phí hành chính phúc thẩm: Căn cứ điểm d khoản 1 Điều 12 Nghị quyết số 326/2016/UBTVQH14 ngày 30/12/2016 của Ủy ban thường vụ Quốc hội về án phí, lệ phí Tòa án: Ông Nguyễn Hoàng T là người cao tuổi nên được miễn án phí hành chính phúc thẩm.

Bản án phúc thẩm có hiệu lực pháp luật kể từ ngày tuyên án.

***Nơi nhận:***

- Tòa án nhân dân tối cao (1);
- VKSND cấp cao tại TP. Hồ Chí Minh (1);
- TAND tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu (1);
- VKSND tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu (1);
- Cục THADS tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu (1);
- Các đương sự (theo địa chỉ);
- Lưu: HS, VP, 17b, PMT.

**TM. HỘI ĐỒNG XÉT XỬ PHÚC THẨM  
THẨM PHÁN – CHỦ TỌA PHIÊN TÒA**

**Dương Anh Văn**