

Số: 02/2025/QĐ-GQKN

Hòa Bình, ngày 27 tháng 6 năm 2025

**QUYẾT ĐỊNH**  
**GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI**  
**VỀ VIỆC TRẢ LẠI ĐƠN KHỞI KIẾN**

Căn cứ vào Điều 38, Điều 124 của Luật Tố tụng hành chính;

Sau khi nghiên cứu đơn khiếu nại của ông Lưu Hoàng H (sinh năm 1974; địa chỉ: Thôn N, xã H, huyện L, tỉnh Hòa Bình) về việc khiếu nại thông báo trả lại đơn khởi kiện số 12/TB-TA ngày 11/6/2025 của Tòa án nhân dân tỉnh Hòa Bình.

**XÉT THẤY**

*Về đối tượng khởi kiện vụ án hành chính liên quan đến khiếu nại của ông Lưu Hoàng Hà:*

Khoản 1, 2 Điều 3 Luật Tố tụng hành chính quy định như sau:

“1. Quyết định hành chính là văn bản do cơ quan hành chính nhà nước, cơ quan tổ chức được giao thực hiện quản lý hành chính nhà nước ban hành hoặc người có thẩm quyền trong cơ quan, tổ chức đó ban hành quyết định về vấn đề cụ thể trong hoạt động quản lý hành chính được áp dụng một lần đối với một hoặc một số đối tượng cụ thể.

2. Quyết định hành chính bị kiện là quyết định quy định tại khoản 1 Điều này mà quyết định đó làm phát sinh, thay đổi, hạn chế, chấm dứt quyền, lợi ích hợp pháp của cơ quan, tổ chức, cá nhân hoặc có nội dung làm phát sinh nghĩa vụ, ảnh hưởng đến quyền, lợi ích hợp pháp của cơ quan, tổ chức cá nhân”.

Theo quy định tại Điều 85, khoản 2 Điều 87 Luật Đất đai năm 2024; Điều 28 Nghị định 102/2024/NĐ-CP ngày 30/7/2024 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Đất đai thì Kế hoạch thu hồi đất chỉ là một bước trong trình tự, thủ tục thu hồi đất. Kế hoạch thu hồi đất chưa có nội dung làm phát sinh, thay đổi, hạn chế, chấm dứt quyền, lợi ích hợp pháp của cơ quan, tổ chức, cá nhân hoặc có nội dung làm phát sinh nghĩa vụ, ảnh hưởng đến quyền, lợi ích hợp pháp của cơ quan, tổ chức, cá nhân nên không phải đối tượng khởi kiện của vụ án hành chính theo quy định tại khoản 2 Điều 3 Luật Tố tụng hành chính.

Tại mục 28 của Công văn 207/TANDTC-PC ngày 30/10/2024 về giải đáp vướng mắc trong công tác xét xử vụ án hành chính của Tòa án nhân dân tối cao cũng đã giải đáp về nội dung tương tự: “...*Thông báo thu hồi đất chỉ là bước đầu tiên trong trình tự, thủ tục thu hồi đất. Thông báo thu hồi đất chưa có nội dung làm phát sinh, thay đổi, hạn chế, chấm dứt quyền, lợi ích hợp pháp của cơ quan, tổ chức, cá nhân hoặc có nội dung làm phát sinh nghĩa vụ, ảnh hưởng đến quyền, lợi ích hợp pháp của cơ quan, tổ chức, cá nhân nên không phải đối tượng khởi kiện của vụ án hành chính theo quy định tại khoản 2 Điều 3 Luật Tố tụng hành chính*”.

Tại tiểu mục 2 Mục II của Kế hoạch số 98/KH-UBND ngày 04/4/2025 của UBND huyện Lương Sơn về Diện tích, vị trí, loại đất thu hồi nêu rõ: “*Tổng diện tích trích đo khu đất **dự kiến thu hồi** để thực hiện Dự án là...*”

Tại Biên bản làm việc ngày 10/6/2025 giữa Tòa án nhân dân tỉnh và người khởi kiện thì người khởi kiện đã trình bày: “*Chúng tôi khẳng định chưa nhận được thông báo thu hồi đất đến từng hộ gia đình. Chúng tôi biết Kế hoạch số 98 chưa xâm phạm trực tiếp đến từng người song chúng tôi vẫn muốn khởi kiện ra tòa để ngăn chặn việc làm không đúng của Ủy ban.*”

Như vậy, Kế hoạch số 98/KH-UBND ngày 04/4/2025 và Kế hoạch số 227/KH-UBND ngày 06/9/2024 (Kế hoạch liên quan Kế hoạch 98/KH-UBND) của UBND huyện Lương Sơn chưa làm phát sinh, thay đổi, hạn chế, chấm dứt quyền, lợi ích hợp pháp của đương sự nên không phải đối tượng khởi kiện của vụ án hành chính theo quy định tại khoản 2 Điều 3 Luật Tố tụng hành chính.

***Về nội dung yêu cầu UBND huyện Lương Sơn không công nhận kết quả đo vẽ của Công ty cổ phần khảo sát và đo đạc Hà Đông:***

Khoản 1 Điều 85 Luật Đất đai năm 2024: “*Trước khi ban hành quyết định thu hồi đất, cơ quan nhà nước có thẩm quyền phải gửi văn bản thông báo thu hồi đất cho người có đất thu hồi, chủ sở hữu tài sản gắn liền với đất, người có quyền lợi và nghĩa vụ liên quan (nếu có) biết chậm nhất là 90 ngày đối với đất nông nghiệp và 180 ngày đối với đất phi nông nghiệp. Nội dung thông báo thu hồi đất bao gồm: lý do thu hồi đất; diện tích, vị trí khu đất thu hồi; tiến độ thu hồi đất; kế hoạch điều tra, khảo sát, đo đạc, kiểm đếm; kế hoạch di dời người dân khỏi khu vực thu hồi đất; kế hoạch bồi thường, hỗ trợ, tái định cư*”.

Kết quả đo đạc chỉ là một phần của quy trình, không phải là một quyết định hành chính độc lập có hiệu lực pháp lý trực tiếp làm phát sinh, thay đổi hoặc chấm dứt quyền, nghĩa vụ của các bên liên quan nên không phải đối tượng

khởi kiện của vụ án hành chính theo quy định tại khoản 2 Điều 3 Luật Tố tụng hành chính.

Căn cứ vào Điều 115 Luật Tố tụng hành chính, ông Lưu Hoàng H không có quyền khởi kiện, thuộc trường hợp trả lại đơn khởi kiện theo quy định tại điểm a khoản 1 Điều 123 Luật Tố tụng hành chính.

Căn cứ vào tài liệu, chứng cứ có liên quan đến việc trả lại đơn khởi kiện, ý kiến của đại diện Viện kiểm sát và người khởi kiện có khiếu nại tại phiên họp, có cơ sở để giữ nguyên việc trả lại đơn khởi kiện số 12/TB-TA ngày 11/6/2025 của Tòa án nhân dân tỉnh Hòa Bình đối với ông Lưu Hoàng H.

*Vì các lẽ trên;*

### **QUYẾT ĐỊNH**

1. Không chấp nhận đơn khiếu nại của ông Lưu Hoàng H. Giữ nguyên Thông báo trả lại đơn khởi kiện số 12/TB-TA ngày 11/6/2025 của Tòa án nhân dân tỉnh Hòa Bình đối với ông Lưu Hoàng H.

2. Trong thời hạn 07 ngày kể từ ngày nhận được quyết định trả lời khiếu nại về việc trả lại đơn khởi kiện, người khởi kiện có quyền khiếu nại, Viện kiểm sát có quyền kiến nghị với Chánh án Tòa án trên một cấp trực tiếp xem xét, giải quyết.

***Nơi nhận:***

- VKSND tỉnh Hòa Bình;
- Người khiếu nại;
- Lưu hồ sơ GQKN.

**THẨM PHÁN**

**Nguyễn Kim Trường**